

徐闻县海安镇人民政府文件

海府发〔2022〕39号

签发人：蔡国屏

关于印发《海安镇特色产业可持续发展的实施方案》的通知

各村（社区）、机关企事业单位：

经镇政府领导同意，现将《海安镇特色产业可持续发展的实施方案》印发给你们。各村（社区）、各部门要结合实际，制定具体实施办法，并抓好贯彻落实。

徐闻县海安镇人民政府

2022年6月17日



海安镇特色产业可持续发展的实施方案

为全面贯彻《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的实施意见》（粤农农函〔2022〕101号），推进海安镇特色产业的可持续发展，加快农业特色产业化调整步伐，切实增加农民收入，发展农村经济，现结合我镇实际，制定海安镇特色产业可持续发展的实施方案。

一、基本情况

（一）地理位置：海安镇位于雷州半岛南部，是祖国大陆与海南岛的交通咽喉，也是祖国大陆的南大门，位于雷州半岛南部，东邻龙塘镇，北连徐城街道办，西依南山镇，南临琼州海峡，与海口市隔海相望。全镇总面积41.8035平方公里，其中耕地面积1323.76公顷，海岸线长27公里，并且有5段得天独厚的天然海湾。（二）自然条件：海安镇全镇总面积4200.52公顷，其中农用地3063.62公顷，含耕地1317.04公顷，耕地面积较多，西部耕地分布较为集中，东部耕地分布零散；建设用地730.37公顷，主要集中分布于镇区；未利用地406.53公顷，主要分布于南部，沿海岸线区域。海安镇海岸蜿蜒，田丰林茂，生态环境良好，属低丘台地，属热带季风气候，年均日照2106小时，冬短夏长，年均气温23.3℃，年均雨量1485毫米，水田376.20公顷，林地面积1042.96公顷，水域面积473.33公顷，自然条件优越，风景优美。南面濒海，湾多、滩长，海岸线总长27

公里，分布少量红树林，海洋资源丰富。

(三)社会经济: 2020 年全镇完成生产总值 6.2097 亿元, 年均增长 0.07%; 农林牧渔业总产值达到 2.8462 亿元, 年均增长 1.18%; 公共财政预算收入 9759 万元, 年均增长 22.26%。

二、指导思想

坚持城乡统筹，借助镇域农业产业发展规划的实施，大力推进海安镇特色农业产业发展步伐，以农业增效、农民增收、加快农业规模化、特色化、现代化进程为目标，围绕产业和基地的规划建设，按照《徐闻县海安镇镇域乡村振兴规划 2021-2025 》文件总体要求，全面系统合理地规划海安镇农业产业发展。

(一) 发展思路

以海安镇特色产业可持续发展的实施方案为指导，优化海安镇特色产业布局，调整产业结构，突出产业重点，加大现代农业的扶持力度，打造精品农业、特色农业、高效农业，实现提高全镇农业产业效益和农民收入。

(二) 发展目标

1. 整体目标

到 2025 年，全镇特色产业建设取得重大进展，各重点产业基地（对虾养殖基地、农产品加工基地）进一步发展壮大，并带动周边区域农村经济的持续发展，各产业发展线的特色农业格局充分形成并发挥良好的经济效益。全镇特色产业结构调整实现由粗放型、松散型、数量型、纯生产型向质量效益型、加工流通型、综合生态型的过渡。

2. 产业目标

构建“现代农业+农渔产品加工业+滨海旅游业”特色产业体系。做优一产、做大二产、做强三产，推动一二三产融合发展、互动发展，形成“三级”支撑的产业体系，提升经济韧性。

现代农业方面，大力推动三黄鸡、对虾养殖业；推广渔业新技术，实现标准化生产，打造名优产品。推进荔枝、青果、椰树、火龙果等热带水果种植基地建设，实现规模化、集约化生产，发展绿色有机产品。

农渔产品加工业方面，通过培育、引进龙头企业发展农渔产品加工业，形成“初加工-精深加工-品牌打造-流通销售”一条龙产业链，提升农渔产品附加值，拓展农渔产品销售市场。

滨海旅游业方面，一是依托靠海临港区位优势，充分挖掘渔港风情、滨海风光、海岛田园等资源，将渔业资源和乡村特色进行系统打包，依托资源，优化产业结构，朝着“宜居小镇”、“特色小镇”的目标发展；二是依托白沙湾的海洋地理优势和人文旅游资源，结合坑仔、乌港、红坎、白沙连片示范区建设，以绿色无污染的生态环境为基底，打造“集滨海观光、渔港风情、海岛田园、特色农耕、休闲养生度假”于一体的精品旅游路线。

三、发展规划

规划依托良好的生态本底、滨海特色和红色文化，按照“三产联动、文景相融”的发展思路，以“冬休养身”为主

基调，突出“**滨海**”特色，并推动资金、技术、人才等要素，架起城乡要素资源互融互通的桥梁，努力构建“工农互促、城乡互补、共同繁荣”的新型城乡关系，全力打造乡村振兴海安模式，实现**全县标杆、全市品牌**。

（一）近期目标：到2025年，海安镇在保护基本农田、坚守生态红线、保护生态环境的基础上，乡村振兴取得重要进展，旅游业生产能力稳步提升，农村一二三产融合发展，农民增收效果明显，城乡居民生活水平差距持续缩小；农村人口脱贫效果进一步提升；农村基础设施不断完善，人居环境整治基本完成，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制初步建立；农村对人才吸引力逐步增强；以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善；补齐短板，在完善基础设施的基础上，加大土地流转，深化特色旅游业产业链，逐步开展滨海旅游、度假养生、文旅、农旅项目，游客数量大幅增加，提高知名度，初步打响品牌。

（二）远期展望：到2035年，海安镇在保护基本农田、坚守生态红线的基础上，农业农村现代化基本实现。建成以滨海居住、休闲旅游、冬休度假养生、红色文化教育、休闲农业为一体的滨海旅游小镇，三产融合，产业结构得到根本改变，农民就业质量显著提高，收入明显增加，绝对贫困人口数量清零，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明

达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境持续好转，美丽宜居乡村基本实现，乡村风貌协调，生活环境宜居优美；吸引并留住人才的能力显著提升，力争“三年有起色，八年大突破、十五年全实现”，成为“生态宜居、产业兴旺、文化兴盛、幸福和谐、充满活力、共同富裕”的滨海旅游小镇。

（三）规划形成：“一核一带四区八园多点”的空间格局

一核：城镇融合发展核

一带：沿海产业发展带

四区：生态工业示范区、生态涵养区、高效农业示范区
滨海旅游发展区

八园：精品稻米产业园、对虾培育产业园、三黄鸡养殖产业园、青果种植产业园、荔枝种植产业园、火龙果种植产业园、中草药种植产业园、苗木培育产业园

多点：多个特色农业产业园及乡村旅游区

四、保障措施

（一）注重规划引领，强化项目支撑。立足我镇特色产业发展需要，紧紧抓住国家和省、市、县产业发展的政策机遇，加强与县级部门的汇报衔接，力争县委、县政府和县级有关部门在项目和资金上对我镇给予最大支持。

（二）细化工作责任，凝聚攻坚合力。成立海安镇特色产业发展领导小组，镇长任组长，分管乡村振兴和产业发展

领导班子为副组长，海安财政所、镇农业农村办、镇规划建设办等部门为成员。实行村为业主组织实施，加强县、镇、村的衔接，科学制定产业发展方案，统一规划、统一建设标准，确保项目有效实施。

（三）建立健全机制，巩固建设成果。以改善生产生活条件为基础，以发展产业增强造血功能为支撑，以综合、整合、开发为基本方式，突出基础产业培育、基础设施改善、基本素质提升等重点，加快推进产业发展步伐，做到管理制度化、规范化、精细化，实现产业促增收，切实巩固脱贫攻坚建设成果。

徐闻县海安镇人民政府文件

海府发〔2022〕39号

签发人：蔡国屏

关于印发《海安镇特色产业可持续发展的实施方案》的通知

各村（社区）、机关企事业单位：

经镇政府领导同意，现将《海安镇特色产业可持续发展的实施方案》印发给你们。各村（社区）、各部门要结合实际，制定具体实施办法，并抓好贯彻落实。

徐闻县海安镇人民政府

2022年6月17日

海安镇特色产业可持续发展的实施方案

为全面贯彻《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的实施意见》(粤农农函〔2022〕101号),推进海安镇特色产业的可持续发展,加快农业特色产业化调整步伐,切实增加农民收入,发展农村经济,现结合我镇实际,制定海安镇特色产业可持续发展的实施方案。

一、基本情况

(一)地理位置:海安镇位于雷州半岛南部,是祖国大陆与海南岛的交通咽喉,也是祖国大陆的南大门,位于雷州半岛南部,东邻龙塘镇,北连徐城街道办,西依南山镇,南临琼州海峡,与海口市隔海相望。全镇总面积41.8035平方公里,其中耕地面积1323.76公顷,海岸线长27公里,并且有5段得天独厚的天然海湾。(二)自然条件:海安镇全镇总面积4200.52公顷,其中农用地3063.62公顷,含耕地1317.04公顷,耕地面积较多,西部耕地分布较为集中,东部耕地分布零散;建设用地730.37公顷,主要集中分布于镇区;未利用地406.53公顷,主要分布于南部,沿海岸线区域。海安镇海岸蜿蜒,田丰林茂,生态环境良好,属低丘台地,属热带季风气候,年均日照2106小时,冬短夏长,年均气温23.3℃,年均雨量1485毫米,水田376.20公顷,林地面积1042.96公顷,水域面积473.33公顷,自然条件优越,风景优美。南面濒海,湾多、滩长,海岸线总长27

公里，分布少量红树林，海洋资源丰富。

(三)社会经济:2020 年全镇完成生产总值 6.2097 亿元，年均增长 0.07%;农林牧渔业总产值达到 2.8462 亿元，年均增长 1.18%;公共财政预算收入 9759 万元，年均增长 22.26%。

二、指导思想

坚持城乡统筹，借助镇域农业产业发展规划的实施，大力推进海安镇特色农业产业发展步伐，以农业增效、农民增收、加快农业规模化、特色化、现代化进程为目标，围绕产业和基地的规划建设，按照《徐闻县海安镇镇域乡村振兴规划 2021-2025 》文件总体要求，全面系统合理地规划海安镇农业产业发展。

(一) 发展思路

以海安镇特色产业可持续发展的实施方案为指导，优化海安镇特色产业布局，调整产业结构，突出产业重点，加大现代农业的扶持力度，打造精品农业、特色农业、高效农业，实现提高全镇农业产业效益和农民收入。

(二) 发展目标

1. 整体目标

到 2025 年，全镇特色产业建设取得重大进展，各重点产业基地（对虾养殖基地、农产品加工基地）进一步发展壮大，并带动周边区域农村经济的持续发展，各产业发展线的特色农业格局充分形成并发挥良好的经济效益。全镇特色产业结构调整实现由粗放型、松散型、数量型、纯生产型向质量效益型、加工流通型、综合生态型的过渡。

2. 产业目标

构建“现代农业+农渔产品加工业+滨海旅游业”特色产业体系。做优一产、做大二产、做强三产，推动一二三产融合发展、互动发展，形成“三级”支撑的产业体系，提升经济韧性。

现代农业方面，大力推动三黄鸡、对虾养殖业；推广渔业新技术，实现标准化生产，打造名优产品。推进荔枝、青果、椰树、火龙果等热带水果种植基地建设，实现规模化、集约化生产，发展绿色有机产品。

农渔产品加工业方面，通过培育、引进龙头企业发展农渔产品加工业，形成“初加工-精深加工-品牌打造-流通销售”一条龙产业链，提升农渔产品附加值，拓展农渔产品销售市场。

滨海旅游业方面，一是依托靠海临港区位优势，充分挖掘渔港风情、滨海风光、海岛田园等资源，将渔业资源和乡村特色进行系统打包，依托资源，优化产业结构，朝着“宜居小镇”、“特色小镇”的目标发展；二是依托白沙湾的海洋地理优势和人文旅游资源，结合坑仔、乌港、红坎、白沙连片示范区建设，以绿色无污染的生态环境为基底，打造“集滨海观光、渔港风情、海岛田园、特色农耕、休闲养生度假”于一体的精品旅游路线。

三、发展规划

规划依托良好的生态本底、滨海特色和红色文化，按照“三产联动、文景相融”的发展思路，以“冬休养身”为主

基调，突出“**滨海**”特色，并推动资金、技术、人才等要素，架起城乡要素资源互融互通的桥梁，努力构建“工农互促、城乡互补、共同繁荣”的新型城乡关系，全力打造乡村振兴海安模式，实现**全县标杆、全市品牌**。

（一）近期目标：到2025年，海安镇在保护基本农田、坚守生态红线、保护生态环境的基础上，乡村振兴取得重要进展，旅游业生产能力稳步提升，农村一二三产融合发展，农民增收效果明显，城乡居民生活水平差距持续缩小；农村人口脱贫效果进一步提升；农村基础设施不断完善，人居环境整治基本完成，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制初步建立；农村对人才吸引力逐步增强；以党组织为核心的农村基层党组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善；补齐短板，在完善基础设施的基础上，加大土地流转，深化特色旅游业产业链，逐步开展滨海旅游、度假养生、文旅、农旅项目，游客数量大幅增加，提高知名度，初步打响品牌。

（二）远期展望：到2035年，海安镇在保护基本农田、坚守生态红线的基础上，农业农村现代化基本实现。建成以滨海居住、休闲旅游、冬休度假养生、红色文化教育、休闲农业为一体的滨海旅游小镇，三产融合，产业结构得到根本改变，农民就业质量显著提高，收入明显增加，绝对贫困人口数量清零，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明

达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境持续好转，美丽宜居乡村基本实现，乡村风貌协调，生活环境宜居优美；吸引并留住人才的能力显著提升，力争“三年有起色，八年大突破、十五年全实现”，成为“生态宜居、产业兴旺、文化兴盛、幸福和谐、充满活力、共同富裕”的滨海旅游小镇。

（三）规划形成：“一核一带四区八园多点”的空间格局

一核：城镇融合发展核

一带：沿海产业发展带

四区：生态工业示范区、生态涵养区、高效农业示范区
滨海旅游发展区

八园：精品稻米产业园、对虾培育产业园、三黄鸡养殖产业园、青果种植产业园、荔枝种植产业园、火龙果种植产业园、中草药种植产业园、苗木培育产业园

多点：多个特色农业产业园及乡村旅游区

四、保障措施

（一）注重规划引领，强化项目支撑。立足我镇特色产业发展需要，紧紧抓住国家和省、市、县产业发展的政策机遇，加强与县级部门的汇报衔接，力争县委、县政府和县级有关部门在项目和资金上对我镇给予最大支持。

（二）细化工作责任，凝聚攻坚合力。成立海安镇特色产业发展领导小组，镇长任组长，分管乡村振兴和产业发展

领导班子为副组长，海安财政所、镇农业农村办、镇规划建设办等部门为成员。实行村为业主组织实施，加强县、镇、村的衔接，科学制定产业发展方案，统一规划、统一建设标准，确保项目有效实施。

（三）建立健全机制，巩固建设成果。以改善生产生活条件为基础，以发展产业增强造血功能为支撑，以综合、整合、开发为基本方式，突出基础产业培育、基础设施改善、基本素质提升等重点，加快推进产业发展步伐，做到管理制度化、规范化、精细化，实现产业促增收，切实巩固脱贫攻坚建设成果。