

徐闻县扶贫开发领导小组文件

徐扶组〔2020〕38号

徐闻县2020年扶贫开发工作成效考核 自评报告

湛江市扶贫开发领导小组：

在湛江市委、市政府的正确领导和市委农办（扶贫办）的具体指导下，徐闻县认真贯彻落实中央和省、市关于脱贫攻坚的总体部署和具体要求，扎实开展各项工作，取得了明显成效。按照省、市要求，我县组织开展了2020年度全县扶贫开发成效自查自评工作。现将自查自评情况报告如下：

一、脱贫攻坚战以来我县开展扶贫开发工作情况

2016年全县建档立卡贫困户9967户31244人，脱贫户4499户10480人，脱贫率达33.54%；截至目前，全县建档立卡贫困户9423户30580人，全部达到脱贫退出标准，脱贫率达100%；贫困发生率从2016年的5.46%降低到2020年的0%；我县贫困人口家庭人均可支配收入从2016年的6773.82元提高到2020年的15267元。

二、2020 年扶贫开发成效工作情况

徐闻县共有 200 个村（居）委会，有贫困人口的村委会 180 个，其中相对贫困村 25 个，有分散贫困户的非贫困村 155 个。截止目前，全县建档立卡贫困户 9423 户 30580 人，其中有劳动能力 6019 户 25553 人，无劳动能力 3404 户 5027 人，全部达到脱贫标准；25 个相对贫困村全部达到出列标准。

（一）责任落实情况。一是认真落实三级书记遍访贫困户制度。2020 年 1 至 11 月，徐闻县委书记李汉东用了 18 天时间，多次重复走访了全县 15 个乡镇（街道）11 条相对贫困村和贫困人口较多的部分非贫困村 18 次，解决了一系列实际问题；15 个乡镇（街道）党（工）委书记全部完成遍访任务，完成率达到 100%；180 个行政村党组织书记全部完成遍访任务，完成率达到 100%。二是认真开展专题研究。2020 年，我县召开了县委书记专题会议 2 次，县委常委会 7 次，县政府常务会 4 次，听取精准扶贫工作专题汇报，组织召开 6 次行业部门联席会议和 21 次脱贫攻坚专题会议，及时研究解决每阶段工作出现的新问题。三是加大扶贫资金管理。2016—2020 年，我县共筹集财政扶贫开发资金共计 44891.2 万元，截至目前，全县各级财政累计支出扶贫开发资金达 44891.2 万元，使用率为 100%，资金使用效益不断提升。

（二）政策落实情况。截止至 2020 年 11 月 24 日，三保障政策落实情况：1. 义务教育保障。我县户籍 2020 年春季建档立卡贫困学生共 6415 人，生活费补助发放资金为 1086.65 万元。目前，我县户籍 2019—2020 年建档立卡贫困学生生活费补助已全部发

放，发放率100%；义务教育入学率98.39%。2. 最低生活保障。全县无劳动能力贫困户5032人（其中低保2384人、五保2648人），全部纳保，纳保率100%。3. 基本医疗保障。全县建档立卡贫困户参加基本医疗保险落实率100%。2020年1至11月，住院人次是11982人次，贫困人口住院率39.18%，医疗报销和医疗救助100%落实。4. 住房安全保障。全县2016-2020年危房改造任务5930户，已全部竣工。5. 饮水安全保障。全县实现集中供水自然村1157条，集中供水人口57.2939万人，通水普及率为92.4%，所有脱贫户生活饮用水水质达到合格。

（三）工作落实情况。一是积极开展党建扶贫。截至目前，全县投入基层阵地建设经费74万多元；完成了124个村（社区）“两委”职数调整，配备了党组织书记31名，完成9个村党支部书记“三个一肩挑”；2020年以来，共举办后备干部培训班30期，参加培训1500多次，目前已进入村（社区）“两委”后备干部124人；完成27个软弱涣散村（社区）党组织整顿工作，完成率100%；共举办了16期脱贫攻坚干部培训班，其中县级1期，乡镇（街道）15期，共1200多名乡镇（街道）、村（社区）干部参加此次培训；在疫情防控及春节、七一期间，牵头组织走访慰问驻村扶贫干部19人。二是积极开展产业扶贫。全县共投入扶贫开发资金44891.20万元，发展扶贫项目1839个；投入资金8336.75万元创办镇级特色产业24个；投入资金4288.49万元创建村级特色产业38个。2020年投入中央财政资金460万元发展5个扶贫产业项目；投入879万元发展9个“一村一品、一镇一业”项目。三是积极开展消费扶贫。截至

目前，我县共建有12个三农服务中心、3个菠萝跨境电商产业园、11个扶贫产品销售平台、50个扶贫产品消费对接点、办理了1060张消费扶贫爱心卡、建设2个扶贫专馆共销售扶贫产品29224.02万元；在“832消费扶贫平台”上购买扶贫县扶贫产品353单，交易总额67.04万元；于2020年11月27-29日在徐闻港举办了2020年消费扶贫展示展销活动，8家企业和15个乡镇（街道）分别展出了各自的特色扶贫农产品。四是积极开展就业扶贫。大力推进贫困户公益性岗位安置，公益性岗位（保洁员）安置建档立卡贫困户人员980人。投入培训资金约218.47万元，共培训贫困劳动力2255人；共创建扶贫车间7个；贫困劳动力就业106人。目前，我县建档立卡贫困人口30586人，现已就业7841人；我县有就业意愿未就业贫困劳动力211人已全部就业；推荐贫困户87人到顺德区等珠三角地区就业。

三、2019年考核发现问题和2020年跟踪审计、巡视、专项巡查等发现问题的整改情况及落实“四个不摘”要求情况

一是整改落实情况。我县对照2019年考核发现问题、广东省审计厅审计报告（粤审农报〔2019〕22号），组织召开专题会议，研究部署整改工作。广东省审计厅审计报告（粤审农报〔2019〕22号）反馈我县精准扶贫精准脱贫存在问题共有7个。其中，3个是关于建档立卡贫困学生未落实教育资助政策、重复领取生活补助及非建档立卡贫困学生违规发放生活费补助等问题，4个是关于迈陈镇、前山镇、城北乡等乡镇建档立卡贫困户2017年以来在城镇购买商品户的问题，这7项问题现已全部整改完毕。

二是落实“四个不摘”情况。我县开展“回头看”、大核查、自查自评等一系列扶贫成效核查工作，进一步增强后续巩固提升工作的责任感和紧迫感；全力聚焦“三保障”兜住兜好民生底线，决战决胜脱贫攻坚；从严执行出勤签到、请假报批制度，明确专人管理，确保帮扶力量；加强返贫风险监控，确保贫困户真脱贫不返贫，高质量脱贫。我县出台了《关于建立防止返贫监测和帮扶机制的实施办法》，因人因户施策。通过“以奖代补”的方式支持帮扶10户39人有返贫风险的贫困户。

四、典型经验与做法

（一）大力培育扶持农业龙头企业发展，积极发挥引领带动作用贫困户作用，致力实现农业强、农民富

产业扶贫离不开企业带动。我县坚持把培育龙头企业作为带动产业扶贫的突破口来抓，全力扶持企业做大做强，带动产业壮大。目前全县共有3家省级扶贫种植龙头企业（分别是徐闻县正茂蔬菜种植有限公司、广东原绿生物工程有限公司、广东丰硒良姜有限公司），带动4342户农户（其中1206户为贫困农户），农户种植面积13700亩，带动贫困户户均增收4060元，带动贫困农户脱贫增收。

（二）扎实抓好消费扶贫工作

一是搭建平台。我县在2019年申报为2020年电子商务进农村综合示范县，现已开展前期修改方案、出台资金管理方法、项目政府采购、招投标等工作，将优先建设完善25个相对贫困村的电商服务站，覆盖全县70%的行政村，完成对贫困人口的培训人次达到相对贫困村有劳动能力的建档立卡贫困人口的

20%以上（外出务工者除外）。二是疫情防控、消费扶贫两手抓、两手硬。一方面，采取网红直销推销扶贫产品，解决扶贫产品销售难问题。我县近5万农户（其中830户贫困户）种植菠萝，2020年初，由于受新冠肺炎的影响，我县菠萝、荔枝等扶贫产品价格波动较大。为妥善解决这一问题，县长亲自走进“拼多多”助农直播间当“主播”，推介徐闻菠萝，央视直播间吸引7000多万人次观看，“拼多多”直播间吸引30万人关注并参与拼单；“镇长团”集体出镜直播推销菠萝，当天“云采购”菠萝280万斤。另一方面，今年4月，我县克服新冠肺炎影响，徐闻菠萝首次出口日本。在菠萝旺季，菠萝日销量最高峰期达到7000多吨，价格总体上较理想。这一做法得到省委常委叶贞琴同志的表扬：特殊时期，特殊困难，特殊措施，湛江徐闻菠萝营销抓得有成效。

五、问题差距

一是我县虽是农业大县，但农业生产技术落后，农业基础设施不完善，传统的粗放型农业仍是主体，现代化农业发展缓慢，且农村文化劳动素质比较低，大多数只会简单的耕作经验，对先进技术不掌握，缺少专业技能；二是我县农产品市场价格不稳定，容易导致农民增产增收不稳定；三是受到疫情的影响，个别贫困户收入结构单一，刚刚越过脱贫线，存在返贫危险，极个别贫困户内生发展动力不足，存在“等靠要”思想。

六、下一步工作计划

一是要因地制宜探索精准脱贫的有效路子，多为贫困群众培育可持续发展的产业和可持续致富的动力；

二是扶贫扶智扶志相结合。通过教育扶贫和就业扶贫阻断

贫困的代际传递，改变贫困群众的“等靠要”思想、提升脱贫的内生动力，提高贫困群众脱贫致富能力，坚定贫困群众脱贫致富的信心，鼓舞斗志，增强自我造血功能；

三是持续做好返贫监测和帮扶工作。多措并举，继续加大对返贫风险贫困户的监测和帮扶，对返贫致贫风险已经消除的脱贫监测户和边缘户，继续保留信息，持续监测和密切关注。并注重总结宣传实践工作中形成的好经验好做法，不断完善机制，改进工作，提高成效。

四是接续做好全面脱贫和乡村振兴的有效衔接。加强全面脱贫和乡村振兴的有效衔接，把扶贫开发、现代农业发展、美丽乡村建设有机结合起来，实现农民富、农业强、农村美，是如期全面完成脱贫攻坚任务、全面建成小康社会的关键，是当前做好“三农”工作的重中之重，更是贫困治理的重要保障，必须要加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排，通过研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的相关机制，重点抓好产业、人才、规划、组织、政策等“五个衔接”，实现全面脱贫，助力乡村振兴。

特此报告。

徐闻县扶贫开发领导小组（代章）

2020年12月6日

