

中共徐闻县委实施乡村振兴战略领导小组文件

徐委振兴组〔2022〕1号

徐闻县 2021 年推进乡村振兴战略 自评报告

湛江市乡村振兴局：

在湛江市委、市政府的正确领导和市乡村振兴局的具体指导下，徐闻县认真贯彻落实中央和省、市关于乡村振兴战略的总体部署和具体要求，紧扣乡村振兴“二十字”方针和“五大”振兴，扎实开展各项工作，取得了阶段性成效。按照省、市要求，我县组织开展了 2021 年度全县推进乡村振兴战略自查自评工作。现将自查自评情况报告如下：

一、徐闻县总体情况

徐闻县，广东省湛江市辖县，位于中国大陆最南端，广东省西南部，东经 109° 52′-110° 35′，北纬 20° 13′-20° 43′，东、西、南三面环海，即东和东北临南海，西濒北部湾，南隔琼州海峡，与海南岛（海口市新港至徐闻县海安港）直线距离 14.6 海里（即 27 公里），北接雷州市，海岸线长 372 公里，面积 1605 平方公里，全县耕地面积 108 万亩，总人口 78 万，其中农业人口 54 万，属热带季风气候区，共有 14 个乡镇 1 个街道，200 个行政村，有脱贫人口分布的村委会共 180 个，其中

原相对贫困村 25 个，有分散脱贫户的非贫困村 155 个。近年来，徐闻县大力实施农业规模化、产业化、科技化、标准化、品牌化、国际化“六化”战略，农业发展水平不断提升。荣获“中国菠萝之乡”、“中国香蕉之乡”、“中国冬季蔬菜龙头县”、“国家海洋生态文明示范区”、“国家农产品质量安全县”“广东省乡村振兴先进集体”等荣誉称号。主要优势产业有：菠萝、香蕉、冬种蔬菜、甜玉米、对虾、良姜等。愚公楼菠萝、徐闻菠萝、徐闻良姜、徐闻山羊是国家地理标志保护产品，徐闻韭菜、徐闻南珠获批使用国家地理标志证明商标。

二、工作完成情况及成效

（一）主体责任落实情况

（1）县党委和政府责任落实情况。1. 落实“三级书记”抓乡村振兴制度。县委、县政府坚持把实施乡村振兴战略摆在全县工作重中之重来抓，全县落实“三级书记”制度，实行“领导分片包干制”，县四套班子领导挂点负责对应乡镇（街道），乡镇（街道）领导挂点负责对应村，村干部挂点负责对应自然村。县委实施乡村振兴战略领导小组成立 10 个专项组和办公室，具体负责全县实施乡村振兴战略的各项工作；各乡镇（街道）也对应成立专项组和办公室；各自然村成立人居环境整理事会、志愿者服务队和卫生评比队。2. 认真落实县领导调研乡村振兴制度。今年来，县委书记、县长开展了 22 次乡村振兴调研活动。3. 积极开展专题研究。2021 年，我县召开了县委常委委会 9 次，县政府常务会 6 次，听取乡村振兴专题汇报，组织召开 2 次中共徐闻县委实施乡村振兴战略领导小组会议、8 次扶贫开发领导小组办公室会议和 14 次中共徐闻县委实施

乡村振兴战略领导小组办公室会议（其中行业部门联席会议4次），研究部署巩固脱贫攻坚成果、农村人居环境整治提升等推进乡村全面振兴工作。4. 出台方案，强化工作指导 狠抓任务落实。草拟了《实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案》、《农村村内道路攻坚行动方案》、建立健全《农村厕所管护长效机制的指导意见》，正在走签批程序中。5. 落实“四个”不摘要求，扎实做好巩固拓展衔接工作。保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，着力推进产业、消费、就业扶贫，加强和规范扶贫资产管理，巩固提升脱贫攻坚成果。6. 做好脱贫攻坚有关信访及舆情问题应对处置工作。涉及“三保障”及饮水安全的职能部门向辖区内的乡镇（街道）及村委会发出倡议书及监督举报电话，今年来没有出现因此类问题而发生重大上访事件（含农村人居环境整治工作）或引发较大的负面舆情。

（2）乡村振兴机构队伍建设情况。1. 乡村振兴机构建设情况。截止目前，徐闻县农业农村局机关内部共有18名干部直接从事乡村振兴工作，其中：有编制人员12名（其中行政人员8名，事业编制人员4名）、三支一扶人员2名、合同员工2名、借调人员1名、抽调人员1名。县乡村振兴局于2021年6月3日挂牌，其机构设置、人员配置由县编办拟定呈县编委审定中，乡村振兴工作专班正在走签批程序。2. 乡村振兴工作队伍建设情况。一是发挥领头雁作用助力乡村振兴。①做好村级换届工作。截止目前，全县205个村（社区，含农场5个社区）“两委”换届选举工作已全部完成，共选出村（社区）“两委”干部1259人，女性“两委”干部285人（其中女书记13人）；45岁以下

干部912人，占比72.4%；大专及以上学历692人，占比55%。全县村（社区）书记、主任“一肩挑”达到100%。同步推进村（居）委监督委员会、村（居）民代表、村（居）民小组长等换届工作。通过换届，村级干部队伍结构进一步优化，文化程度大幅提升，年龄结构趋于合理，村级组织凝聚力、战斗力进一步提高。②做好村“两委”干部培训工作。完成对所有村（社区）“两委”干部进行任职培训，其中由县轮训党组织书记200名，其他村（社区）“两委”干部由各乡镇（街道）党校进行培训，共培训干部1197人。③做好村干部学历提升工作。深入实施村（社区）党组织书记学历提升工程，我县共有31名村支部书记（或后备书记）参加学历提升班学习。二是加强后备干部培养，夯实选人用人基础。重点从外出务工党员、大中专毕业生、致富能人、后备干部、退役军人中筛查挑选后备干部，完善培养机制，做好“传帮带”工作，并从村级后备干部人才库中选择入党积极、思想坚定、致富带头突出、能力素养较高的优秀人才加以培养及使用。

（二）目标任务完成情况

（3）产业发展目标完成情况。一是脱贫攻坚期，产业发展顺利完成目标任务。脱贫攻坚期建成的扶贫产业继续发挥效益，建立了产业扶贫带贫益贫和利益联结机制，镇级纷纷制定产业发展规划，建成的扶贫产业收益2016年至2020年带动脱贫户户均增收分别是293.39元、1313.07元、1464.7元、2109.01元、2222.99元。2016年以来，全县共投入扶贫开发资金44891.20万元，发展扶贫项目1652个；投入资金8336.75万元创办镇级特色产业24个；投入资金4288.49万元创建村级特色

产业38个。2020年投入中央财政资金460万元发展5个扶贫产业项目；投入879万元发展9个“一村一品、一镇一业”项目，目前14个项目都已竣工并实现分行。为推进产业帮扶，全面启动实施产业扶贫项目，通过分红、务工等多种形式与防贫监测对象建立产业利益联结机制，确保防贫监测对象稳定增收。以绿色发展为引领、以美丽乡村为依托、以产业振兴为核心，探索出了徐闻菠萝“12221”市场体系模式，加快形成了可复制可推广的经验模式，形成了产业发展模式带动农民就业增收的良性互动格局。2021年，徐闻菠萝特色产业共带动菠萝主产乡镇脱贫户874户4134人，户均增收10493元。并通过龙头企业及致富带头人的培育及宣传，扩大典型影响力，截止目前，我县共有省市重点农业龙头企业14家，正在申报的农业龙头企业4家；省级扶贫龙头企业4家，市级扶贫龙头企业5家；共有89名原相对贫困村创业致富带头人，使学有榜样，赶有目标，助力乡村振兴。

二是积极开展“万企兴万村”行动，筑牢村企合作共赢的长效机制。截至目前，全县共发动帮扶企业数量92个，对接帮扶70个村庄，投入帮扶资金和帮扶物资共计388.28万元。

（三）巩固拓展衔接情况

（4）教育保障情况。1）生活费补助资金发放情况。我县户籍2020年秋季原建档立卡贫困户学生共6424人，发放2020年秋季生活费补助资金1100.4万元；2021年春季原建档立卡贫困学生共6383人，发放2021年春季生活费补助发放资金为1096.65万元。目前，我县户籍2020-2021学年原建档立卡贫困学生生活费补助已全部发放，发放率为100%；从2020年秋季至今，发放575

名就读技工学校徐闻县户籍原建档立卡贫困家庭学生生活费86.25万元,发放率为100%。2)脱贫户(含防贫监测对象)家庭义务教育阶段适龄儿童入学率情况。徐闻县脱贫户(含防贫监测对象)家庭义务教育阶段适龄儿童少年5315名,就学情况为:4802名已就学,58名延缓入学(其中56名就读幼儿园,2名身体残疾不具备学习条件),455名初中毕业。脱贫家庭适龄学生无因贫辍学情况,脱贫学生义务教育阶段入学率为98.81%。

(5)基本医疗及养老保险保障情况。1)监测对象基本医疗保险实现应保尽保。截至2021年12月31日,防贫监测对象1139人参加基本医疗保险落实率100%;零星医疗救助13人次,共发放救助资金12.322万元;2021年1-12月对困难群众实施“一站式”医疗救助26695人次,医疗救助报销总额1458.913034万元;2)合规慢性特殊疾病门诊、住院报销比例全部达到规定标准;3)脱贫户基本养老保险实现应保尽保。截止2021年12月31日,我县脱贫户30332人,符合16-59周岁的应落实财政代缴人数是15082人,其中符合已落实财政15082人,不符合财政代缴64人,100%落实财政代缴任务;符合领取城乡居民养老保险6648人,其中:已落实城居保养老金待遇领取6498人,未落实待遇领取87人(已全部通知各乡镇跟踪落实),死亡人数46人,不符合领取城乡居民养老待遇17人,待遇领取率达98%。经核查,防贫监测对象1139人,符合县财政代缴人数525人,已落实财政525人,已全部落实财政代缴;符合待遇领取135人,已落实待遇领取135人。

(6)住房保障情况。一是2021年农村危房改造任务完成情况 & 脱贫户(含防贫监测对象)居住危房情况。截止2021

年12月31日，我县76户农村危房改造任务已开工76户，开工率为100%。完成改造竣工的76户，竣工率100%。经核查，脱贫户（含防贫监测对象）暂未发现有居住危房的情况。二是农村泥砖房清理整治情况。摸排农村泥砖房数量1206间30780m²，应清理整治为836间20555m²。截止2022年1月11日，已清理破旧泥砖房849间（曲界镇实际多清理13间）20870m²，全县15个乡镇（街道）已100%完成泥砖房清理整治。

（7）饮水安全保障情况。全县总人口74.3185万人，农业人口62.0333万人。截至2021年12月21日，全县实现集中供水自然村1321条，覆盖人口62.0333万人；农村自来水普及率为100%。脱贫户（含防贫监测）全部用上安全卫生饮用水。

（8）兜底保障情况。截至2021年12月31日，全县脱贫人口共28232名已全部纳保，其中纳为低保对象26315名，纳为五保（含特困供养人员、孤儿、事实无人抚养儿童）对象1917名；全县脱贫兜底保障对象共4924名，已纳保4912名，12名未纳保（其中6户已死亡，5户正在落实相关救助政策，1户不符合条件）；全县防贫监测户242户，已全部纳保。今年来，通过临时救助脱贫户1606户446.2155万元，其中防贫监测户112户，37.52万元。

（9）就业帮扶情况。举办就业培训班185个，培训劳动力8323人次，其中培训脱贫劳动力878人次；设立公益性（保洁员）岗位，安置2599人（其中人社部门开发的公益性岗位安置脱贫户60人，农业部门开发的公益性岗位安置脱贫户2539人。），其中脱贫户854人，防贫监测对象47人；脱贫户就业务工人员6880人（其中有就业意愿且已就业务工人员3328人）；

防贫返贫监测对象就业务工人员191人（其中有就业意愿且已就业务工人员95人）。

（10）消费帮扶情况。2021年来，我县积极实施消费帮扶，共助力脱贫户909户3582人，消费金额达565.7647万元，直接采购脱贫地区农产品26.64万元；消费帮扶专区，总销售扶贫产品125万元。充分发挥派驻工作队的资源优势，创新模式，深化拓展消费帮扶工作。广州南沙工会和南山镇驻镇帮镇扶村工作队派出单位中秋福利购买消费扶贫产品中提取总价金额的10%共计6.071万元对防贫监测户进行帮扶。完成了24个徐闻县乡村振兴消费帮扶产品的认定。2016年以来，累计建成12个三农服务中心、3个菠萝跨境电商产业园、11个扶贫产品销售平台、50个乡村振兴消费帮扶产品消费对接点。目前，全力创建2020年省级电子商务进农村综合示范县，但由于疫情影响，电子商务培训被延误，待疫情防控形势得到控制后，就着手培训事宜。

（11）扶贫资产管理情况。完成了对脱贫攻坚期内投入形成的资产清理、核查、确权工作。成立了徐闻县扶贫资产管理领导小组，出台了扶贫资产管理办法、实施意见、收益分配方案和监管机制等政策性文件，建立稳定的利益联结机制。自2016年以来，徐闻县投入脱贫攻坚资金总计57005.28万元（其中各级财政资金总44891.20万元、帮扶单位自筹资金总计4951.80万元、社会帮扶资金总计5947.58万元、其他资金总计1214.7万元。），形成扶贫资产52661.75万元（其中经营性资产35426.85万元、公益性资产7240.48万元、到户资产9994.42万元），形成资产率占92.38%，截至目前，我县已全部完成扶

贫资产的登记和确权工作。确权资产总额42667.35万元，其中确权到村资产35158.29万元、确权到镇资产6988.91万元、确权到县资产520.15万元。目前，正在研究制定《关于加强扶贫项目资产后续管理实施意见》中。

（12）资金使用情况。为了加强规范资金的使用管理，我县印发了《徐闻县精准扶贫开发资金筹集使用管理办法》（徐财〔2017〕70号）、《徐闻县农村人居环境整治工程建设项目实施管理细则和资金使用管理办法》（徐委振兴组〔2020〕6号）。一是精准扶贫资金使用情况。2016-2020年，我县共筹集财政扶贫开发资金共计44891.2万元，截至目前，全县各级财政累计支出扶贫开发资金达44891.2万元，使用率为100%。二是2021年以前农村人居环境整治各类资金使用情况。截至2021年12月31日，2021年以前农村人居环境整治各类资金共79783.45745万元，已支出73260.863883万元，支出率91.82%。三是2021年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用情况。下达了189.5万元，使用率100%。其中安排107.5万元用于防贫监测户，安排50万元重点支持市级美丽宜居示范村建设，安排32万元给予扶贫产业补短板。四是2021年乡村振兴驻镇帮镇扶村资金使用情况。目前，第一批省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金每个镇500万、第二批广州市乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶资金每个镇600万、第三批湛江市乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶资金每个镇42万已下达我县，项目均已全部入库和立项。五是往年审计发现问题全部整改完毕。

（13）与乡村振兴工作有效衔接情况。一是实现了从脱贫攻坚过度到乡村振兴的目标。工作方式、帮扶措施进行了调

整优化，统筹推进巩固脱贫成果有效衔接乡村振兴各项重点工作。完成了全县15个乡镇（街道）及180个行政村的交接衔接工作；完成了扶贫档案整理和进馆工作，移交档案2016至2020年，文书档案永久45780件、项目档案1686卷、贫困户档案10245件、照片档案26595张、光盘档案161盒；二是政策体系实现逐步调整优化，建立低收入人口常态化救助帮扶，实现从脱贫攻坚到乡村振兴驻镇帮镇扶村队伍的顺利转型。2021年7月，驻镇工作队进驻以来，中直省直、广州市南沙区、湛江市及徐闻县共选派乡村振兴驻镇帮镇扶村工作队队员224名（含金融助理、农村科技特派员、“三支一扶、高校毕业生志愿者），完成了39条乡村振兴重点村派驻第一书记的工作任务和14个乡村振兴驻镇帮镇工作队队长挂任乡镇党委副书记的任命，印发了《徐闻县乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》、《关于选派乡村振兴驻镇帮镇扶村工作的通知》和《关于做好徐闻县乡村振兴驻镇帮镇扶村工作队管理工作的通知》对全县乡村振兴驻镇帮镇扶村工作进行了全面部署，并全力做好驻镇帮镇扶村干部服务保障和管理工作。三是针对2020年省扶贫开发工作绩效考核反馈意见，我县举一反三，立整立改，整改完毕。

（14）基础设施建设及公共服务情况。全县25个原相对贫困村195自然村村组道路实现硬化，具备通行条件的行政村通客车；农田水利设施基本完善，农户有正常供电；电视、网络信号实现全覆盖；村级公共服务设施完善，生活垃圾实现集中处理，于2019年全部达到退出标准，完成了退出。

（15）深入开展乡村振兴驻镇帮镇扶村工作情况。中直省直、广州市南沙区、湛江市及徐闻县共选派乡村振兴驻镇帮

镇扶村工作队队员224名（含金融助理、农村科技特派员、“三支一扶”、高校毕业生志愿者），基本进驻完成，落实了食宿和办公场所。完成了39条乡村振兴重点村派驻第一书记的工作任务和14个乡村振兴驻镇帮镇工作队队长挂任乡镇党委副书记的任命。各驻镇工作队进驻以来，一是开展业务培训学习。深入贯彻省、市、县关于乡村振兴驻镇帮镇扶村工作精神及要求，并建立了防返贫联动工作机制，定期跟踪回访相结合的易致贫返贫人口发现机制，对防贫监测户进行及时的监测和帮扶；二是定期召开会议。对巩固脱贫攻坚成果、农村人居环境整治等工作进行研讨和部署；三是合理分工，压实责任。结合工作队人员知识结构和工作经历进行了合理分工，压实了责任；四是深入调研。摸清镇情、村情、民情，形成了调研报告，制定了三年帮扶规划、年度帮扶计划；五是出台政策文件，对乡村振兴驻镇帮镇扶村工作进行指导，选派县级驻镇工作队员充实驻镇帮扶工作队人才力量，做好驻镇帮镇扶村干部服务保障和管理工作，关心关爱驻镇帮扶工作队员。2021年，我县印发了《徐闻县乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》、《关于选派乡村振兴驻镇帮镇扶村工作的通知》以及《关于做好徐闻县乡村振兴驻镇帮镇扶村工作队管理工作的通知》；六是签订定点帮扶责任书及协议书。一方面签订《乡村振兴驻镇帮镇扶村定点帮扶责任书》，夯实我县驻镇帮镇扶村定点帮扶单位责任，目前我县14个乡镇，3个涉农行政村驻镇帮扶组团派出单位已经全部签订了《乡村振兴驻镇帮镇扶村定点帮扶责任书》。另一方面签订《广州市南沙区·湛江市徐闻县乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶协议书》。为落实乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶工作，

广州市南沙区对口支援工作领导小组与中共徐闻县委实施乡村振兴战略领导小组签订了《广州市南沙区·湛江市徐闻县乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶协议书》；七是多元化筹集资金，提升巩固脱贫成果、农村人居环境整治、基础设施水平。2021年，驻镇帮扶工作队共计自筹903.8516万元，用于巩固脱贫成果、改善办公条件、基础设施改造和农村人居环境整治等方面，慰问了1000户脱贫户，213户防贫监测对象。八是举行“粤菜师傅”培训班。2021年12月7日，由广东省供销社主办，广东省财经职业技术学校承办，县供销社协办的广东省供销社“粤菜师傅”工程徐闻县南山镇培训班在该镇二桥村开班。粤菜师傅”工程培训是省供销社落实徐闻县南山镇乡村振兴驻镇帮镇扶村三年规划的一项措施，旨在传承弘扬广东粤菜文化，帮助农民提高就业创业技能，依托供销社完善的行业网络，助推农产品从田间地头到餐桌的全过程顺畅对接，帮助农产品销售，农民增收，助力乡村振兴；九是督促指导镇、村用好第一批省乡村振兴驻镇帮镇扶村资金每个镇500万元、第二批广州市乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶资金每个镇600万元和第三批湛江市乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶资金每个镇42万元。集中解决巩固脱贫攻坚成果、农村集中饮用水全覆盖、农村人居环境整治基础设施及公共服务提升等项目，切实解决好民生突出问题，让全县人民分享驻镇帮镇扶村工作成果。

（16）健全防止返贫动态监测和帮扶机制情况。出台了《关于建立脱贫不稳定人口与边缘易致贫人口防止返贫致贫监测预警和动态帮扶机制的实施方案》以及《关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施方案》，落实定期排查机制、审

核机制、分类帮扶机制，通过严格摸排，完善动态监测台账，落实帮扶举措。截止2021年12月31日，全县脱贫户9301户30332人，其中有劳动能力5991户25409人，无劳动能力3310户4923人。防止返贫监测对象242户1139人，其中有劳力脱贫不稳定户241户1136人；突发严重困难户1户3人。全县无劳力脱贫户全部落实政策性保障。防贫监测户，一是利用6.30“广东扶贫济困”资金、2021年中央财政补助资金107.5万元进行“以奖代补”和救助，守住规模性返贫底线。二是建立稳定脱贫长效机制，强化产业帮扶深化消费帮扶、做强就业帮扶，通过增加绿化、保洁、光伏等公益岗位，稳定增收，巩固脱贫成果。三是强化消费帮扶。通过广州南沙工会、省供销社中秋福利购买消费扶贫产品中提取总价金额的10%共计6.071万元对防贫监测户进行帮扶。四是通过小额贷款金融服务帮助脱贫户解决种养殖、自主创业等方面资金紧缺问题。2021年以来，我县小额贷款91户，贷款金额378.19万元。五是提供资金保障。2021年驻镇帮镇扶村帮扶资金计划安排246.88万元用于防贫监测对象。

(17)收入支出变化情况。2021年，全县有劳力脱贫户5991户年人均可支配收入高于9600元。

(18)巩固脱贫成果认可度。防贫监测对象对目前的帮扶工作、产业帮扶、就业帮扶满意度均为100%。

(四)农村人居环境整治提升情况

(19)农村人居环境整治基本情况及提升情况。1)农村人居环境整治基本情况。全县1244条自然村已100%完成“三清理三拆除三整治”，全域182个行政村中有170个行政村达到干

净整洁村标准，占比93.41%；106个行政村达到美丽宜居村标准，占比67.58%。顺利完成“厕所革命”、农村生活垃圾和污水治理“三大革命”行动、村庄清洁行动、村内道路建设攻坚行动、村庄集中供水工程等目标任务，村容村貌、乡风文明、群众卫生素质有了明显提升。2）乡村风貌提升及示范创建情况。一是因地制宜打造“四小园”。目前，全县已有151个行政村790个自然村共建设了“四小园”3159个。二是全面推进农房管控和乡村风貌提升工作。认真落实“一户一宅”制度，加强农村宅基地管理；创建了沿G15沈海高速范围内乡村风貌带和县城至菠萝的海沿线两旁景色提升、可视范围村庄及曲界镇区的风貌带、7个乡村风貌提升示范点【其中岭南特色乡村风貌示范带（片）建设覆盖村庄5个】。三是做好示范创建工作。打造1个市级美丽宜居示范村，1个县级美丽宜居示范镇、12个县级美丽宜居示范村、5个连片示范村、8个特色村。每个乡镇打造2个镇级美丽宜居示范村。

（20）各级交通线保洁情况。2020年至今共计安排70万元用于县镇两级交通线保洁，县域各级交通线保洁成效较好。

（五）日常管理工作情况

（21）系统数据统计管理情况。一是所有脱贫户收入录入齐全，数据统计报表准确，及时在省防止防贫监测平台上进行标识，防贫监测对象线下流程完整，线上线下数据相一致。二是农村人居环境整治相关系统录入专人负责，按照实际情况及时更新系统数据，做到了线上线下数据统一。

（22）实施乡村振兴战略宣传情况。充分发挥徐闻县融媒体中心作用，深入开展宣传巩固拓展脱贫攻坚成果。一是印发

了《使命》—徐闻精准扶贫纪实、《初心》—顺德区对口帮扶徐闻县精准扶贫工作纪实、《决战决胜脱贫攻坚》—顺德扶贫干部风采以及《情系徐闻 携手脱贫奔康》—广东佛山顺德对口帮扶徐闻工作纪实（2016-2020年），全面宣传打赢脱贫攻坚战的先进典型和感人故事；二是今年来，据不完全统计，巩固脱贫攻坚、全面推进乡村振兴系列专题宣传报道共计84次，其中县级融媒体中心平台宣传41次，市级融媒体中心平台宣传4次，省级融媒体中心平台宣传39次；三是为做好我县乡村振兴宣传工作，与新快报签订了一年的新闻宣传报道合同，为乡村振兴提供宣传思想阵地，共同携手助力徐闻乡村振兴；另一方面为进一步强化宣传引导营造乡村振兴良好氛围，把握正确宣传方向，我县全面开展了乡村振兴宣传自查自纠工作，提高了广大干部群众政治意识，压实了宣传责任。

（23）以意识形态为先导，激发乡村振兴内生动力，树立社会主义新风尚。一是充分发挥党员先锋作用。以每周四“干部回乡开展人居环境整治日”为契机，让各级干部回乡助推人居环境整治工作，号召党员干部发挥先锋带头作用，带动群众积极参与人居环境整治工作；二是成立乡村振兴工作志愿者服务队伍。全县895条村自发成立乡村振兴工作志愿者服务队伍，117260人参与到乡村振兴工作中；三是举办了8场“听党恩、感党恩、跟党走”宣讲活动，感召广大党员干部、人民群众“听党恩、感党恩、跟党走”，激发勇立潮头、敢于担当、奋发有为的动力，凝聚不忘初心跟党走、不负韶华建新功的奋进力量；四是开展22次“我为群众办实事”活动、8次“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动和10次志愿服务活动服务乡村振兴事业；

五是健全完善村规民约，凝聚乡村振兴正能量。制定乡风文明村规民约，发挥群众主体作用，全县1244条自然村都制定村规民约，从源头减少影响农村人居环境的现象和不文明行为。充分发挥乡村文明理事会作用，评选“最美家庭”、“文明家庭”，加强典型示范宣传，用身边事教育身边人，营造弘扬美德、崇尚文明的社会风气。开展移风易俗活动、建好用好新时代文明实践站，开展道德教育实践活动、典型选树、文化体育活动，推进“文明户”创评活动，大力开展法治文化进村，增强群众文明法治观念，弘扬社会主义核心价值观，提升乡村治理水平，提高乡风文明建设。六是党务、政务、财务管理民主公开。健全民主监督机制，推动农村基层惩治和预防腐败体系建设，进一步提高村政风、行风和村民主政治建设。

三、典型经验与创新做法

（一）深入推进菠萝“12221”市场营销体系建设，立足特色资源，大力发展菠萝特色优势产业，促脱贫户稳定增收，惠及人民群众。近年来，在省委省政府、市委市政府的坚强领导和省农业农村厅、市农业农村局等省市各部门的具体指导下，在各级媒体和合作伙伴的助力下，徐闻充分发挥徐闻菠萝国家现代农业产业园产业优势，积极探索并深入推进菠萝“12221”市场体系建设，打造田头冷链，助推了菠萝热销、引导了品种改良、推动了农民致富、实现了乡村振兴。今年，徐闻菠萝火了，品牌响了。在省、市各部门的持续支持下，徐闻县通过开展多项营销暖心行动、开展系列营销对接活动、创新宣传营销模式、搭建菠萝产销对接平台、加强徐闻菠萝品牌建设、推动全产业链延伸工作等方式实现菠萝丰产丰收。徐闻

县创造菠萝“12221”市场体系模式，利用大数据引领菠萝生产，推动销售，确保菠萝丰产丰收，菠萝总产值从2018年的44.66亿元，提高到2021年的52.8亿元，农民户均增收10235元。

（二）发挥派驻工作队的资源优势，创新模式，深化拓展消费帮扶工作。为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，促进我县产业发展，深化消费帮扶工作落地见效，助力乡村振兴。在今年“双节”期间，徐闻县乡村振兴局和广州市派驻徐闻县驻镇帮镇扶村工作组结合中秋、国庆“双节”节点统筹部署消费帮扶工作要求，创新以采购单位、产品提供方和被帮扶镇签订帮扶产品采购三方协议的模式开展消费帮扶，联合组织召开消费帮扶工作会议，下发采购扶贫产品预通知，发动广州南沙区属各单位工会参与其中，通过层层遴选优质供应商，最后确定委托徐闻县万家种植专业合作社采购徐闻县土特产用于广州南沙区派出单位中秋工会福利，供应商将销售额的10%返还被帮扶乡镇，返还资金全部用于帮扶防贫监测对象。活动开展以来，南沙区派驻徐闻县成员单位共采购扶贫产品56.2万元，返还5.6万元资金已在“双节”期间全部用于慰问脱贫不稳定户。此次消费帮扶有助于徐闻农产品成功打入南沙市场，提升了徐闻农副产品的知名度，建立了长效消费帮扶机制，联农益农，增强我县农民专业合作社的经济效益和促进我县经济发展，带动农户增产增收。目前该消费帮扶模式被我县其他乡镇广为推广，南山镇驻镇帮镇扶村工作队也加入其中，共计采购4.71万元的扶贫产品，抽取0.471元用于帮扶南山镇防贫监测对象。

（三）推进美丽宜居村建设，全面提升乡村风貌。以各类示范创建村为主要节点，以周边和沿线村庄为辐射带动对象，积极利用乡村绿化美化项目，开展乡村绿化美化建设，提升乡村绿化美化质量。沿线连片塑造节点景观，规范交通警示标志、旅游标识标志、宣传牌、指引牌等。接下来，要率先打造207国道、进港公路、铁路沿线；县城至南极村线；县城至菠萝的海线、曲界至下洋线、龙塘至前山线、迈陈至西连线，形成可推广可复制的典范，发挥示范榜样作用，带动全县各地乡村风貌提升。以角尾乡放坡村、南山镇二桥村作为美丽乡村示范点进行重点打造，结合“四好农村路”和村内道路硬化、古驿道保护修复利用工程，沿线连片推进人居环境整治和风貌提升，建设美丽驿站和风景长廊。做好清拆后复绿补绿工作，充分利用村头巷尾、房前屋后和“三清三拆三整治”后的空闲土地，因地制宜打造“四小园”建设，丰富村容村貌形态，引导形成兼具生产性和观赏性的特色农业景观，推动村容村貌提升。今年，曲界镇代表湛江市参加广东省第二届乡村振兴大擂台赛，借此契机，率先打造县城至菠萝的海沿线两旁景色提升、可视范围村庄及曲界镇区的风貌提升。目前我县已统筹7000万元建设曲界镇区、龙门村、愚公楼、儒田村及儒田村至菠萝的海20多公里风貌带，重点推进环境卫生整治、农房风貌提升、“四小园”建设、农村基础设施建设等，提升了曲界镇的村容村貌。

（四）创新思路，积极探索，以保险帮扶筑牢防止返贫防线，强化“防返贫险”保障

一是和安镇驻镇帮镇扶村工作队发挥统筹协调优势，申请

自筹资金为和安镇16户80名原防贫监测对象购买人身意外保险，提高其家庭抗风险能力。二是海安镇为有效解决脱贫户防止因病返贫的问题，安排2021年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金4.4万元和乡村振兴驻镇帮镇扶村工作资金1.7183万元共计6.1183万元为脱贫人口256户1037人购买了每人59元/年的“湛江市民保”，风险保障共计达31.11亿元。

（五）践行“我为群众办实事”，落实为民服务

各驻镇帮扶工作队践行为民服务宗旨，通过多元化自筹资金，开展“我为群众办实事”活动，打通金融服务“最后一公里”，力争以驻镇帮扶之力润一方土地，助力乡村振兴。如：驻徐闻县和安镇驻镇帮镇扶村工作队共计自筹352.49万元【其中：40万元用于为冬松、北莉海岛村采购6辆14座便民交通车，解决岛民出行难问题，深受群众好评；5万元用于受“狮子山”台风影响而受灾的脱贫户家庭生活救助；0.8万元用于为16户防贫监测对象购买2022年人身意外民生保险；8.98万元（捐物折款）用于捐赠和安镇政府及学校办公电脑、学生桌；0.71万元（提取采购扶贫产品7.1万元的10%用作慰问基金）用于2022年春节慰问16户脱贫户；97万元（正在推进资金筹备前期工作）用于冬松海岛村路灯照明；200万元（正在推进资金筹备前期工作）用于镇文化广场建设。】，用于和安镇中心文化广场改造、周边设施提升、慰问及救助，旨在提升和安镇基础设施建设水平以及为和安困难群众排忧解难。广州市南沙区派驻角尾乡驻镇帮镇扶村工作队在进驻后，调研走访中，发现角尾乡设置的垃圾桶等环卫设施不完善，垃圾桶容量小，经过长时间的风吹日晒雨淋，已破旧不堪，偶有垃圾外泄落地现象，影响群众日常生活垃圾正常投放和集中清运。为解决这一难题，驻镇工作队充分发挥帮扶成员单位作用，

创新实现帮扶资源共享，角尾乡驻镇帮镇扶村工作队牵头单位广州市南沙区东涌镇人民政府向徐闻县角尾乡人民政府友情捐助价值十余万元的环卫垃圾桶 400 多个，徐闻县角尾乡原有垃圾桶从此完成“历史使命”，友情捐助的环卫垃圾桶顺利交接“上岗”，一改徐闻县角尾乡垃圾收储设施落后面貌，村容镇貌进一步得到提升。驻徐闻县城北乡驻镇帮镇扶村工作队充分发挥金融助理作用，打通金融服务“最后一公里”。城北乡驻镇帮扶工作队员金融助理，走村入户，进行金融知识宣讲和惠农 e 贷等产品宣传，把金融服务送到田间地头，送进农户家门。通过开展“金融助理”下乡活动，既引导农户树立借用金融工具更好地发展生产经营的意识，也让金融机构充分了解农户的金融需求，从而为农户提供更加便捷、高效和低成本金融服务。截至目前，共为城北乡 57 户群众提供金融服务，其中惠农贷款 56 户，贷款金额共 1006 万；惠农 e 贷 2 户，每户 15 万元共 30 万元。

四、问题差距

一是巩固脱贫攻坚成果方面。个别脱贫户内生发展动力不足，存在“等靠要”思想；二是乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方面。乡村振兴驻镇帮镇扶村资金已到位，但是在资金如何使用、项目申请流程、审批、监管等方面有待完善；三是农村人居环境整治提升方面。“三清三拆三整治”完成标准低，质量差，县财政困难，人居环境整治工作投入资金偏少，导致污水处理设施、巷道硬底化建设与垃圾转运工作滞后，农村人居环境整治存在脏、乱、差反弹现象，影响了全域人居环境的整体推进。

五、下一步工作计划

接下来我县将紧紧按照省市对乡村振兴工作的要求，围

绕“五大振兴”工作，按照上级部门指示，尽快成立专班，重点抓好以下五项工作。

1. 强化组织领导，压实责任。压实乡村振兴主体、帮扶单位、当地群众的责任，切实担起责、负起责，真正把实施乡村振兴战略的具体要求落实到位，取得实实在在的效果。

2. 做好防返贫监测帮扶工作，巩固拓展脱贫攻坚成果。

一是抓好脱贫攻坚防贫监测工作。定期摸排回访防返贫监测户，扶贫扶智扶志相结合，巩固脱贫攻坚成果，兜住底线，确保不出现返贫现象；二是加强系统人员的培训，专人专岗，做好线上线下防止返贫的动态监测；三是实施分类帮扶，确保防返贫监测户稳定增收不返贫，对有劳力户通过增加绿化、保洁、光伏等公益岗位的设置，以及产业、消费、就业帮扶，对无劳力户，加大民政兜底。

3. 深入开展乡村振兴驻镇帮镇扶村工作。一是尽快制定五年帮扶规划；二是制定驻镇帮镇扶村工作队工作、生活指导性意见，健全乡村振兴驻镇帮镇扶村资金审批、监管机制；三是建立互访制度，助推乡村振兴。通过签订定期互访制度，通过走出去与请进来，加强与驻镇工作队派出单位深度合作，推动驻镇帮镇扶村工作整体提升，充分发挥发达地区的产业优势，为徐闻的招商选资牵线搭桥，丰富我县产业结构，增强我县“内部造血”功能，通过输血和内部造血，为推动徐闻经济发展推波助澜；四是进一步提升电商发展，在有条件的乡镇、旅游景点设置农村电商网点，建立行政机关+合作社+基地模式，扩大电商网点设置；五是全力推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”培育等工作；六是在前期开展的产业基础上，

优先选用被帮扶地的农民，培育乡村工匠。

4. 巩固提升人居环境整治成果。一是持续开展清洁行动。结合疫情防控工作，广泛动员各方力量，深入开展村庄清洁行动；二是扎实推进“三大革命”行动。扎实推进农村“厕所革命”，统筹做好农村生活垃圾、污水治理等各项重点任务；三是全面推进农房管控和乡村风貌提升工作。确保2022年底累计完成6000户农房微改造。

5. 深化调研，统筹谋划。一是压实工作责任，凝聚合力助推乡村振兴；二是抓实摸底调研，倾听群众心声并掌握实情，把规划拿准做实；三是夯实产业基础，以引进龙头企业作为抓手，全面推进徐闻全域乡村振兴工作，全力推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造“村美人和”新农村。

特此报告。

中共徐闻县委实施乡村振兴战略领导小组（代章）

2022年1月14日

