徐闻县人民政府文件

徐府〔2026〕111号

徐闻县人民政府关于印发徐闻县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县府直属各单位:

《徐闻县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经县第十七届人民代表大会第八次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

徐闻县人民政府

2026年11月2日

徐闻县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 10 月

目　录

第一章　坚持高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设走在前列作出徐闻贡献 ..... - 5 -

第一节　“十四五”时期的发展成就 ..... - 5 -

第二节　“十五五”时期面临的发展环境 ..... - 11 -

第三节　指导思想 ..... - 13 -

第四节　主要目标 ..... - 15 -

第二章　全面加强与海南相向发展，打造琼州海峡南北两侧协同高质量发展桥头堡 ..... - 21 -

第一节　高标准规划建设徐闻新城 ..... - 21 -

第二节　打造琼州海峡半小时生活圈 ..... - 24 -

第三节　推动琼州海峡两侧产业互补协作共建 ..... - 26 -

第四节　强化与海南相向而行的协同合作 ..... - 29 -

第三章　加快建设徐闻特色现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 ..... - 31 -

第一节　做优做强三大传统特色产业 ..... - 31 -

第二节　培育壮大三大绿色主导产业 ..... - 34 -

第三节　谋划布局三大未来重点产业 ..... - 36 -

第四章　加快建设海洋强县，推进海洋经济高质量发展 ..... - 38 -

第一节　优化海洋空间发展格局 ..... - 38 -

第二节　构建现代化海洋产业体系 ..... - 40 -

第三节　拓展海洋经济发展空间 ..... - 41 -
第五章　提高科技创新水平，加快培育新质生产力 ..... - 44 -
第一节　实施创新驱动发展战略 ..... - 44 -
第二节　一体推进教育科技人才发展 ..... - 46 -
第三节　深入推进数字徐闻建设 ..... - 48 -
第六章　全面深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力 ..... - 50 -
第一节　充分激发各类经营主体活力 ..... - 50 -
第二节　提升经济治理效能 ..... - 53 -
第三节　持续优化营商环境 ..... - 55 -
第四节　发展更高水平开放型经济 ..... - 57 -
第七章　加快建设“四道一枢纽”，构建现代化基础设施体系 ..... - 60 -
第一节　升级港口枢纽设施 ..... - 60 -
第二节　建设内外联通的交通网络 ..... - 62 -
第三节　加强物流基础设施建设 ..... - 63 -
第四节　加快基础设施提档升级 ..... - 64 -
第八章　全方位扩大内需，主动服务和融入新发展格局 ..... - 67 -
第一节　大力促进消费 ..... - 67 -
第二节　扩大有效投资 ..... - 70 -
第三节　积极融入全国统一大市场建设 ..... - 72 -
第九章　深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，统筹促进城乡融合发展 ..... - 75 -
第一节　加快推进农业现代化 ..... - 75 -
第二节　持续壮大县域综合经济实力 ..... - 77 -

第三节　深入推进以人为本的新型城镇化 ..... - 80 -
第四节　扎实推进乡村全面振兴 ..... - 83 -
第十章　深入推进绿美徐闻生态建设，加快经济社会发展全面转型 ..... - 89 -
第一节　加强生态系统保护和修复 ..... - 89 -
第二节　全力打好污染防治攻坚战 ..... - 91 -
第三节　加快建设新型能源体系 ..... - 93 -
第四节　推动发展方式绿色转型 ..... - 94 -
第十一章　加快建设文化强县，激发文化创新创造活力 ..... - 97 -
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观 ..... - 97 -
第二节　推动文化事业繁荣发展 ..... - 99 -
第三节　推进文体产业高质量发展 ..... - 101 -
第四节　加强文化遗产保护传承利用 ..... - 103 -
第十二章　加大保障和改善民生力度，让发展成果.更多更公平惠及人民群众 ..... - 106 -
第一节　办好人民满意的教育 ..... - 106 -
第二节　加快建设健康徐闻 ..... - 108 -
第三节　促进人口高质量发展 ..... - 111 -
第四节　促进高质量充分就业 ..... - 112 -
第五节　促进群众增收致富 ..... - 113 -
第六节　健全社会保障体系 ..... - 115 -
第七节　推动房地产高质量发展 ..... - 116 -
第十三章　更好统筹发展和安全，建设更高水平的.法治徐闻、平安徐闻 ..... - 118 -

第一节　深入推进法治徐闻建设 ..... - 118 -
第二节　强化国家安全体系建设 ..... - 120 -
第三节　加强公共安全治理体系建设 ..... - 121 -
第四节　健全完善社会治理体系 ..... - 123 -
第十四章　坚持党的全面领导，强化规划实施保障 ..... - 125 -
第一节　坚持和加强党的全面领导 ..... - 125 -
第二节　完善规划体系 ..... - 126 -
第三节　健全规划实施机制 ..... - 127 -
第四节　强化项目支撑 ..... - 127 -
第五节　鼓励社会参与 ..... - 128 -

徐闻县国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030 年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共徐闻县委关于制定徐闻县国民经济和社会发展第十五个五年规划建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标和重点任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 坚持高质量发展，为广东在推进中国式现代化建设走在前列作出徐闻贡献

高质量完成“十四五”规划目标任务，全面加快“与海南相向而行”，准确把握发展的阶段性要求，加快打造产业徐闻、生态徐闻、平安徐闻、文明徐闻、幸福徐闻，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的贡献。

第一节 “十四五”时期的发展成就

“十四五”期间徐闻发展面临前所未有的机遇和挑战，付出了超乎寻常的努力，取得了来之不易的成绩。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全县上下牢记总书记殷切嘱托，全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委的工作要求，团结带领全县广大干

部群众抢抓机遇、感恩奋进、真抓实干、攻坚克难，奋力开创了全县经济社会发展新局面。

经济实力稳步增强。地区生产总值逐年攀升，从2020年的215.41亿元增长至2025年的285.56亿元。人均GDP稳步增长，从2020年的33843元增长至2025年的44180元。公共财政预算收入稳步增长，从2020年的6.03亿元增长至2025年的11.34亿元。港口货物吞吐量稳步增长，从2020年的6635万吨增长至2025年的9412万吨。

与海南相向发展取得重大突破。通过高层推动、项目落地、机制创新，在融入琼州海峡南北两侧协同发展战略上取得重要进展。

基础设施互联互通取得重要进展。琼州海峡一体化高质量发展示范区徐闻片区升级为粤琼两省合作平台，徐闻新城加快推进，徐闻国际物流园启动建设；完成琼州海峡南北两侧航运资源整合，实现“海口－海安”航线船舶统一运营管理，琼州海峡运输效率和协同发展能力进一步增强；深入推进琼州海峡南北两侧协同发展，徐闻港国家级服务业标准化顺利通过验收，综合交通枢纽功能持续升级，海陆空立体交通网络不断完善。

产业合作取得重要突破。与海南在农产品供应、旅游联动等领域开展深度合作。举办多场“与海南相向而行”重大项目集中开工签约活动，累计签约项目53个，总投资超700亿元，涵盖科研机构、低空经济、能源储备、交通物流等多个领域。

开放联动取得新进展。湛江港徐闻港区荔枝湾作业区通用码头

工程(对外开放项目)前三个泊位即将竣工验收，同步推进一类口岸开放申报；RCEP 菠萝国际采购交易中心等平台功能不断完善。

安全联动日益密切。海安港水文站投用，无人机巡航实现全覆盖，科技不断赋能客滚运输安全；徐闻港区扩建加快，港口年吞吐量达 9000 万吨以上，北岸泊位增至 29 个，重大节假日及恶劣天气保通保畅工作成效显著；综合应急演练加强，严厉打击“套代购”走私，跨区域治安防控能力提升。

与海南建立常态化沟通形成新机制。在通关便利化、市场监管等领域实现部分政策对接，与海南秀英区签署战略合作协议，在港航协同发展、现代农业、文旅等领域建立全方位合作机制，开创了“反向飞地”等跨区域合作新模式。

产业布局持续优化。绿色能源、现代农业、现代服务业入选省县域特色产业目录。

绿色能源产业呈现规模化发展的良好势头。徐闻海上风电场 300 兆瓦增容项目获评粤港澳大湾区全球招商投资明星项目。东二、东三海上风电项目接续开工，总投资 105 亿元。全县新能源项目 41 个，总装机量达 537 万千瓦，年发电量超 100 亿度，占全市新能源总装机的 70%以上，排名全省前列，助力全省绿电占比提升。

特色农业规模不断扩大，品牌影响力提升。徐闻农产品营销入选中小城市优秀案例；愚公楼菠萝跻身国家地理标志保护工程首批实施名单，成为广东省唯一入选项目。高良姜千年药食焕发新动能，

产值突破 12 亿元；北街大陆先熟荔枝品牌打响，产值增长 30%。省级玉米产业园通过中期评估。深远海网箱养殖加快发展。新增全国“名特优新”农产品 1 个、“湛品”区域公用品牌 2 个、“湛品”企业品牌 6 个。

农文旅体产业融合形成新格局。成功创建放坡村、灯楼角、“菠萝的海”3 个国家 3A 级旅游景区。圆满举办两届徐闻马拉松、世界爱情角 520 乡村振兴音乐季等活动，加快引爆中国大陆最南端文旅 IP。菠萝的海农文旅项目入选广东省农文旅优质项目，角尾乡成功入选省文化和旅游特色镇（创先级），许家寮村入选省文化和旅游特色村，“菠萝的海”获评全国乡村特色文化艺术典型案例。湛江首座中芬荷 WePark 玩滑运动公园开园，开启文旅跨国合作先河。

创新驱动与新质生产力发展步伐加快。徐闻菠萝指数数据知识产权在全省农业领域率先获准登记。挂牌成立现代农业新质生产力创新中心、华南农业大学新农村发展研究院粤西分院，农业 AI 科技应用场景接二连三解锁。

枢纽基础设施优势进一步强化。牢记习近平总书记殷殷嘱托，强化“四道一枢纽”[1]建设，加快打造连接粤港澳大湾区和海南自由贸易港的现代化水陆交通运输综合枢纽。海安港、海安新港功能持续完善，新增 3 个万吨级泊位，2025 年港口货物吞吐能力已达 9412 万吨。徐闻港作为全球最大客货滚装码头，2025 年旅客运输量达

[1] 琼州海峡是国家经略南海的战略通道，也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道，要把“黄金水道”和客货运输最佳通道这篇大文章做好，把徐闻港打造成连接粤港澳大湾区和海南自由贸易港的现代化水陆交通运输综合枢纽。

1589 万人次，车辆运输量 552 万辆次。通过优化航道使航程缩短至 12 海里，实现与海口新海港“一峡双枢纽”格局，构建起海陆空立体交通网络。2025 年暑运期间徐闻港单日客流量峰值高达 5.7 万人次，在重大节假日运输保障中发挥越来越重要的作用。完善应急保障、船舶维修、救助服务“一站式”服务功能，实现“家门口”修船，船舶应急救助时间缩短至 30 分钟以内。徐闻－海口无人机跨琼州海峡物流配送实现常态化运营，港航服务业标准化建设迈入国内领先行列。

改革创新持续深化。复制推广自贸区改革经验 37 项，全市率先推出“水电气网”联办模式；挂牌成立“现代农业新质生产力创新中心”，徐闻菠萝指数数据知识产权在全省农业领域率先获准登记；完成新一轮机构改革，体制机制更加健全。“百千万工程”初见成效，先后开展三批典型镇村培育，覆盖 6 个乡镇，60 个行政村，连片打造 12 条风貌带，美丽宜居村覆盖率 80%；成功申报全省首批“社村”合作试点县，曲界供销合作社获全国表彰。

生态环境保持优良。空气质量优良天数率 98.8%，稳居全市前列；两个省考断面水质达标率 100%，优于目标水质一个类别；大水桥、三阳桥水库水质全部优良。全面完成珊瑚礁自然保护区清理整治任务，海洋生态环境得到有效保护和改善。

生态修复成效明显。完成湛江市海洋生态保护修复项目工程，红树林营造修复总面积达 543 公顷。建成首个万亩级红树林示范项

目，大水桥河幸福河湖项目如期完成，连续两年入选全国绿色发展百强县市名单。外罗湾美丽海湾生态综合治理工程加快推进。完成森林质量精准提升10650亩，建设森林乡村2条，植树造林45万株，林长制与绿美湛江生态建设考核工作获全市第一。完成垦造水田1388.32亩，耕地整改恢复9398亩，县自然资源局获评全省耕地保护先进集体。

城区生活品质提高。伏波小公园完成升级改造，徐海体育公园完成总工程量81%。县城主干道、公园等场所持续添绿扩绿。城区排污改造工程投入使用。城西客运站动工建设，截至2025年10月底，5G基站累计达1371座。启动智慧城市项目，率先完成智慧停车、智慧交通、智慧双反专项的施工建设。“无废城市”建设扎实推进，建成大件垃圾拆解工厂，实现生活垃圾零填埋、全焚烧，无害化处置率达100%。

保障和改善民生成效显著。社会保险覆盖面持续扩大，“一老一小一残一弱”服务保障不断加强，省、市、县三级困难群众民生实事全部兑现。长者饭堂实现15个乡镇（街道）全覆盖；徐城街道社工站获评“广东双百工程”标杆站。教育资源更加均衡，新增义务教育学位800个、幼儿园学位1500个。20所新改（扩）建幼儿园即将全部完工。累计建成城乡义务教育共同体7个，与岭南师范学院签订提升专项合作协议，乡镇“三所学校”办学水平明显提升。医疗服务更加优化，基本医疗保险参保考核满分，基本公卫服

务项目绩效考评荣获全市第二名，连续三年排名前列。紧密型县域医共体项目通过省网评以及现场复核。县人民医院顺利通过胸痛中心（国家级基层版）建设；167 间公建民营规范化卫生站建成投用。文化事业更加出彩，图书馆、文化馆项目即将建成投入使用。徐闻县第四次全国文物普查已完成第一阶段实地调查任务。良姜中药炮制技艺、腌粉入选第九批市级非遗代表性名录。龙狮团荣获省龙狮锦标赛一等奖，连续两年在国内大型赛事中取得佳绩。

第二节　“十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期徐闻发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也处于斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。科学谋划“十五五”时期发展，必须深刻把握当前面临的形势。

从国内外环境看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，但世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，深刻影响国内发展。中华民族伟大复兴势不可挡，中国式现代化加速跃升，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完善产业体系优势、丰富人才资源优势更加凸显。

从全省大局看，广东经济总量全国第一，切实肩负起了经济大

省挑大梁的责任担当，同时，广东具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，在推进中国式现代化建设中走在前列具备独特优势。

从全市发展看，湛江迎来前所未有战略机遇期和发展窗口，习近平总书记赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的时代使命，嘱咐湛江“走得再快一点”，省委、省政府明确支持湛江建设省域副中心城市、特色型现代海洋城市，《湛江临港经济区建设总体方案》等政策文件印发实施，一系列重大利好加快释放。

从徐闻自身发展实际看，当前正处于战略机遇加速转化、发展势能全面积聚、跨越赶超奋力攻坚的关键阶段。习近平总书记亲临视察并作出重要指示，赋予了徐闻战略使命、注入了强大动力、指明了前进方向。随着海南全岛封关运作，徐闻作为连接大陆与海南的咽喉要道，在服务国家大局、深化区域协同中的“桥头堡”功能日益凸显，正迎来产业协作、交通联通、开放互促的重要窗口期。省委、省政府纵深推进“百千万工程”，市委、市政府坚定推动“与海南相向而行”部署，支持徐闻谋划建设新城，多项重大政策、重点平台、重要项目在此交汇叠加，为徐闻高质量发展注入了持续的政策红利、创造了广阔的发展空间。

当前，以徐闻港为核心的综合交通枢纽功能持续提升，与海南

在产业、交通、政策等方面的对接取得积极进展，“百千万工程”有力带动了城乡面貌改善、产业基础夯实和发展动能增强，全县干事创业的氛围日益浓厚。同时，也要清醒认识到，徐闻发展仍面临诸多挑战：经济总量偏小、产业基础薄弱、结构相对单一，转型升级任务艰巨；基础设施特别是与海南互联互通仍需加强，“过路经济”特征明显，“流量”转化为“留量”的能力不足；民生领域还有短板，公共服务水平有待提升等。全县上下要立足全国、全省及全市发展大局，结合徐闻实际，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把握大局大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神攻坚克难，集中力量办好徐闻的事，加快推动经济社会高质量发展，奋力开创徐闻现代化建设新局面。

第三节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察广东、视察湛江、视察徐闻重要讲话和重要指示精神，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”

总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真落实省委“1310”具体部署和市委打造“六个湛江”工作要求，全面加快“与海南相向而行”，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，统筹推进城乡融合发展、生态环境保护、民生保障改善和安全稳定，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为广东走在前、作示范、挑大梁作出徐闻贡献。

“十五五”时期，徐闻经济社会发展必须遵循的原则：

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保徐闻现代化建设始终沿着正确方向前行，着力彰显党的领导和中国特色社会主义制度显著优势。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，充分激发全县人民的积极性、主动性、创造性，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓

展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动徐闻经济向新向强、社会全面进步。

坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增活力、强动力、拓空间。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节　主要目标

综合研判未来发展趋势和条件，“十五五”时期发展目标为：

高质量发展取得显著成效。经济总量迈上新的台阶，经济增长保持在合理区间，与海南自由贸易港协同高质量发展纵深推进。力争地区生产总值年均增长5.5%，地区生产总值总量向400亿元大关迈进；规模以上工业增加值占比提升至20%，工业经济实力显著增强；重点领域投资持续加大，经济发展后劲不断增强。

产业升级实现重要突破。形成“3+3+3”产业体系即现代农业、商贸物流和文旅康养三大传统特色产业，绿色能源、绿色材料、绿色食品三大绿色主导产业，临港工业、低空经济、智能制造三大未来重点产业，产业结构更加优化；加快推进农业现代化，农业产业化、规模化、品牌化水平大幅提升；文化旅游收入实现翻倍，旅游业成为经济发展重要支柱产业。

城乡发展更加融合协调。“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，徐闻新城初具规模，常住人口城镇化率达47%，城镇化进程加快推进；乡村全面振兴深入推进，美丽宜居村实现全覆盖，乡村人居环境显著改善，建成一批特色名镇、和美乡村；城乡差距得到实质性改善，城乡融合发展体制机制更加完善。

科技创新水平大幅提升。创新驱动作用明显增强，科技创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体化发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，重点领域关键核心技术实现新突破，创新徐闻建设取得显著成效。

进一步全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，营商环境不断优化，国资国企改革持续深化，民营经济活力明显增强，民主建设达到更高水平。

开放水平实现新跨越。对外贸易规模明显增长；为海南自由贸易港封关运作提供全方位服务保障；吸引外资投资徐闻取得实质性进展，对外开放水平显著提升。

社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，“温厚徐闻”品牌更加响亮。

民生福祉与社会治理得到新提升。高质量充分就业取得新进展，城镇新增就业人数累计达 2 万人以上，就业形势保持稳定；居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡收入差距不断缩小，居民收入水平稳步提升；社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，基本养老保险、基本医疗保险参保率均达 96%以上，县域就诊稳步提升，医疗卫生服务水平显著提高。

绿美徐闻建设取得更大成效。生态文明制度体系更加完善，生态环境分区管控深入推进，主要污染物排放总量持续减少，空气质

量继续排在全省前列，空气质量优良天数比例力争98%以上，饮用水水源优良比例保持100%，美丽海湾、美丽河湖、“无废城市”建设加快推进；红树林保护率达95%，生态系统多样性稳定性持续提升；单位GDP能耗较“十四五”末下降明显，绿色低碳发展成效显著，碳达峰目标如期实现，城乡人居环境大幅改善。

国家安全保障能力全面增强。统筹发展和安全的能力不断增强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，“平安夜访”常态化长效化，刑事治安警情和刑事发案数持续下降，突出公共事件应急能力持续增强，信访工作法治化持续深入，防灾救灾减灾能力明显提升，法治徐闻、平安徐闻建设达到更高水平。

展望未来，从党的二十大到二〇三五年，用13年时间基本实现社会主义现代化、建成一个现代化的新徐闻。到那时，经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，在中国式现代化新征程上阔步前行。

表格1 徐闻县“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2025 年	2030 年 [累计]	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长率（%）	4.5	-	5.5	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	4	-	4.4	预期性
二、创新驱动					
3	全社会研发经费投入总量（亿元）	0.32	1.75	4.49%	预期性
4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.32	0.7	16.67%	预期性
三、民生福祉					
5	城镇新增就业人数（万人）	0.3913	[2]	-	预期性
6	居民人均可支配收入增长（%）	5.0	-	与经济增长同步	预期性
7	九年义务教育巩固率（%）	98.13	98.13	-	预期性
8	每千人口拥有医护人员数（人）	5.30	5.5	-	预期性
9	养老机构护理型床位占比（%）	85	90	-	预期性
10	3 岁以下婴幼儿入托率（%）	-	-	[6.5]	预期性
11	人均预期寿命（岁）	78	79	-	预期性
四、城乡区域					

序号	指标	2025 年	2030 年[累计]	年均增长[累计]	属性
12	常住人口城镇化率（%）	41.64	47	[5.36]	预期性
13	城乡居民人均可支配收入比	1.31	1.30	-	预期性
14	海洋生产总值（亿元）	-	-	5.5%	预期性
五、绿色低碳					
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	-	按省、市下达目标执行	-	约束性
16	非化石能源占能源消费总量比重（%）	-	按省、市下达目标执行	-	约束性
17	细颗粒物（PM2.5）浓度（ug/m³）	16.7	按省下达目标执行	-	约束性
18	优良水体比例（%）	100	按省下达目标执行	-	约束性
19	森林覆盖率（%）	9.3	按省下达目标执行	-	预期性
六、安全保障					
20	粮食综合生产能力（万吨）	13.6	13.76	-	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）	达到市下达目标	按省、市下达目标执行	-	约束性

注：1.[ ]内为累计数。

2.2025 年为预估值。

3.地区生产总值增长、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

第二章　全面加强与海南相向发展，打造琼州海峡南北两侧协同高质量发展桥头堡

主动服务保障海南自由贸易港建设，积极承接溢出效应，持续深化琼州海峡两侧全方位合作，把徐闻打造成琼州海峡南北两侧协同高质量发展的桥头堡。

第一节　高标准规划建设徐闻新城

以对标先进、彰显特色、产城融合、城乡协同为原则，全面推进徐闻新城高标准规划建设，助力徐闻打造区域联动发展枢纽。

打造功能复合的现代化新城样板。立足国家战略与区域全局，对标国内外先进城市，突出热带滨海特色与智慧生态导向，加快完成徐闻新城总体规划。新城将重点打造粤琼合作“城市客厅”与自贸港“后援服务基地”，集中布局跨境商务洽谈、要素交易、文化交流等功能，成为两省人员往来、产业协作的核心节点；规划建设物流仓储、人才公寓、医疗教育配套等设施，打造自贸港产业链延伸承接基地和生活服务保障基地。

推进港产城深度融合。在港口升级方面，强化港口集疏运功能，

拓宽滨海大道，构建“公路+铁路+港口”一体化运输网络；推进港口智能化改造，新增冷链物流专用泊位和自动化装卸设备，提升对海南生鲜产品、工业原料的中转效率。在产业培育方面，重点发展保税物流等产业，规划建设跨境电商产业园，引入物流龙头企业和电商平台，带动本地菠萝、良姜等特色农产品出口。在城市配套方面，完善新城核心区基础设施与公共服务，将供水、供电、燃气等管网进一步延伸至产业园区和居住片区，规划建设优质中小学、社区医院、商业综合体，塑造“以港聚产、以产兴城、以城留人”的良性发展格局。

以新城建设带动全域协调发展。统筹新城、老城与乡村协同联动发展，在老城更新方面，着力化解老城老旧小区改造、基础设施老化、环境脏乱差等遗留问题与民生短板，推进老城棚户区改造和道路管网升级，疏解老城过度集中的行政、工业功能，保留历史文化街区和传统风貌，打造历史文化体验区；通过开通新城与老城的快速公交专线，实现 30 分钟通勤圈，促进两地资源互补。谋划建设城南大道及经开大道等城市道路，解决城市东西走向道路网不足的问题，打通旧城区的断头路，完善城市道路建设，打造内通外畅的交通路网。在乡村联动方面，以新城建设为辐射核心，规划连接新城与周边乡镇的产业大道，引导新城产业向乡村延伸，带动周边村庄发展农产品初加工、乡村旅游等配套产业；结合未来社区理念，

在新城及周边乡镇打造“幸福家园”示范社区，配套建设养老服务中心、便民服务站、休闲健身设施，通过新城资源下沉，提升城乡基本公共服务均等化水平。最终以新城建设为引擎，带动老城焕新、乡村振兴，将徐闻打造成为西部陆海新通道最前沿出海的港口城市、粤琼两省深度连接与融合发展的枢纽城市。

高效推进新城建设。健全“高规格领导小组+法定机构+市场化运营”机制，成立由县委、县政府主要领导牵头的新城建设领导小组，统筹解决规划审批、项目落地中的重大问题；设立实体化建设专班，负责日常协调、进度督查、政策落实。强化土地与资金要素保障，在土地保障方面，优先保障新城重大项目用地需求，通过土地征收成片开发、低效用地再开发等方式，盘活存量土地；建立土地供应与项目进度挂钩机制，确保土地高效利用。在资金保障方面，构建“政府引导+市场运作+社会参与”的投融资模式，争取省级专项债券支持，设立新城建设产业基金；引入社会资本参与基础设施建设和产业园区运营，加快建设学校、医院、道路等公共项目，全力高效推进徐闻新城建设。

专栏1：徐闻新城建设重点项目
1.产业配套项目：海口湛江合作产业园、琼州海峡一体化高质量发展示范区徐闻片区基础设施建设项目、广东徐闻经济开发区园区基础设施建设工程、广东自由贸易试验区湛江联动发展区徐闻片区一期项目配套基础设施建设工程、徐闻县现代化产业集聚区基础设施综合提升项目、湛江港徐闻港区荔枝湾作业区通用码头工程（对外开放项目）、徐

闻国际物流园、琼州海峡（徐闻）货运枢纽基础设施建设项目。

2.供水保障项目：徐闻县地下管网系统更新改造工程、徐闻县水生态环境综合治理与修复项目、徐闻县农村供水“三同五化”改造提升工程项目、徐闻县城北乡输水储水网络建设项目、徐闻县农村供水管网提升改造项目。

3.供电保障项目：海南-广东电力灵活互济工程项目、湛江110千伏南山输变电工程、湛江110千伏骑龙（龙塝）输变电工程、湛江220千伏沙洲输变电工程。

4.民生保障项目：徐海壹号、汇璟珑台住宅小区、旭阳•港航花园、华双新城、徐闻县新城区高级中学建设项目、徐闻县域普通高中振兴建设项目、南山污水处理厂。

5.公共文化设施：徐闻县图书馆文化馆建设项目、徐闻县全民健身建设项目、徐闻县南山镇五里建筑用玄武岩矿区修复绿化公园项目、徐闻县文化产业园基础设施建设项目、徐闻县重点地区历史文化资源保护传承及配套设施建设项目、徐闻县“汉代海上丝绸之路”文旅综合体建设项目。

6.司法保障项目：徐闻县人民法院南山人民法庭建设项目。

第二节　打造琼州海峡半小时生活圈

推进“四道一枢纽”建设，深化琼州海峡港航协同发展，加快构建“海陆空铁”立体交通网络，全面提升与海南自由贸易港的交通互联互通水平，推动形成琼州海峡两岸半小时生活圈。

推进港口资源整合。与海南协同，对徐闻港、海安港等港口资源进行统筹规划和整合，明确各港口的功能定位，优化港口功能布局。徐闻港重点发展客货滚装运输、临港产业配套服务，海安港重点发展应急保障和船舶维修，海安新港一类口岸重点聚焦客货滚装提质升级、民生物资高效保供、港航智慧绿色发展、集装箱运输和滨海服务功能配套等，形成分工明确、优势互补的港口发展格局。

加强港口基础设施建设，新增一批深水泊位和专业化泊位，提升港口吞吐能力，满足日益增长的客货运输需求。加快推进徐闻港3万吨泊位、湛江港琼州海峡北岸应急锚地、博赊港货运码头、荔枝湾作业区通用码头等重大工程建设，把徐闻港建设成为连接粤港澳大湾区与海南自由贸易港的现代化水陆交通运输综合枢纽。

推进“琼粤港澳组合港”建设。加强与海南、广州、深圳等港口的合作，主动融入“琼粤港澳组合港”建设，推动徐闻港区纳入“并行港”实施范围，加强与海口、洋浦等地港口联动合作。建立组合港协调机制，实现各港口之间的信息共享、航线联动、资源互补。推动徐闻港区与海南洋浦港、海口港、文昌清澜港、临高金牌港等港口开通直达航线，加密航班频次，提升运输效率；加强与广州港、深圳港等粤港澳大湾区港口的合作，开展海铁联运、江海联运等多式联运业务，将徐闻港区打造成为粤港澳大湾区连接海南自由贸易港的重要中转港口，实现“一次报关、一次查验、一次放行”，降低企业物流成本。推动海安新港、荔枝湾作业区一类口岸纳入“三关四港”实施范围。

构建多元化的交通运输体系。织密公路运输线路，推动G75兰海高速公路廉江至徐闻段、湛徐高速改扩建工程、滨海旅游公路徐闻段、进港公路改扩建、省道S376线穿城段改线（城南大道及西延线）等项目建设，规划推进湛徐高速角尾支线、前山支线建设。继续发展客滚船运输，优化客滚船船队结构，增加大型、高速客滚

船数量，提高客货运输能力和效率。开通“琼州海峡货运班轮”航线，打造琼州海峡物流新通道。发展航空运输，加快徐闻通用机场建设，开通徐闻至海南海口、三亚等城市的短途航线，为旅客提供更加便捷的出行选择。探索发展水上飞机、直升机等新型交通运输工具，满足高端旅客和应急运输需求。通过发展多元高效交通运输工具，形成“海陆空”立体交通网络，提升琼州海峡运输的便利性、安全性和可靠性。

专栏 2：交通枢纽建设重点项目
1.公路项目：国道 G228 线徐闻北港码头至角尾乡段改建工程、省道 S548 线儒家井至田寮仔村段（徐闻港进港公路）改扩建工程、G75 兰海高速公路廉江至徐闻段、徐闻县北莉岛渡改桥新建工程。 **2.航空项目**：徐闻通用机场、徐闻县航空产业项目。

第三节　推动琼州海峡两侧产业互补协作共建

立足“海南所需、徐闻所能”，精准对接海南“五向图强”产业布局。协同发展现代物流、海洋生物医药、海工装备、海洋能源等产业，推动产业链条深度融合。

推动物流业一体化发展。协同海南港口构建琼州海峡一体化物流体系。加快推进徐闻国际物流园建设，在徐闻建设大型临港物流

园、冷链物流中心等物流设施，在海南布局物流分拨中心，形成“徐闻集散、海南分拨”的物流格局。推动物流企业跨区域合作，支持徐闻本地物流企业与海南物流企业通过合资、合作等方式组建大型物流集团，提升物流服务能力和竞争力。加强物流信息平台建设，整合徐闻与海南的物流信息资源，建立统一的物流信息共享平台，实现货物运输、仓储、配送等环节的信息实时共享，提高物流运作效率。

建设海南自由贸易港物资储备集散中心。立足徐闻区位优势和农业资源优势，建设功能完备的海南自由贸易港物资储备集散中心。重点建设农产品储备基地、日用品储备基地、能源储备基地等，为海南自由贸易港提供稳定、优质的物资供应。加强储备设施建设，完善储备管理制度，提高物资储备能力和应急保障能力。建立与海南的物资供应协调机制，根据海南的市场需求，及时调整物资储备种类和数量，确保物资供应充足、价格稳定。鼓励徐闻本地企业与海南企业开展合作，建立长期稳定的供应链合作关系，实现物资供应的规模化、专业化、高效化。

专栏 3：现代物流产业重点项目
1.项目功能：多式联运、货物集拼、物流分拨中心、冷链物流和农产品精深加工、保税仓储及加工、公路港配套、产业配套等功能，服务面向海南自由贸易港、南海、

东盟、粤港澳大湾区及当地经济。同步建设区域物流数据交换与交易服务生态体系，保障琼州海峡物流畅通和应急保障任务。

2.重点项目：徐闻国际物流园、徐闻直供海南冷链集配中心、广东自由贸易试验区湛江联动发展区徐闻片区一期项目配套基础设施建设工程、湛江市徐闻县迈陈镇农产品综合交易物流中心、蔬马赫生鲜快线项目。

积极围绕海南“五向图强”推动产业链创新链协同发展。向种图强方面，探索在徐闻共建农业高新技术产业园区，参与国家南繁科研育种基地“南繁硅谷”、国家耐盐碱水稻技术创新中心等项目建设；向海图强方面，与海南共建琼州海峡海洋牧场集群，发展深远海养殖与碳汇渔业，布局海上风电产业带，在发展海洋养殖加工、海上风电装备研发、海洋牧场装备制造等方面实现新突破；向天图强方面，对接海南空天经济，探索航天专尖高精科技成果转化应用，加强低空经济协同，培育无人机跨境货运、低空旅游、应急救援等应用场景；向绿图强方面，重点发展绿色能源产业，壮大绿色材料产业，与海南形成互补；向数图强方面，依托海南数据跨境流动试点政策，探索建设海南算力枢纽节点，扩大 AI 在农业领域、物流领域的应用场景，借助数字化手段进一步降低进出岛物流成本，提高物流效率。

推动海口湛江合作产业园建设。积极与海南合作建设“飞地园区”，在徐闻建设海口湛江合作产业园，实行政务服务“同事同标”。探索“海南研发、徐闻制造”“海南孵化、徐闻转化”的合作模式，

吸引海南的高新技术企业、现代服务业企业等在园区设立生产基地、加工中心、物流中心等。争取海南方面为合作产业园提供政策支持、人才支持和技术支持，徐闻方面提供土地保障、基础设施配套和服务保障。

共同打造琼州海峡热带旅游目的地。主动对接海南谋划建设琼州海峡旅游经济带，以中国最早的海上丝路始发港、国家级珊瑚礁自然保护区、中国大陆最南端灯楼角为突出优势资源，加快中国大陆南极村、菠萝的海等景区建设，争取将南极村创建为国家4A级旅游景区。深入挖掘徐闻文化旅游资源，加强与海南旅游品牌联动，打造跨区域“一程多站”旅游精品路线，共同打造琼州海峡跨海旅游经济走廊。

第四节　强化与海南相向而行的协同合作

建立健全与海南跨区域合作机制，实现政策对接和规划衔接，推动人才交流与科技合作，加强徐闻与海南在各个领域协同发展。

形成跨区域合作机制。加强徐闻县政府与海口秀英区以及其他市县及园区的战略合作，探索进一步完善区域战略联动发展新机制，携手推进港航协同发展、交通网络、现代农业、物流、文旅、政务服务等全方位的合作。以双方共同需求为导向，重点推进建立

产业协同发展机制，形成产业协同发展指导目录，建立利益分配补偿机制，实现两地设施互联、产业互补、政策互通、要素互流。

精准对接海南封关政策规则。加强与海南自由贸易港在政策和规划方面的对接与衔接，确保两地发展方向一致、政策协同高效。研究推动海南自由贸易港相关政策延伸覆盖至徐闻重点园区，积极申报湛江市徐闻县与海南相向而行改革创新实验区，探索建立“海南研发+徐闻制造”“海南总部+徐闻配套”“海南前店+徐闻后仓”“海南孵化+徐闻转化”等业务合作模式。将徐闻发展规划与海南自由贸易港发展规划、琼州海峡南北两侧协同发展规划等进行有效衔接，确保徐闻在产业布局、基础设施建设、生态环境保护等方面与海南协调一致。争取湛江B保中心迁建至徐闻，承接琼州海峡两侧保税业务需求，打破区域物流壁垒，实现区域经济的深度整合和产业的高效协同。

推动社会事业协同发展。加强公共服务共建共享，推进医疗、教育等资源互通，探索异地就医结算和人才联合培养，强化生态环境共治。推动跨区域协同联动，建立健全社会治安联防和应急响应机制，协同开展反走私综合治理，共同维护琼州海峡区域安全稳定。

第三章　加快建设徐闻特色现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，做优做强三大传统特色产业、培育壮大三大绿色主导产业、谋划布局三大未来重点产业，建设服务海南产业发展的后援基地，构建具有徐闻特色的“3+3+3”现代化产业体系。

第一节　做优做强三大传统特色产业

通过科技赋能、模式创新、品牌打造等方式，推动现代农业、现代商贸物流业、文旅康养产业等传统特色产业转型升级，提升产业规模和效益。

加快科技赋能现代农业，打造农产品供应与加工基地。深化与高校及科研院所合作，攻关良种培育、绿色防控与精深加工技术，推广无人机植保、智能灌溉等装备，发展设施农业，健全农产品质量追溯体系，做强菠萝、良姜等特色品牌。与农业龙头企业合作，引进农产品精深加工技术与设备，建设菠萝预制菜产业园、良姜深加工基地，开发菠萝果汁、冻干菠萝、良姜精油等产品，明显提升

农产品精深加工率。建设高标准供港供湾农产品基地，规划建设绿色农产品生产核心区，推行统一品种、统一标准、统一检测管理模式，完善农产品溯源体系，实现从田间到港湾到餐桌全程可追溯。依托徐闻国际物流园冷链物流设施，打造“农产品+冷链+港口”供应链体系，保障粤港澳大湾区、海南的生鲜农产品供应。强化品牌建设，整合徐闻菠萝、愚公楼菠萝、徐闻良姜等品牌资源，打造“徐闻鲜品”区域公共品牌，通过农产品展销会、电商直播等渠道扩大影响力，提升产品附加值。

壮大现代商贸物流业，构建综合物流枢纽。壮大现代商贸物流，以徐闻港为依托，打造连接粤港澳大湾区、服务海南自由贸易港、辐射北部湾的港湾物流枢纽。加快临港物流园建设，规划建设冷链物流中心、大宗商品中转仓，配套建设海关监管作业场所，实现“港口-物流园-厂区”无缝衔接。推动公铁联运、海铁联运等多式联运发展，对接海铁联运网络，研究探索开通徐闻港区至全国主要港口的航线，发展“海铁联运+冷链”模式，降低农产品、大宗商品转运成本。培育壮大本土物流企业，引进大型物流服务商，组建粤琼物流联盟，实现物流资源共享、信息互通，提升港湾物流效率。拓展农村电商与跨境电商业态，建设徐闻跨境电商产业园，畅通“农产品上行”渠道，依托 RCEP 规则优势，推动菠萝、良姜等农产品通过跨境电商出口东盟市场；完善农村电商服务体系，推动农产品上行和工业品下行。

加快文旅康养产业提质升级，打造具有影响力的特色文旅康养目的地。推动文旅康养产业提质升级，促进文化、旅游与康养深度融合，发展滨海康养、中医药康养等新业态，打造具有影响力的文旅康养目的地。依托中国大陆最南端地理标识与港湾生态资源，打造“港湾观光+生态体验+康养度假”特色文旅品牌。完善文旅配套设施，在徐闻港周边建设滨海度假酒店、游客服务中心，在菠萝的海景区升级观光步道、民宿集群，引入粤港澳大湾区文旅运营团队提升服务水平。发展康养产业，利用滨海气候与生态优势，建设中医药康养基地、森林康养步道，吸引游客前来康养度假。打造文旅IP活动，持续举办徐闻马拉松、菠萝文化旅游节、红树林生态文化节等活动，通过粤港澳大湾区媒体、短视频平台扩大影响力，成为港湾联动发展的重要消费引擎。

专栏4：文旅产业建设重点项目
1.酒店项目：广东海奕酒店、如山国际酒店项目。 **2.文旅产业建设项目**：徐闻（曲界）菠萝产业融合发展示范园区建设项目、徐闻县田园综合体智慧农业建设项目、徐闻县“汉代海上丝绸之路”文旅综合体建设项目、徐闻县水上运动训练基地建设项目、徐闻县南山镇五里建筑用玄武岩矿区修复绿化公园项目、徐闻县文化产业园基础设施建设项目、徐闻县重点地区历史文化资源保护传承及配套设施建设项目。

第二节　培育壮大三大绿色主导产业

依托徐闻县的资源优势和生态优势，大力发展绿色能源、绿色材料、绿色食品等绿色主导产业，打造绿色低碳产业集群，构建具有徐闻特色的绿色产业体系。

推动绿色能源集群化发展，建设能源保障基地。依托徐闻风能、太阳能资源优势，加快建设海上风电场的新能源电力设施，探索海洋能试点，大力发展装备制造、储能等配套产业，打造“海上风电+光伏+储能”一体化绿色能源产业基地。加快推进东一、东二、东三海上风电项目建设，成为全省重要的海上风电基地。打造完整产业链，引进风电装备制造企业，在临港产业园布局风电叶片维修、塔筒防腐、储能设备制造等配套产业，打造“风电开发-装备配套-运维服务”完整产业链，带动本地就业。建设港湾综合能源服务中心，为徐闻港、海南自由贸易港提供绿色电力供应与储能服务，探索“绿电直供”模式，降低港湾企业用能成本。规划建设园区和港区的“风光储充”设施，建设“零碳园区”“零碳港口”。探索海洋能开发利用，加强与科研机构合作，选择合适的海域开展潮汐能、波浪能发电试点，推动海洋能与风电、光伏协同发展，构建多元化绿色能源

供应体系。

推动绿色材料高端化发展，承接粤港澳大湾区产业转移。发展新型建筑材料，利用徐闻石英砂、玄武岩及农业废弃物资源，积极培育高端材料产业集群，积极承接粤港澳大湾区绿色建材、生物基材料产业转移，开发生产新型墙体材料、保温隔热材料、绿色装饰材料等，打造环保型绿色材料基地。利用玄武岩资源，引进玄武岩纤维生产企业，开发玄武岩纤维复合材料，用于风电叶片、海洋工程装备制造。发展生物基材料产业，以菠萝叶、甘蔗渣等农业废弃物为原料，与粤港澳大湾区企业合作开发生物基纤维、生物降解塑料等产品，建设生物基材料产业园，实现农业废弃物资源化利用。推广新型绿色建材，利用石英砂资源生产新型墙体材料、保温隔热材料，打造徐闻绿色建材品牌。

做强绿色食品产业，构建食品供应体系。充分利用丰富的优质农产品资源，打造全国知名的绿色食品品牌。整合徐闻优质农产品资源，打造从田间到餐桌的绿色食品产业体系。建设绿色食品标准化生产基地，按照有机、绿色标准规范菠萝、香蕉、荔枝等种植流程，实现农产品标准化生产、产业化经营。培育壮大食品加工企业，引进食品龙头企业，建设菠萝果汁、果干、速冻水果加工生产线，开发即食型、预制型食品，满足市场消费需求。加强食品质量管控，建立全链条质量追溯体系，培育“徐闻绿色食品”区域公共品牌，提升产品市场竞争力。

第三节　谋划布局三大未来重点产业

前瞻性布局高端临港制造、低空经济、智能制造等三大未来重点产业，加强技术研发和市场培育，推动未来重点产业逐步发展壮大。

发展高端临港制造，打造产业协作基地。依托徐闻港的枢纽优势，大力发展高端临港制造，重点引进和培育海洋工程装备、新能源装备及新材料制造企业，形成产业集群。发展临港新能源装备制造，聚焦风电、光伏配套设备生产，建设风电运维设备、光伏逆变器生产基地。利用港口物流优势，降低原材料与产品运输成本，吸引高端装备制造企业集聚。建设“海口湛江合作产业园”，采用“粤港澳大湾区投资+徐闻供地+海南市场”模式，主动承接电子零部件、轻工产品加工项目，实现“徐闻加工、海南出口”的联动效应，共享政策红利。

大力发展低空经济，构建区域低空交通网络。抢抓低空经济发展机遇，承接低空经济产业资源。加快徐闻通用机场建设，打造“半小时低空交通圈”。培育低空经济业态，重点发展低空物流、低空旅游、应急救援等产业。与无人机企业合作，建设无人机物流配送基地，开展徐闻至海口的生鲜农产品、紧急药品无人机配送业务，提升港湾物流效率；开发空中看港湾、菠萝的海低空观光等旅游产品，吸引游客体验；组建低空应急救援队伍，服务琼州海峡客滚运

输应急保障需求。加快低空经济布局，引进低空装备维修、运营服务企业，形成“机场运营+装备服务+场景应用”的低空经济产业集群。

大力发展智能制造产业，赋能产业升级。推动徐闻传统制造业智能化改造，打造港湾智能制造配套基地。支持农产品加工、风电装备等企业建设智能工厂、数字化车间，推广工业机器人、智能传感器等技术应用，推动工业企业完成智能化改造。培育智能制造装备产业和工业互联网服务企业，引进智能制造装备企业，生产工业机器人、智能检测设备等，为徐闻及周边地区企业提供智能化改造支撑。建设智能制造公共服务平台，联合省内外高校、科研机构为本地企业提供技术咨询、人才培训等服务，降低企业智能化改造成本。加强专业人才培养，与职业院校合作，开设智能制造、工业机器人等专业，定向培养技能人才，使智能制造产业成为全县工业经济的重要增长极。

第四章　加快建设海洋强县，推进海洋经济高质量发展

立足徐闻三面环海的天然禀赋，依托琼州海峡独特区位优势和丰富海洋资源，坚持经略海洋、向海图强，向海洋要资源、要空间、要潜力，打造引领徐闻高质量发展的“蓝色引擎”。

第一节　优化海洋空间发展格局

深化“一核三带”海洋保护利用空间格局，推动资源开发和生产建设由陆地向海洋延伸、由近海向深远海拓展，实现海洋空间高效利用与生态保护协同发展。

强化“一核引领”，培育现代海洋特色产业集聚区。以海安渔港为核心，提升其辐射带动能力，完善加工贸易、仓储物流、装卸补给、船舶维修等配套产业，打造产业层次高、辐射效应强的渔港经济区核心。加快海安渔港升级改造，配套建设标准化水产品加工厂房和冷链仓储中心。优化渔港周边产业布局，集聚水产品精深加工、跨境贸易、渔船补给等企业，打造“捕捞-加工-仓储-物流-销售”一体化产业集群。

协同打造“三带”，构建差异化海洋经济廊道。打造渔业贸易经济开发带，以海安渔港为中心，串联三塘至赤坎沿岸区域，对接琼州海峡物流枢纽，建设区域性渔业商贸集散平台；完善渔业交易市场设施，引入智慧交易系统，实现水产品“线上+线下”同步交易；配套建设渔船避风港、加油加水、维修保养等服务设施，吸引海南及粤西地区渔船停靠补给。打造现代渔业融合发展带，深化以外罗渔港为中心的盐井避风塘至冬松渔港区域建设，联动深远海养殖与精深加工项目，培育“海洋牧场+装备制造+冷链物流”业态。打造“极南”渔旅休闲体验带，激活以港门渔港为中心的石马村至港门沿岸潜力，串联珊瑚礁生态保护区、古盐田、渔村古村落等资源，打造特色滨海文旅廊道；升级港门渔港休闲配套设施，建设滨海绿道、赶海平台、海鲜美食街等，开发盐田研学、珊瑚礁潜水、渔村民宿等业态，联动南极村景区，打造“一日渔旅”精品线路。

严守生态底线，推动海洋空间可持续利用。严守海洋生态保护红线，将珊瑚礁国家级自然保护区、红树林湿地等生态敏感区域纳入严格保护范围，严禁违法围填海、养殖侵占等行为。统筹推进智慧渔港、平安渔港、绿色渔港建设，推广渔港污水、垃圾集中处理设施，实现渔港污染物零排放。建立海洋空间动态监测系统，运用卫星遥感、无人机巡检等技术，实时监控海洋空间开发利用与生态环境变化，确保海洋空间高效利用与生态保护协同发展。

第二节　构建现代化海洋产业体系

坚持“优旧育新、三产联动”，做大做强现代海洋渔业，培育壮大海洋新兴产业，大力发展特色滨海旅游，构建多层次、高附加值的现代化海洋产业体系。

做强现代海洋渔业，筑牢“蓝色粮仓”。做强水产种业“育繁推”一体化体系，依托徐闻水产种业基地，引进优质种苗品种，培育一批适应深远海养殖的抗逆性强、生长快的优良品种。与华南农业大学、广东海洋大学等高校合作，建立水产种业实验室，重点攻关石斑鱼、金鲳鱼等特色品种繁育技术，建成粤西重要的水产种业繁育基地。升级深水网箱养殖，推进深水网箱养殖规模化发展，在角尾乡、锦和镇等海域新增深水网箱，建设数字化海洋牧场，配备智能投喂、水质监测、水下监控等设备，实现养殖全程数字化管理。延伸渔业产业链条，以锦和镇外罗渔港为核心，完善徐闻渔港经济区基础设施，培育壮大水产品精深加工、冷链物流、商贸物流等企业，开发即食海鲜、海鲜预制菜、水产调味品等产品，构建“养殖-加工-仓储-销售”全链条产业体系，建设覆盖县镇村三级的水产品销售网点。

培育海洋新兴产业，激活发展新动能。充分发挥海上风电资源

优势，延伸风电装备制造、运维服务产业链，在临港产业园布局风电装备配套产业集群，打造“海上风电+运维服务”产业基地；探索“风渔融合”“光渔融合”等新业态，在海上风电场周边发展深水网箱养殖、海洋牧场，打造“海洋牧场+海上风电+科研示范”综合体，实现空间集约利用与产业协同发展。聚焦深远海养殖装备、风电配套装备等领域，培育海洋装备制造产业；发展海洋工程装备零部件加工、船舶维修保养等产业，形成“装备研发-生产-运维”产业链。

发展特色滨海旅游，打造文旅新名片。整合南极村、珊瑚礁自然保护区、白沙湾景区、海上牧场等资源，开发赶海体验、海鲜美食、风电观光、生态研学等业态，打造“生态旅游+生态修复+海洋牧场+休闲渔业”一体化旅游线路；升级南极村景区配套设施，建设珊瑚礁生态博物馆、滨海度假酒店、房车营地等，打造中国大陆最南端滨海度假目的地；依托外罗渔港，开发“渔港风情+海鲜美食+海上垂钓”休闲体验项目，举办海鲜美食节、赶海文化节等活动，提升旅游吸引力。

第三节　拓展海洋经济发展空间

以科技创新为支撑，以区域协同为路径，深化粤琼海洋经济合作，融入粤港澳大湾区海洋产业发展格局，拓展海洋经济发展空间。

突出海洋科技创新。联合高校、科研院所组建海洋牧场研究院、水产种业实验室等高能级创新平台，重点攻关深远海养殖装备、智慧渔业、海洋生态修复等关键技术；推广数字化养殖模式，建设“数字海洋”管理平台，整合海洋环境监测、养殖生产、物流销售等数据，实现海洋产业全链条数字化管控。培育海洋科技型企业，鼓励企业开展技术创新，对获得省级以上海洋科技奖项、发明专利的企业给予奖励。

主动深化粤琼海洋经济相向发展。依托徐闻港、海安渔港等枢纽，提升海鲜产品跨境运输效率，建设琼州海峡海洋经济协作区；与海南共建海洋牧场集群，联合开展深远海养殖、水产种业研发等项目，共享养殖技术、市场渠道等资源；对接海南自贸港“零关税”政策，在徐闻建设水产品跨境加工基地，发展“徐闻加工+海南出口”模式，拓展国际市场。深化琼州海峡渔业合作，建立渔业资源共享、执法联动机制，共同保护海峡渔业资源。

融入区域海洋产业发展格局。主动融入“六湾区一半岛”建设，探索“飞海”合作模式，积极与湛江、珠三角地区共建海洋产业园，推动产业转移与资源共享。加强与粤港澳大湾区海洋产业联动，引进大湾区资金、技术、人才，合作开发海洋新兴产业项目；依托大湾区物流网络，拓展徐闻水产品出口渠道，着力打造雷州半岛南端海洋经济特色节点。促进港产城深度联动，以徐闻港、海安渔港为

依托，完善城镇配套设施，集聚人口与产业，打造“港口+产业+城市”一体化发展格局，促进海洋经济与城镇发展协同共进。

专栏 5：海洋产业建设重点项目
1.海洋产业建设项目：徐闻县现代化海洋牧场综合体项目、徐闻县渔港经济示范区、徐闻渔港经济区建设项目外罗渔港建设工程。

第五章　提高科技创新水平，加快培育新质生产力

把握新一轮科技革命趋势，坚持把教育、科技、人才作为现代化建设的基础性、战略性支撑，深入贯彻落实教育强国、科技强国、人才强国战略，走产业依托型科技创新路子，增强创新能力、强化创新驱动，为发展新质生产力提供科技支撑，推动徐闻从“要素驱动”向“创新驱动”转型。

第一节　实施创新驱动发展战略

紧扣徐闻特色产业发展需求，推动科技创新与产业创新深度融合，聚焦重点领域突破关键技术，以科技创新引领产业提质升级。

深化现代农业新质生产力创新中心建设。推进种源关键技术攻关，建立菠萝、良姜、香蕉等特色作物种质资源库，开展品种提纯复壮与杂交育种，培育适应徐闻气候土壤条件的优良品种；实施智慧农业赋能工程，拓展AI、无人机、物联网等新技术应用场景，在菠萝的海、良姜种植基地推广智能灌溉、无人机植保、农机导航等装备，建设智慧农业示范基地，实现种植全程数字化管控。

构建高能级创新平台体系。升级特色产业创新平台，探索创新试验基地及标准化创新成果示范基地建设，完善种源研发、智慧种植、农产品加工等功能板块；围绕菠萝、良姜、深海养殖等特色产业，与高校共建徐闻特色作物育种联合实验室、海洋牧场技术创新中心，集中攻关抗病高产菠萝品种培育、良姜精深加工、深远海智能化养殖等关键技术。加快构建一批高能级创新平台，支持企业完善创新体系，促进创新平台发展，强化产学研联动；聚焦绿色能源、临港制造、数字物流等领域，吸引大湾区科研机构、企业在徐闻设立成果转化基地。强化企业创新主体地位，加大对企业技术中心、工程研究中心、重点实验室等科技创新平台的支持力度，鼓励企业与高校、科研院所共建科技创新平台，提升科技创新支撑能力。

完善科技成果转化机制。围绕农产品加工、新能源、海洋牧场等领域产业链部署创新链，出台和实施更加积极的科技成果转化政策和措施，推动科研成果转化、孵化、产业化，提升转化效率和水平。出台徐闻县促进科技成果转化实施办法，设立科技成果转化基金，对落地徐闻的重大科技成果转化项目给予奖励；建立“高校科研院所+企业+政府”三方联动的成果转化机制，定期举办科技成果对接会，搭建供需对接平台，推动科研成果与产业需求精准匹配；建设徐闻县科技成果转化服务中心，提供专利代理、技术评估、法

律咨询等一站式服务。

培育“专精特新”企业。聚焦“专精特新”，优化中小企业高质量发展政策供给，支持中小微企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。围绕全县重点产业链，梳理发展潜力足、科技创新能力强的中小企业，建立与产业链龙头企业联系机制，发挥“专精特新”企业的创新优势，共同开展技术攻关，补链强链，提升产业整体竞争力。聚焦特色产业细分领域，建立专精特新“小巨人”企业培育库，形成省级、国家级、重点国家级企业梯次培育体系。根据不同阶段企业的特点和需求，制定个性化培育方案，逐级逐类实施培育。重点扶持丰硒良姜等龙头企业申报省级工程技术研究中心，通过技术改造补贴、研发费用加计扣除等政策，支持企业开展种源攻关、智慧装备研发等创新活动，推动传统民营企业向技术密集型、品牌引领型转型，力争新增一批高新技术企业和科技型中小企业。

第二节　一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进教育科技人才发展的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自

主培养良性互动。

深化人才引育留用。深入实施人才强县工程，对接徐闻产业发展需求，制定绿色能源、现代农业、海洋科技等领域急需紧缺人才目录，通过“柔性引才”“项目引才”“以才引才”等方式，引进高层次管理人才、技术领军人才及创新团队。推进“百万英才汇南粤”行动计划、“启航计划”等人才引育工程，选拔优秀青年人才到高校、企业挂职锻炼，支持本土人才申报各级人才项目，探索开通人才引进编制使用“绿色通道”，锚定低空经济、AI 算力等新质生产力发展需要，在高层次和急需紧缺人才引进的编制配套、流程办理等环节特事特办。开展新型职业农民培训、技能人才提升培训，培育“土专家”“田秀才”和智能制造、物流管理等领域技能人才。深化高校、科研院所与企业的人才双向流动，鼓励高校教师、科研人员到徐闻企业兼职创业，支持企业技术骨干到高校任教或深造，培养造就更多各类人才。

优化人才发展环境。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，建立健全科技人才薪酬激励机制，对在科技创新中作出突出贡献的人才给予表彰奖励，营造“尊重人才、关爱人才、重用人才”的良好氛围。

强化人才保障机制。完善住房、医疗、子女入学、配偶就业等人才公共服务体系，在重点产业园区、县城核心区建设人才公寓，解决人才居住需求；加快建设人力资源服务产业园，健全终身职业

技能培训制度，提供人才招聘、职业培训、创业指导等一站式服务。

第三节　深入推进数字徐闻建设

加快数字技术与实体经济深度融合，推动工业、农业、服务业数字化转型，培育数字经济新产业、新业态、新模式，以数字化赋能高质量发展。打造智慧政务环境。以 AI 渗透打造智慧高效政务环境，促进各领域工作体系重构，业务流程再造，体制机制重塑，助力徐闻高质量发展。

推动产业数字化转型。坚持政府引领，在城市基础设施项目建设过程中，以不低于总投资额 5%的资金，推进城市基础设施数智化改造，在工业领域，推动智能制造，支持农产品加工、绿色能源、临港制造等企业开展智能化改造，建设智能工厂、数字化车间，推广应用工业机器人、智能传感器、工业互联网等技术。在农业领域，发展智慧农业，推广物联网、大数据、AI 等技术在农业生产、加工、销售全链条的应用；建设徐闻农业大数据平台，整合气象、土壤、种植、市场等数据，为农户提供精准种植指导、市场预警等服务。在服务业领域，发展数字金融、在线教育、远程医疗等数字服务业，推动政务服务、物流、文旅等领域数字化升级；建设智慧物流平台，实现货物运输全程可视化追踪；打造智慧文旅平台，整合景区、酒店、旅游线路等资源，提供在线预订、智能导览等服务；推进“互

联网+政务服务”，实现政务服务事项“掌上办、一网通办”。

完善数字基础设施。加快5G基站、光纤网络、工业互联网等数字基础设施建设，实现县城、重点乡镇、产业园区5G全覆盖，重点行政村千兆网络通达；布局建设边缘数据中心、智能算力平台，支撑县域数字产业发展和智慧应用场景落地；推进数字乡村建设，建设乡村治理数字化平台，整合人居环境监管、便民服务等功能，实现村级事务“一网统管”。

培育数字经济新业态。探索“数字+产业”融合新模式，发展“光伏+农业+文旅+数字”“风电+储能+数字管理”等多元化融合业态。培育数字经济企业，引进电商运营、数字营销、软件开发等企业，在县城核心区建设数字经济产业园。加强数字安全保障，建立数据安全管理制度，防范数字技术应用风险，确保数字经济健康发展。

专栏6：智慧城市重点项目

1.徐闻县智慧城市项目。

2.徐闻县数据要素市场化配置服务项目。

3.临港（国际）智慧产业生态园。

4.徐闻县林业综合防火能力提升项目。

第六章　全面深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力

深入推进改革创新，坚定不移稳步扩大高水平开放，着力破解深层次体制机制障碍，持续增强高质量发展的内生动力和活力。

第一节　充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，确保高质量发展行稳致远。

深化国资国企改革。做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，充分发挥国有经济在县域发展中的战略支撑作用。

发展混合所有制，提升国有企业参与主导产业发展的能力。围绕菠萝、良姜、生蚝等产业集群及临港物流、绿色能源等主导产业，推动商业企业集团有限公司、新供销农业集团有限公司等商业一类企业开展混合所有制改革，通过股权划转、实物注资、货币增资等方式，吸引社会资本参与，实现股权多元化，与民营企业、科研机构、湾区资本开展股权合作。

壮大功能性国有企业，发挥国有资本在基础设施建设中的重大作用。聚焦促进两大国家战略联动发展、新型城镇化等重大战略需

求，整合重组县域国有资产，重点壮大交通、水利、园区开发等领域的功能性国有企业。

壮大公益类国有企业，发挥国有资本在保障民生、服务社会、提供公共产品中的重大作用。调整优化国有资本布局，支持国有资本进入公益性领域，以非营利性为导向，兼顾社会效益与可持续性，在医疗、教育、养老等领域发挥重要作用。将智慧城市、数字政务等新需求纳入服务范畴。

加快清除“僵尸企业”。以清产核资为基础，分类推进国有“僵尸企业”出清处置。对完全停产、无经营能力的企业，通过破产清算、注销登记等方式彻底退出；对具有部分资产价值的企业，通过资产转让、债务重组等方式盘活存量资源。建立常态化监管机制，完善国有企业资产租赁、财务监管制度，尽快完成“僵尸企业”出清工作，持续压缩低效无效国有资产占用，释放资源要素活力。

落实民营经济促进法。从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济，推动民营企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，推动民营经济成为县域经济增长的“主力军”。

强化制度保障公平竞争，从法律层面明确民营企业平等使用土地、资本、技术等生产要素的权利。在菠萝、良姜等特色产业产业链布局、临港物流项目招投标、国企混改等领域，对民营企业一视

同仁，杜绝隐性壁垒。建立民营企业合法权益保护机制，维护民营企业和企业家合法权益，严厉打击恶意拖欠账款、侵犯知识产权等行为，设立维权专线，实现投诉举报“接诉即办”，让民营企业安心经营。

实施梯度培育计划推动转型升级，针对徐闻民营经济以中小微企业、个体工商户为主的特点，精准推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。对具备条件的菠萝种植户、海鲜摊贩等个体工商户，提供免费注册指导、税费减免等支持，推动转型为小微企业；对成长型民营企业，聚焦农产品加工、冷链物流等领域，通过技术改造补贴、研发费用加计扣除等政策，支持其扩大规模、规范管理，升级为规上企业。

优化全周期服务赋能发展，深化极简审批改革，推行“一窗受理、一网通办”。针对农业类民营企业需求，创新“菠萝贷”“养殖贷”等金融产品，建立诚信评价体系，凭信用积分实现“零抵押”授信。健全容错纠错机制，鼓励民营企业参与乡村振兴、临港产业等重点项目，营造“亲商、安商、富商”的良好氛围，推动民营经济总量扩容、质量提升，成为徐闻高质量发展的核心支撑。

完善企业制度建设，弘扬优秀企业家精神。引导民营企业完善中国特色现代企业制度，健全法人治理结构，规范财务管理、薪酬分配和决策机制，提升精细化管理水平。鼓励民营企业参与产学研合作，

与华南农业大学、广东海洋大学等高校共建研发平台，聚焦种源培育、农产品精深加工、风电装备配套等领域开展技术创新，增强核心竞争力。加强企业家队伍建设，开展经营管理、政策法规、数字化转型等专题培训，培育一批有情怀、敢担当、善创新的优秀企业家。大力宣传企业家先进事迹，弘扬诚实守信、开拓创新、勇担社会责任的企业家精神，营造尊重企业家、激励企业家干事创业的浓厚氛围，推动民营经济持续健康发展。

第二节　提升经济治理效能

以财税体制改革为核心抓手，通过优化预算管理、创新财税政策、升级金融服务、强化要素保障，构建与高质量发展相适应的经济治理体系，为县域经济提质增效提供坚实支撑。

推进财税体制改革。健全预算管理及绩效评价制度，加强财政资源和预算统筹。

深化零基预算改革，打破预算编制“基数依赖”，以县域发展战略和项目实际需求为导向，统筹财政资源配置。建立覆盖教育、科技、农业、基建等领域的财政支出标准体系，重点保障菠萝、良姜等特色产业升级、琼州海峡互联互通、绿美徐闻建设等关键领域。

健全税收征管与财源培育机制，落实国家税收优惠政策，针对

徐闻民营企业、新型农业经营主体、中小微企业等，精准推送减税降费、研发费用加计扣除等政策红利，减轻市场主体负担；深化税收征管改革，依托大数据、人工智能等技术，加强农产品加工、临港物流、文旅等重点行业税收征管，防范税收流失。积极探索建立激励机制，在高质量发展中培育财源、涵养税源，鼓励企业技改升级、扩大产能，推动税收与经济同步增长；加强财会监督，规范企业财务核算和税收申报行为，营造公平税收环境。

规范政府债务管理，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，严格落实债务限额管理和预算管理，合理控制债务规模。优化债务结构，优先化解高成本隐性债务，积极争取新增地方政府专项债、超长期特别国债等政策性资金支持。聚焦基础设施、农村农业、防灾减灾等领域，谋划储备优质项目，扩大专项债投向范围和用作项目资本金比例，提高债务资金使用效益，确保政府债务风险可控。

创新金融服务体系。发展多元化金融业态，聚焦徐闻产业需求，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。针对农业特色，推广“菠萝贷”“养殖贷”“冷链贷”等定制化普惠金融产品；围绕绿色能源、生态保护，引导金融机构加大对海上风电、红树林修复等项目的绿色信贷投放；对接科技创新需求，设立科技金融专项贷款，支持企业技术研发和成果转化。

完善融资支持机制，完善政府性融资担保体系，扩大担保覆盖面、降低担保费率，为中小微企业、新型农业经营主体提供融资增信服务。发展多元股权融资，鼓励股权投资机构、产业基金入驻徐闻，重点支持龙头企业做大做强。

健全企业上市促进机制，筛选优质民营企业纳入上市培育库，提供上市辅导、政策解读、融资对接等一站式服务，助力企业对接资本市场。完善服务实体经济的激励约束机制，引导金融机构将更多信贷资源投向实体经济，降低企业融资成本。

第三节　持续优化营商环境

迭代升级营商环境改革政策，提升市场化、法治化、便利化、国际化水平，聚焦市场主体关切，破除体制机制障碍，构建稳定公平透明、可预期的营商环境，让各类经营主体公平竞争、安心发展。

深化行政审批改革，提升政务服务便利度。常态化推进“高效办成一件事”改革，针对徐闻重点产业需求，推行“一业一证”改革，将农产品加工、冷链物流、文旅民宿等行业涉及的多张许可证整合为一张综合许可证，明显压缩审批时限。优化政务服务体系，升级县政务服务中心功能，在乡镇、产业园区设立政务服务分中心，推行“一窗受理、一网通办、异地可办”，实现企业开办、项目审批等高频事项“全程网办”。加强政务服务质效监测评价，建立“好

差评”闭环管理机制，对企业和群众反映的问题及时整改，不断提升服务满意度。

健全企业服务机制，实现惠企政策精准直达。建立健全全周期企业服务体系，健全企业“服务包”“服务管家”，覆盖项目落地、生产运营、转型升级全流程。针对中小微企业特点，优化中小企业服务体系，组建政策宣讲、技术支持、融资对接等专业服务团队，常态化开展“企业服务日”活动。健全常态化政企沟通互动机制，每月召开企业家座谈会，开通政企沟通热线、线上留言通道，对企业诉求实行“接诉即办、限时办结”，及时解决生产经营中的堵点难点问题。

创新监管方式，营造公平竞争市场环境。推进信用体系建设，加快建立完善信用信息归集共享机制，加强一体化综合监管，构建“信用+监管”新型监管模式，对守信企业“无事不扰”，对失信企业依法依规实施联合惩戒。落实“综合查一次”改革，整合市场监管、税务、环保等部门执法资源，对同一企业同一时段涉及的多项检查事项合并开展，减少对企业正常生产经营的干扰。推进智能化、无感化监管，运用大数据、物联网等技术，对农产品加工、临港物流等重点领域开展非现场监管，实现风险精准预警、问题靶向处置。严格规范涉企执法行为，明确执法边界和标准，杜绝随意检查、选择性执法。

第四节　发展更高水平开放型经济

立足琼州海峡“咽喉要道”区位优势，以海南自由贸易港全岛封关为契机，以粤港澳大湾区为重要合作伙伴，构建开放合作新格局，打造粤西对接海南、链接东盟的开放门户。

发挥区位优势拓展国际市场。充分发挥徐闻作为对接海南自由贸易港核心海陆枢纽、西部陆海新通道重要节点、面向东盟等多重优势，深化与RCEP成员国及“一带一路”共建国家在经贸、技术、人才等领域的合作。

积极拓展与RCEP成员国的合作。以RCEP区域为重点，构建“农产品贸易+产能合作+技术交流”合作体系。发挥徐闻菠萝、生蚝等农产品品质优势，组织企业参加东盟博览会、RCEP农产品国际贸易博览会等展会，拓展越南、泰国等东南亚国家市场，建立稳定的农产品直供渠道。依托荔枝湾作业区通用码头，规划建设面向RCEP的农产品跨境贸易集散中心，提供报关、检验检疫、冷链仓储“一站式”服务。加强与RCEP成员国在农业技术领域的合作，引进东南亚热带作物种植技术，同时输出徐闻菠萝标准化种植经验，实现双向技术赋能。

深化与芬兰罗瓦涅米友好城市的交流合作。重点推动绿色能源、现代农业技术、冷链物流、体育文旅等领域的项目对接与合作落地。

联合谋划“海上风电+生态修复”“光伏+设施农业”融合项目，探索风电场碳汇核算、绿电直供等创新模式。联合开展种质资源改良合作，重点攻关菠萝抗逆性品种培育、耐盐碱作物种植等技术，共建农业技术培训中心，组织徐闻新型职业农民赴罗瓦涅米学习生态农业、有机种植经验，培育本土化农业技术人才。合作建设现代化冷链物流中心，引进罗瓦涅米智能温控仓储设备、低温运输车辆及全程溯源系统，完善“产地预冷–冷链运输–销地仓储”全链条服务体系。围绕徐闻菠萝、良姜、深海养殖等特色产业，对接罗瓦涅米在精准农业、种质资源培育、生态种植的技术优势，推动农业现代化转型。联合开发“极地风情+滨海休闲”跨境旅游线路，互推旅游资源，吸引罗瓦涅米游客体验徐闻南极村、菠萝的海田园风光等特色文旅产品。

提升外资外贸发展水平。积极融入广东-东盟产业园国际合作联盟，培育壮大外贸综合服务平台，持续拓展国际市场空间。建立外资项目“全生命周期”服务机制，对重点外资项目实行“一对一”专班服务，推动其尽快投产达效。培育壮大本土外贸主体，支持菠萝、良姜等特色农产品加工企业获取进出口相关资质，实现外贸进出口快速增长。

推动贸易投资便利化。全面对接海南自由贸易港通关监管体系，实现粤琼两地海关监管信息互联互通。优化货物查验流程，对鲜活农产品实行“优先查验、即查即放”，将菠萝、生蚝等产品供岛时效缩

短至4小时以内。深化“单一窗口”应用，推动国际贸易结算、外汇管理等服务集成，降低企业跨境贸易成本。实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，清理规范外资准入限制性措施，让外资企业在项目审批、要素获取等方面享受同等待遇。

加快建设高水平开放平台。加快广东自贸区湛江联动发展区徐闻片区建设，加速推进一类口岸建设，争取与海南自由贸易港封关运作有效衔接，推进贸易便利化改革，构建多层次高水平开放平台，提升对国际国内要素的集聚能力。配合海南自由贸易港全岛封关运作，积极申请将湛江保税物流中心（B型）迁建到徐闻国际物流园，增强仓储、分拨、跨境电商等综合服务功能，打造服务“一带一路”、对接东盟的区域性物流枢纽。依托南山片区，重点布局保税仓储、国际分拨、跨境电商、加工增值等功能，破解货物过海受天气影响的难题。

加强与粤港澳大湾区合作。主动深化与粤港澳大湾区的产业协同、创新联动、文旅融合，借力粤港澳大湾区资源加速县域经济转型升级。强化与珠海等地区企业、商协会对接合作，将招商“前沿阵地”拓展至粤港澳大湾区。把有效承接粤港澳大湾区的制造业转移作为与粤港澳大湾区合作的重点，建立“粤港澳大湾区研发+徐闻制造”“粤港澳大湾区市场+徐闻基地”合作模式，主动承接粤港澳大湾区食品加工、轻工制造等产业转移，重点打造菠萝特色产

业园，承接粤港澳大湾区烘焙企业的馅料加工业务，形成“徐闻原料+湾区技术+全球市场”的产业链条。深化与南沙区的对口帮扶协作，复制南沙区产业园区运营模式，引入粤港澳大湾区企业参与园区开发运营。利用好“南沙·徐闻产业创新孵化基地”，更加注重通过“反向飞地”的模式，吸引粤港澳大湾区创新资源向徐闻辐射。

第七章　加快建设“四道一枢纽”，构建现代化基础设施体系

以服务粤港澳大湾区与海南自由贸易港基础设施互联互通为核心，以构建跨海峡物流大通道为目标，统筹推进“海陆空铁”立体交通网络建设，优化物流基础设施布局，提升设施集成融合与安全韧性水平，为琼州海峡南北两侧协同发展提供坚实支撑。

第一节　升级港口枢纽设施

围绕打造新时代湛江徐闻港现代化水陆交通运输综合枢纽，推动港口硬实力与软实力同步升级，打造国家级客滚轮渡运输标杆。

加强泊位与航道建设。聚焦港口吞吐能力扩容，加快推进徐闻港 2 个 3 万吨级泊位新建工程落地实施，完成项目前期审批与施工

准备，推进徐闻港双航道建设、海安新港新增泊位及航道拓宽建设，同步开展博赊港作业区货运码头地质勘察、水深测量等前期工作，完善港区水上货运功能。持续优化航道通行条件，深化港池航道疏浚工程，拓宽进出港通道，推进客滚船待泊锚地建设，消除船舶进出港瓶颈。优化泊位功能布局，完成北港作业区高铁客货滚装功能升级，取消多用途码头功能，同步调整南山作业区布局以适配高铁轮渡需求，实现普铁、高铁与轮渡无缝衔接。

完善配套服务设施。构建“一站式”综合服务体系，规划建设加油站、综合服务区、车辆服务中心等配套设施，推进枢纽二楼商业运营及港区综合商业项目，加快建设徐闻北高铁站商圈，满足旅客多元化消费需求。强化绿色港口建设，全面完成码头泊位高压岸电改造，实现船岸接电常态化运营，规划建设港口综合新能源项目，推动零碳港区发展。升级应急保障能力，依托琼州海峡客滚运输应急保障基地，完善船舶维修、救助服务功能，确保船舶应急救助时间控制在 30 分钟以内。

持续打造智慧港口。深化徐闻港智慧港口二期工程建设，完善全预约售票系统，优化自有小程序及 App 功能，实现客货运输全流程数字化办理。推进三港多航线生产系统整合，实现排班、购票、登船、结算等环节统一管理。部署船舶自动系泊系统与港口安全运行感知平台，升级安全生产与应急救援智能化设备，实现“人证票

合一”智能查验。搭建车货匹配平台，破解货车空驶难题，降低跨海峡物流成本，推动智慧港口建设走在全国客滚运输行业前列。

专栏 7：港口枢纽设施重点项目
1.湛江港徐闻港区荔枝湾作业区通用码头工程。 2.湛江港徐闻港区博赊作业区。 3.地效翼船综合服务港项目。

第二节　建设内外联通的交通网络

构建“铁公机”协同发展的综合交通体系，打通内外联通关键节点，全面提升运输效率与通达性。

完善公路网络布局。强化港区集疏运体系建设，改造进港公路和周边道路，加强货车待渡停车场建设。衔接 G75 兰海高速公路廉江至徐闻段等重点项目，优化县乡村三级公路网络，加快实施“渡改桥”项目，实现陆岛之间通公路，加快建设滨海旅游公路，谋划建设湛徐高速前山、角尾支线。建设县级工业品、农产品前置仓，完善城乡物流配送通道。推进公路与港口、园区无缝衔接，构建“快进慢游”公路网络，支撑临港产业与乡村振兴发展。

全力推进湛海高铁项目。落实“轮渡先行、陆岛同步”策略，

协同推进高铁陆域工程与轮渡设施建设，尽快实现全线实质性动工。加快徐闻北、徐闻南等站点征拆与建设。徐闻南站按6台7线规模高标准打造，预留桥隧过海通道衔接条件。配合完成北港作业区改造，新建高铁客货滚装轮渡站，实现350公里时速高铁与轮渡的高效中转，串联广湛高铁、海南环岛高铁等线路，构建跨海峡高铁经济带。

加快推进通用机场项目。抓住琼州海峡低空经济发展机遇，加快通用机场前期规划与审批，重点布局物流运输与应急救援功能。推进机场与港口、高铁枢纽的立体衔接，拓展空铁联运、空地联运服务，加密徐闻－海口直升机航线与无人机物流配送网络，探索水上飞机等新型运输方式，构建“35分钟跨海峡交通圈”。

第三节　加强物流基础设施建设

服务琼州海峡两侧协同发展，打造“枢纽引领、多节点联动、多模式协同”的物流基础设施网络，构建粤琼双向联动物流集散中心。

加快临港物流园建设。加快推进徐闻国际物流园项目建设，尽快完成项目规划审批与一期工程建设，培育集货拆拼箱、保税仓储、农产品加工等核心功能。深化与海南新海港、秀英港战略合作，吸

引海南重点产业园区在园区设立物流储备与加工基地，打造服务“泛海南”共同体的跨境商贸供应链平台。

加快建设多式联运骨干通道。加快落实《湛江市推进多式联运发展优化调整运输结构实施方案》，构建“铁公水空”多式联运体系。推进湛徐高速、进港公路与港口、物流园的无缝衔接，建设多式联运中转枢纽。完善港口铁路支线规划，实现徐闻南站与徐闻国际物流园的铁路联通，打通“高铁+港口+物流”联运链条。建立多式联运信息共享平台，实现货物运输全程可追溯，提升联运效率。

积极发展冷链物流。聚焦海南生鲜农产品与粤港澳大湾区消费需求，加快建设徐闻直供海南的鲜活农产品冷链集配中心，配备智能温控仓储与分拣设备。依托多式联运网络，构建“产地预冷－冷链运输－销地仓储”全链条服务体系，降低农产品损耗率。对接海南离岛免税与生鲜贸易，发展跨境冷链物流，探索“冷链+保税”融合模式，打造琼州海峡冷链物流核心节点。

第四节　加快基础设施提档升级

坚持统筹布局、适度超前、全域覆盖、融合赋能原则，统筹推进综合市政、数字基建、能源设施协同建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

适度超前建设新型基础设施。聚焦数字经济发展需求，前瞻性布局 6G 基站、工业互联网、物联网等网络基础设施，优先覆盖产业园区、重点乡镇。布局数据中心、智能算力平台等算力基础设施，支撑县域特色产业数字化转型、政务服务智慧化升级。同步推进智能交通、智慧农业等融合基础设施建设，让新型基建与实体经济深度结合。

加力建设新型能源基础设施。依托徐闻资源禀赋，发展风电、光伏等可再生能源项目，配套建设储能设施，提升能源自给率和稳定性。完善城乡配电网升级改造，推进充电桩（站）全域布局，重点覆盖城区、景区、交通干线及乡镇农村。探索新型能源应用场景，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

专栏 8：能源基础设施重点项目

1.海上风电项目：中核集团新华发电湛江徐闻东二海上风电项目、明阳巴斯夫湛江徐闻东三海上风电示范项目、广东能源湛江徐闻东一海上风电项目。

2.陆上能源基地项目：湛江市衡安徐闻 200MW/400MWh 独立储能电站项目、湛江徐闻 200MW/400MWh 独立共享储能电站项目、湛江天转徐闻 100MW/200MWh 独立共享储能电站二期项目、湛江市徐闻县数世能源 120MW/240MWh 储能电站项目、海南-广东电力灵活互济工程项目、广东粤电湛江徐闻洋前风电场改造升级工程项目、湛江 220 千伏沙洲输变电工程、湛江 110 千伏新锦和输变电工程、湛江 110 千伏角尾（陆南）输变电工程、湛江 110 千伏西连输变电工程。

推进城市“平急两用”公共基础设施建设。聚焦“平时服务、

急时应急”，升级改造城市道路、供水供电、排水防涝等基础管网，增强城市韧性。建设一批兼具日常使用功能和应急保障能力的公共设施，如应急避难场所、多功能体育场馆、医疗应急储备中心等，提升县域整体应急保障水平。

专栏 9：防灾减灾救灾重点项目

1.徐闻县综合防灾能力建设项目。

2.徐闻县海堤防灾韧性提升工程。

3.徐闻县海堤病险排洪闸重建工程。

4.琼州海峡北岸防灾减灾监测预警和应急指挥基础能力建设项目。

5.徐闻县林业综合防火能力提升项目。

6.徐闻县东港河防洪排涝综合整治项目

7.徐闻县海堤达标加固、水库维修加固及河流治理工程

第八章　全方位扩大内需，主动服务和融入新发展格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在服务和融入国家战略中发挥更大作用。

第一节　大力促进消费

以“扩内需、提品质、创场景、优环境”为核心，深入实施提振消费专项行动，统筹消费能力提升、供给质量优化、消费场景创新，构建传统消费升级、新型消费壮大、业态融合赋能的消费发展格局。

增强居民消费能力。多措并举稳定增收，统筹促就业、增收入、稳预期，依托菠萝、良姜、深海养殖等特色产业，培育新型农业经营主体，带动农民就近就业增收；围绕临港物流、滨海文旅等产业，开发更多技能型岗位，完善工资正常增长机制。合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大教育、医疗、养老等民生保障投入，逐步扩大民生保障支出，减少居民预防性储蓄，释放消费潜力。加大

普惠政策力度，推出直达消费者的普惠性消费政策，发放农产品消费券、文旅消费券、家电以旧换新补贴等，重点支持本地特色产品消费和服务消费。针对农村居民、新型职业农民等群体，开展家电下乡、农机补贴等活动，激发下沉市场消费活力。落实带薪错峰休假制度，鼓励居民错峰出游、休闲消费，延长消费时间、拓宽消费空间。

扩大优质消费品和服务供给。稳定和扩大传统消费，扩大养老、托育、体育、数字等服务消费。聚焦居民日常需求，推动县城核心商圈、乡镇农贸市场改造升级，引入连锁超市、品牌便利店等业态，提升商品供给丰富度和品质。围绕养老托育需求，建设社区养老服务中心、婴幼儿照护驿站，提供专业化、普惠性养老托育服务；发展体育消费，建设乡镇健身广场、滨海绿道健身长廊，举办全民健身体育赛事，激发体育消费热情。

加快发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，支持直播电商、社交电商等新业态健康发展。搭建徐闻特色产品电商直播基地，整合菠萝、良姜、海鲜等优质农海产品资源，培育本土网红主播，通过“直播+产地直发”模式拓宽销售渠道。推广绿色家电、节能农机等绿色产品，鼓励餐饮企业践行“光盘行动”，倡导绿色低碳消费理念。发展健康消费，建设中医理疗馆、康养民宿，依托滨海生态资源推出“康养+度假”套餐，满足居民健康养生需求。

创新消费场景。深化线上线下、商旅文体健多业态消费融合，改造升级一批特色商圈、商业步行街、夜间消费集聚区，重点打造县城中心商业步行街，引入地方特色餐饮、文创产品、休闲娱乐等业态，配套夜间照明、停车场等设施；在南极村、菠萝的海等景区周边，建设夜间消费集聚区，发展海鲜夜市、田园烧烤、民俗演艺等项目，大力发展夜间经济。

大力发展假日经济、品牌经济，培育发展康养经济、演艺经济、体育经济。结合徐闻滨海资源和农业景观，打造“菠萝文化旅游节”“海鲜美食节”等特色节庆活动，形成假日消费热点；培育本土农产品品牌，推进“徐闻菠萝”“徐闻良姜”等地理标志产品标准化生产、品牌化运营，发展品牌经济。推动文旅体深度融合，开发“滨海度假+生态研学”“田园观光+农事体验”等旅游线路，建设演艺场馆、非遗展示中心，推出雷州歌、人龙舞等民俗演艺项目，丰富消费体验。

营造安全放心消费环境。加强县城和重点乡镇交通、停车、网络等基础设施建设，实现5G网络全覆盖，优化电商物流配送体系，打通农村消费“最后一公里”。升级商圈、景区智慧化设施，推广移动支付、刷脸支付等便捷支付方式，提升消费便利性。强化消费者权益保护，健全消费者权益保护机制，畅通12315投诉举报渠道，建立消费纠纷快速处置机制，实现“接诉即办”。加强对农产品、餐饮服务、旅游市场等重点领域的监管，严厉打击假冒伪劣、哄抬

物价等违法行为，规范市场秩序。开展“诚信经营示范店”评选活动，引导商家诚信经营，营造安全放心、公平公正的消费环境，增强居民消费信心。

第二节　扩大有效投资

坚持量质并重、结构优化、效益优先的原则，以重大项目为牵引，以机制创新为动力，扩大有效投资规模，提高投资效益，为全县经济高质量发展注入强劲动能。

优化投资结构。强化基础设施领域投资，围绕城市更新与互联互通，加大交通、能源、水利等基础设施投资力度。重点推进湛海高铁徐闻段、徐闻通用机场、进港公路拓宽改造等交通项目，完善“海陆空铁”立体交通网络；加快海上风电、光伏电站、储能设施等绿色能源项目建设，构建清洁低碳能源体系；实施城乡供水一体化、排水防涝等水利工程，提升基础设施韧性。布局 5G 基站、工业互联网、智慧物流平台等新型基础设施，支撑数字徐闻建设。

加大产业升级领域投资，围绕科技创新、新兴产业和未来产业，重点投向农产品精深加工、海洋牧场、临港物流、绿色能源装备等领域；支持菠萝、良姜等特色产业技改升级，建设智能化生产线和研发平台；推进徐闻国际物流园、冷链物流中心等项目，完善产业配套；培育“风电+海洋牧场”等融合业态，推动新兴产业规模化

发展。增加人力资源开发投资，建设职业技能培训基地，围绕主导产业开展订单式培训，夯实人才支撑。

增加民生改善与消费升级型投资，紧扣群众需求，加大教育、医疗、养老、住房等民生领域投资，建设县域医疗次中心、农村学校改造、养老服务综合体等项目，提升公共服务供给能力；聚焦消费升级需求，投资改造县城特色商圈、乡镇农贸市场，建设文旅综合体、夜间消费集聚区等，完善消费基础设施；推进农文旅融合项目，升级南极村、菠萝的海等景区配套，培育消费新场景。

强化项目支撑。加强项目储备和要素保障，聚焦重大战略、政策规划、集聚平台、头部企业和群众需求，建立“储备-在建-竣工”滚动项目库。围绕琼州海峡南北两侧协同发展，谋划储备一批交通互联互通、产业协同发展的标志性项目；对接中央预算内投资、专项债等政策导向，储备一批民生保障、生态环保类项目，确保项目储备充足、接续有序。建立健全以产出效益为导向的项目筛选机制，重点评估项目亩均税收、带动就业、生态效益等指标，优先引进投资强度大、科技含量高、产业链带动强的项目；实行项目全生命周期管理，从立项、建设到竣工投产，全程跟踪调度，及时解决用地、用能、融资等难题，确保项目早落地、早开工、早见效。

深化投融资体制机制改革。统筹用好各类政府投资，高效统筹中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等资金，充分

运用专项债券“自审自发”试点和“扩大专项债券投向领域和用作项目资本范围”等政策优惠，优先保障重大战略项目和民生工程。建立政策性资金使用跟踪评估机制，确保资金专款专用、高效落地，切实发挥政策性资金“四两拨千斤”作用，撬动社会资本参与县域重点项目建设。优化政府投资使用方向，聚焦公益性、基础性项目，发挥政府投资引导带动作用，撬动社会资本参与。鼓励民间投资积极参与，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，在交通、能源、文旅等领域推出一批PPP新机制项目，对民营企业一视同仁，保障平等参与市场竞争，激发民间投资活力。

创新产业用地政策，结合徐闻土地资源利用实际，推行“标准地”“标准海”供应模式，明确地块投资强度、亩均税收、环保标准等指标，提高土地利用效率；优先保障重大项目用地指标，对重点产业项目实行“应保尽保”；建立以亩均效益为导向的土地差异化供应机制，对亩均税收高、带动就业强的企业给予用地优惠，对低效用地实施腾退盘活，推动土地资源向优质项目集中。

第三节　积极融入全国统一大市场建设

立足徐闻独特区位优势，以规则衔接、设施联通、产业联动、服务融通为路径，全面对接全国统一大市场，在融入新发展格局中激活县域经济新动能。

健全市场规则体系。统一市场基础性规则，全面对标全国统一大市场建设要求，清理规范地方保护、市场分割等不合理限制，统一市场准入、公平竞争、产权保护等基础性规则；制定不当市场干预行为规范事项清单，明确禁止在项目招投标、要素配置、资质认定等领域对各类市场主体设置差异化门槛，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争。规范市场竞争秩序，开展规范涉企执法专项行动，聚焦农产品流通、临港物流、文旅服务等重点领域，严厉打击假冒伪劣、哄抬物价、不正当竞争等违法行为，依法依规治理企业无序竞争；建立跨部门联合执法机制，运用大数据、智能化手段加强市场监管，实现“综合查一次”，减少对企业正常生产经营的干扰；强化知识产权保护，完善侵权惩罚性赔偿制度，为市场主体创新发展保驾护航，形成优质、良性竞争的市场生态。

畅通要素流通通道。强化交通物流联通，深度参与西部陆海新通道建设，以徐闻港区为核心，加密至广州港、深圳港、北部湾港的集装箱航线和客货滚装航线，提升货物中转效率；完善“海陆空铁”立体交通网络，打通与珠三角、北部湾、海南自贸港的交通大动脉，降低物流运输成本。打造特色供给基地，立足徐闻农业资源禀赋，建设“米袋子”“菜篮子”“果盘子”等生活物资保障基地，推进菠萝、良姜、深海养殖等特色产业规模化、标准化、品牌化发展。有序承接珠三角优质产业转移，依托与珠三角地区的区位邻近优势，主动承接农产品精深加工、绿色能源装备、物流配套等优质

产业转移，推动产业链供应链深度融合。

深化区域协同合作。深化与珠三角、北部湾、海南自由贸易港在教育、医疗、就业、社保等领域的协作，推进优质公共服务资源跨区域流动。积极对接北部湾城市群发展，推动与湛江、茂名、海口等城市的产业链供应链协同布局。在海洋经济领域，共建琼州海峡海洋牧场集群和临港产业带；在农业领域，联合开展种质资源研发、农产品品牌共建和市场共享；在文旅领域，整合滨海生态、民俗文化资源，打造跨区域精品旅游线路，共建共享宜居宜业优质生活圈。

第九章　深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，统筹促进城乡融合发展

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，深化县镇村联动，一体推进兴业、强县、富民，促进乡村全面振兴，不断开创城乡融合协调发展新局面。

第一节　加快推进农业现代化

以“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”为目标，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，强化农业农村基础设施建设，推动农村基本具备现代生活条件，构建现代化农业产业体系，推进乡村建设行动提质升级。

提升农业综合生产能力。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业，推动农业大县向农业强县转变。坚决扛牢粮食安全政治责任，严守耕地红线，实施新一轮粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。

加强农业基础设施建设。大力推进高标准农田建设，开展实施

农业现代化提升行动，改造中低产田，完善田间灌溉、排水、道路等配套设施；建设规模化农产品冷链物流体系，在曲界、迈陈等农产品主产区布局建设冷链仓储中心，解决农产品“出山进城”保鲜难题。

专栏 10：现代化产业设施建设重点项目

1.加工制造业：益生菌生物科技制造和食品安全检测项目。

2.种植业：徐闻县曲界镇百千万高质量发展基础设施建设工程、徐闻县 2025 年-2026 年高标准农田建设项目、徐闻县角尾乡三产融合产业基础设施建设项目、徐闻县迈陈镇北街先熟荔枝产业园基础设施配套项目。

3.畜牧业：徐闻县农业产业融合基础设施建设项目（一期）。

做大做强农业产业链。深入实施种业振兴行动，加强“12221”市场体系建设，做好菠萝、良姜、香蕉、荔枝、黑山羊等“土特产”文章。加大特色农产品品牌化塑造力度，实施地理标志保护工程，强化“愚公楼菠萝”“徐闻良姜”品牌运营，拓展东南亚、欧盟等海外市场。发展壮大特色农产品精深加工，打造良姜精深加工基地，发展精油提取、药用辅料等产业；推进深海网箱养殖规模化发展，配套建设水产预制菜加工厂。培育设施农业、休闲农业、数字农业、预制菜等新业态，建设菠萝汁、良姜精油、生蚝肽等生产线，提升农产品加工转化率。

深化农垦改革。理顺农垦管理体制，完成国有农场公司化改制，明确产权归属与经营责任，建立权责清晰、管理科学、运营高效的现代企业制度。建立垦地协同发展联席会议制度，将农垦发展纳入全县国土空间总体规划，实现规划、产业、基础设施、公共服务、社会治理“五个融合”。依托农垦规模化种植优势，建设高标准示范基地，推广精准灌溉、智能植保、绿色防控等先进技术，发展智慧农业，提升农产品产量与品质。

第二节　持续壮大县域综合经济实力

以特色产业为根基、平台建设为支撑、融合发展为路径，推动县域经济总量扩容、质量提升，构建多点支撑、多业并举、多元增收的高质量发展格局。

推进县城提质升级。以县城为重要载体，实施基础设施补短板、城市更新、风貌塑造行动，全面提升县城综合承载能力。全面对标湛江打造“魅力雷州半岛”发展目标，依托徐闻新城建设，推进港产城融合发展，加快塑造最具热带亚热带海洋风情的魅力小城。科学布局生产、居住、商业等功能，持续扩大教育、医疗、养老、托育等基本公共服务供给，探索建设一批未来社区。实施县城更新行动，加快推动 AI 全面赋能城市发展，稳步推进城中村、老旧小区、

老旧街区、老旧厂区、地下管网建设改造，以及城市危房改造，持续强化城市风貌管控与塑造，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

壮大特色产业集群。以规模化种植、标准化生产、品牌化运营为抓手，加快推进特色农业集群化发展，筑牢县域经济产业根基。

做强三大核心产业带，高标准建设100万亩菠萝产业带，整合品种培育、种植管理、精深加工、品牌营销全链条资源，推广“智慧种植+订单农业”模式，开发菠萝果汁、果酒、果干、预制菜等系列产品；提质升级20万亩良姜GAP基地，建立从种植到加工的质量追溯体系，引进大型深加工企业，延伸药用、美妆、食品添加剂等产业链；加快建设10万亩深海网箱养殖区，推广智能化深水网箱、生态养殖技术，发展石斑鱼、金鲳鱼等高端水产品养殖，配套建设冷链物流中心和预制菜加工厂，打造名副其实的百亿级产业基地。

培育配套产业集群，围绕核心产业需求，发展农资供应、农机服务、包装印刷、物流配送等配套产业，形成“核心产业+配套产业”协同发展的产业集群。支持本土企业技改升级，引进产业链上下游龙头企业，构建自主可控、韧性强的产业生态，提升产业整体竞争力。

强化平台支撑。以平台建设为突破口，优化产业发展空间布局，增强对项目、资金、人才的吸引力和承载力。

深化跨区域合作平台，用好广州南沙“反向飞地”合作平台，深化“大湾区研发+徐闻制造”“大湾区孵化+徐闻转化”合作模式，承接大湾区产业转移和科技成果转化，重点引入农产品深加工、新能源配套等产业项目。拓展与海南自贸港合作平台，建设海南“菜篮子”“果盘子”供应保障基地和物资储备集散中心，实现“徐闻产能+海南市场”精准对接，借力外部资源壮大县域经济。

升级产业园区载体，推进徐闻经济开发区、临港产业园等园区扩容升级，完善水、电、路、气、通信等基础设施，建设标准化厂房、共享研发中心、物流仓储区和数字园区，提升园区综合配套能力。推行“园区+龙头企业+产业链”模式，围绕农产品精深加工、绿色能源、临港制造等领域，综合运用以商招商、场景招商、以投促引、链主招商等招商引资新模式，吸引优质项目落地。学习浙江省嘉善经济开发区经验，探索“管委会+事业单位+企业”模式，推动园区管理者向产业赋能者蝶变。

推动农文旅深度融合发展。精心做好“农文旅+”与“+农文旅”文章，以农业为基础、文化为灵魂、旅游为载体，推动县镇村联动、农文旅融合，串珠成链打造经济新增长点。

打造精品融合线路，整合“菠萝的海”田园景观、南极村滨海风光、珊瑚礁自然保护区、雷州民俗文化等资源，打造“田园研学+滨海度假”“生态观光+文化体验”等多条精品线路，实现“点上

出彩、线上串联、面上开花”。

丰富融合业态供给，发展休闲农业，建设采摘园、农事体验园、共享农庄，让游客沉浸式感受农耕文化；培育文旅新业态，开发海岛露营、海上运动、非遗工坊、乡村民宿等产品，延伸旅游消费链条；办好菠萝文化旅游节、海鲜美食节、民俗文化节等活动，提升徐闻文旅品牌影响力。

完善融合配套设施，升级景区道路、停车场、游客服务中心等基础设施，推进“智慧旅游”建设，实现线上预订、智能导览、便捷支付等功能。培育本土文旅企业和专业人才，提升旅游服务质量，推动农文旅融合从“观光型”向“体验型”“度假型”转型。

第三节　深入推进以人为本的新型城镇化

坚持以人为核心、以优化城镇空间布局为基础、以城乡融合发展为重点、县域提质升级为重要载体，推动新型城镇化与乡村振兴协同发力。

统筹城镇建设。严格落实《徐闻县国土空间总体规划（2021-2035年）》，优化城镇空间布局，以“一核三轴三带”为基础框架，深化“北优、南拓、西提、东联”发展导向，科学划定城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田，加快构建“南城北产、西文东绿”的组团式城市格局。

做强核心城区，以徐闻新城为核心，整合徐城街道、南山镇、海安镇空间资源，重点发展行政办公、商贸物流、文旅服务、临港产业等功能，打造县域政治经济文化中心。

强化典型镇培育，建设一批专业镇，分类打造一批特色镇，按照小城市标准规划建设一批中心镇。按照“专业镇+特色镇+中心镇”分类推进，锦和建设农业产业专业镇，角尾打造文旅特色镇，曲界、下桥、迈陈等按小城市标准规划建设中心镇，完善教育、医疗、商业等配套功能，增强对周边乡村的辐射带动能力。

完善镇域基础设施建设。统筹推进各镇交通路网、供水供电、污水垃圾处理、地下管网等基础设施提档升级，打通镇域内外联通道路，实现城乡路网互联互通。布局通信网络、智慧安防、公共照明、便民停车场等设施，补齐集镇基础设施短板。结合各镇产业发展定位，配套建设产业道路、冷链仓储、排污管网等产业基础设施，完善乡镇文体广场、农贸市场、公交场站等公共配套，全面提升集镇综合承载能力和服务功能，夯实镇域发展硬件基础。

促进城乡融合发展。做好农业转移人口市民化改革，以农业转移人口市民化为核心，破除城乡二元壁垒，推动城乡要素双向流动、资源均衡配置。优化农业转移人口落户条件，推行“零门槛”落户政策，简化落户流程。推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有与户籍人口同等权利。大力发展“镇投”“村投”平台，整合乡镇闲置厂房、土地、文旅资

源等资产，通过市场化运作开展项目投资、产业运营；推进“政银企债基”投资联动，推动市场化融资渠道，引导金融机构加大对城乡融合项目的信贷支持，鼓励社会资本参与乡村产业发展、基础设施建设，形成城乡融合发展的多元投入格局。

深耕镇域特色产业。坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，支持引导各乡镇（街道）依托资源禀赋，探索“一镇一业、一村一品”的特色发展路径，打造一批具有徐闻特色的工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。

提质工业重镇，下桥镇依托徐闻生态工业集聚区，海安、南山等乡镇依托临港优势，发展临港制造、冷链物流装备、农产品精深加工等产业，吸引上下游企业集聚，打造县域工业增长极。

赋能商贸强镇，徐城街道、海安镇立足交通枢纽优势，升级农产品批发市场、跨境电商产业园，发展大宗商品贸易、农资物流配送，打造连接粤琼、辐射周边的商贸物流枢纽。

出彩文旅名镇，角尾乡、锦和镇深挖滨海生态、民俗文化资源，升级南极村、珊瑚礁保护区等景区，开发生态研学、滨海度假等产品；曲界镇以“菠萝的海”为核心，打造田园文旅综合体，形成“一镇一特色、一镇一品牌”的发展格局。

筑基农业大镇，曲界、龙塘等乡镇聚焦菠萝产业，建设标准化种植基地、品种研发中心和交易市场，打造“中国菠萝第一镇”；龙塘、下桥等乡镇深耕良姜产业，延伸精油提取、药用辅料加工产

业链，建成全国知名良姜产业集聚镇；角尾、西连等乡镇重点发展深海养殖、水产育苗，打造海洋渔业大镇。

第四节　扎实推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，以守牢返贫底线为前提、产业振兴为核心、人居环境提升为抓手、人才支撑为保障、治理升级为基础，分类有序、片区化推进乡村振兴，打造粤西乡村全面振兴示范样板。

发展新型农村集体经济。以盘活农村资源、促进农民增收为核心，大力发展新型农村集体经济，培育壮大强村公司及农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，构建“集体引领、主体协同、产业联动”的乡村产业发展格局。强村公司聚焦资源整合与项目运营，依托各村土地、闲置厂房、特色农产品等资源，重点参与菠萝、良姜、深海养殖等特色产业的规模化种植养殖、加工及销售，承接乡村建设、冷链物流、农事服务等项目，带动村集体增收和农民就近就业。规范提升农民专业合作社，围绕主导产业组建产业型、服务型合作社，推行“统一品种、统一技术、统一销售”模式，强化与高校、龙头企业的技术合作，提升标准化生产水平。壮大家庭农场队伍，聚焦适度规模经营，鼓励农户通过土地流转扩大种植养殖

规模，发展特色种养、农产品初加工等业态。

坚守防返贫底线。构建“农户自主申报、部门数据共享、干部定期排查”三位一体监测体系，聚焦脱贫户、低保户、残疾人家庭等重点群体，动态监测收入、就业、医疗等情况，确保早发现、早干预、早帮扶。建立分层分类帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户精准落实产业帮扶、就业扶持、医疗救助等措施。完善防止返贫保险、应急救助等兜底政策，守牢不发生规模性返贫致贫底线。强化巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接，统筹整合涉农资金，重点向脱贫村、欠发达村倾斜，支持基础设施升级、特色产业培育。深化“万企兴万村”行动，引导民营企业、社会组织与脱贫村结对共建，通过投资兴业、消费帮扶等方式，增强乡村自我发展能力。

深化农村改革与资源盘活。协同推进县域国土空间治理，深入开展全域土地综合整治，优化乡村生产、生活、生态空间布局。稳妥推进农村宅基地、集体经营性建设用地、农用地“三块地改革”，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，鼓励土地流转、入股，发展适度规模经营。全方位盘活农村闲置宅基地、闲置农房、闲置厂房等资源，通过“村集体+企业+农户”模式，发展乡村民宿、农事体验、仓储物流等业态，增加村集体和农民财产性收入。

落实强农惠农富农支持政策。完善联农带农机制，加大对新型农业经营主体的信贷、保险支持力度。深化供销合作社综合改革，

深入推进“社村”合作试点，加快建设村级综合服务社，为农户提供农资供应、产品代销、技术指导等一站式服务，促进农民稳步增收。推广“龙头企业+合作社+农户”“农垦+农户”等模式，建立“基础价+分红+补贴”利益联结机制，保障农民共享产业发展收益。

打造宜居宜业和美乡村。深入实施农村人居环境整治，常态化推进“万村清洁”行动，聚焦农村生活垃圾处理、生活污水治理、厕所革命、村容村貌提升。连线成片提升镇村风貌，串珠成链打造美丽乡村廊道，按照“串珠成链、连线成片”思路，整合乡村生态、产业、文化资源，打造美丽乡村示范带。推进农业面源污染治理，推广绿色防控、测土配方施肥等技术，加强养殖废弃物资源化利用，建设生态循环农业示范园。

凝聚乡村振兴智力力量。实施乡贤回归计划，制定乡贤回归激励政策，在项目审批、用地保障、融资支持等方面给予倾斜，吸引外出创业能人、企业家、退休干部等返乡投资兴业、参与乡村治理。积极引进农业科技人才、规划设计人才、经营管理人才，与高校合作，建立博士工作站、科技小院，为乡村产业发展提供技术支撑。培育本土乡村人才队伍，开展高素质农民培训，重点实施种植养殖技术、农产品加工、电商运营等培训；建立乡村人才库，给予技术推广补贴、创业扶持等政策支持，鼓励其带动周边农户提升生产经营水平。

完善乡村治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合乡村治理体系，强化村党组织在乡村振兴中的领导核心作用，完善“村党组织书记+村委会+村务监督委员会”治理架构。健全村民自治机制，规范村民议事会、红白理事会等组织运作，推广“积分制”“清单制”等治理模式，提升村民参与乡村治理的积极性。加强乡村法治建设，开展普法宣传教育，依法化解矛盾纠纷。推进文明乡风建设，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，弘扬诚实守信、邻里和睦、勤俭节约等传统美德。保护传承雷州歌、屯兵舞、藤牌舞、木刻雕花等非遗文化，建设村级文化礼堂、非遗展示馆，举办民俗文化节、农民运动会等活动，丰富村民精神文化生活，培育文明和谐、向上向善的乡村新风尚。

专栏 11：乡村振兴重点项目

1.徐闻县西连镇乡村振兴基础及配套设施建设项目。

2.徐闻县南山镇乡村振兴基础设施建设项目。

3.徐闻县海安镇乡村振兴基础设施建设项目。

4.徐闻县锦和镇乡村振兴城乡融合基础设施建设项目。

5.下洋镇乡村振兴基础设施建设项目。

6.徐闻县角尾乡乡村振兴基础设施建设工程项目。

7.徐闻县角尾乡三产融合产业基础设施建设项目。

8.徐闻县和安镇高质量发展与城乡融合基础设施建设工程。

9.徐闻县下桥镇城乡融合基础设施建设项目。

10.徐闻县新寮镇高质量发展与乡村振兴建设工程。

11.徐闻县龙塘镇乡村振兴基础设施建设项目。

12.徐闻县前山镇乡村振兴基础设施建设项目。

13.徐闻县城北乡乡村振兴基础设施建设项目。

14.徐闻县迈陈镇乡村振兴基础设施建设项目。

15.徐闻县曲界镇百千万高质量发展基础设施建设工程项目。

16.徐闻（曲界）菠萝产业融合发展示范园区建设项目。

17.徐闻县全域农村环境基础设施提升建设项目。

18.曲界、角尾、城北等 3 个乡镇全域土地综合整治项目。

第十章　深入推进绿美徐闻生态建设，加快经济社会发展全面转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推动降碳、减污、扩绿、增长，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设人与自然和谐共生的绿美徐闻。

第一节　加强生态系统保护和修复

以系统性保护修复为核心，统筹森林、海洋、湿地、河湖等生态系统，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

开展大规模国土绿化行动。以森林覆盖率25%、城镇人口人均12平方米绿地的林业生态县为目标进行国土空间规划调整，开展国土绿化，系统推进生态修复，一体推进城乡绿化美化，实施城乡绿美提升工程，一体推进城市、乡村、道路、海岸带绿化协同发展。持续完善城乡绿色空间，城市层面，推进城市公园、社区绿地、口袋公园建设，实施城乡绿化美化行动，开展高速公路、国省干道及县乡道路沿线绿化提升，采用本土树种与景观树种搭配，打造生态廊道；加强铁路沿线、琼州海峡沿岸等重点区域生态修复与景观塑

造，完成海峡沿岸生态林带建设，构建滨海生态安全屏障。深入开展义务植树，全民共建美丽家园。实施古树名木保护提升行动，健全长效管护机制。

强化重点生态系统保护修复。实施红树林修复工程，重点保护角尾、和安、新寮、锦和等核心红树林片区，建立健全红树林生态监测网络，整合卫星遥感、无人机巡查、地面监测站等技术手段，实现红树林生长状况、生态环境的动态监管。探索红树林生态公园、科普教育基地建设，打造红树林生态保护示范样板，推动红树林保护与生态旅游、科普教育融合发展。

加强自然保护地建设。推动徐闻珊瑚礁保护区申报国家及省重要湿地，完善保护区基础设施，新建珊瑚礁生态监测站，实施珊瑚礁人工繁育与修复项目，提升珊瑚礁覆盖率与生物多样性。统筹推进森林、海洋、湿地等自然保护地整合优化，划定保护红线，规范保护地管理，构建多点布局、全域覆盖的自然保护地体系。

深化林业改革与产业融合。深入推进集体林权制度改革，完善林权流转、抵押融资、保险保障机制，激发林业发展活力。做优做强林下经济，依托桉树、橡胶等林地资源，发展林下种植、林下养殖、林下文旅等多元业态，打造“徐闻林下南药”“林下蜂蜜”等特色品牌，推动生态保护与农民增收双赢。

专栏 12：生态系统保护重点项目
1.徐闻县南极村海岸带生态保护修复项目。

第二节　全力打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，聚焦大气、水、土壤等重点领域，持续改善环境质量，筑牢环境安全底线。

打赢蓝天保卫战。强化大气污染差异化精细化管控，聚焦工业废气、机动车尾气、扬尘污染、船舶尾气等重点污染源，实施氮氧化物、挥发性有机物协同减排，持续消减氮氧化物排放。推进工业企业超低排放改造，加强机动车尾气管控，推广新能源汽车，加快建设充电桩，优化港口船舶尾气排放管控，实施船舶岸电使用强制政策；严格落实建筑工地“六个100%”[2]扬尘防控措施，加强道路清扫保洁与渣土车管控，有效遏制扬尘污染；加强秸秆禁烧与综合利用，推广秸秆还田、饲料化、基料化等技术，确保全县空气质量优良率持续领跑粤西。

[2] 即工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁开挖工地100%湿法作业、渣土车辆100%密闭运输。

打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态，推进大水桥水库等重要河湖库生态保护和治理，实施入库支流生态修复、库岸整治、生态缓冲带建设工程，打造生态美丽河湖。开展海洋生态修复，推进美丽海湾建设，重点整治入海排污口、养殖污染、渔港污染，推进渔港环境综合治理与升级改造，实施岸线修复、海草床保护等工程。完善城乡污水处理体系，新建乡镇污水处理厂，升级改造县城污水处理厂，实现乡镇污水处理全覆盖，农村生活污水治理率明显提升；推进污水管网全覆盖，构建“源头减排-过程控制-末端治理”的水污染防治体系。

打好净土保卫战。协同防控土壤和地下水污染，开展重点行业企业用地土壤污染状况调查与风险评估，建立土壤污染重点监管单位清单与动态管理机制。强化农业面源污染治理，推广测土配方施肥、绿色防控技术，化肥农药使用量持续下降；推进养殖废弃物资源化利用，建设规模化畜禽养殖粪污处理中心。全域建设“无废城市”，强化固体废物和新污染物治理，完善固体废物收运处置体系，新建建筑垃圾资源化利用中心，实现生活垃圾无害化处理率100%、建筑垃圾资源化利用率达80%以上。

健全生态环境监管制度。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实现排污许可“全覆盖、全要素、全流程”管理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，建设县域生态环境智

慧监测平台，整合大气、水、土壤、海洋、噪声等监测数据，实现实时监控、精准预警、科学调度。实施重要生态系统保护修复十大工程，强化生态环境执法，开展专项执法行动，严厉打击环境违法行为，完善跨部门、跨区域联防联控机制，提升生态环境治理法治化、科学化水平。建立生态保护修复成效评估机制，定期开展评估并动态优化修复措施。

专栏 13：污水治理重点项目

1.徐闻县大水桥水库饮用水源地保护与现代农业产业转型升级融合发展项目。

2.琼州海峡一体化高质量发展示范区徐闻片区污水处理厂及配套管网一期建设项目。

3.徐闻县农村生活污水治理及管网基础设施补短板项目。

4.徐闻县农村生活污水处理项目。

5.徐闻县全域农村环境基础设施提升建设项目。

第三节　加快建设新型能源体系

依托徐闻丰富的风能、太阳能、海洋能等清洁能源资源，大力发展多元化绿色能源产业，打造粤西重要的清洁能源基地。

壮大清洁能源产业规模。大力发展风电、光伏等绿色能源，加快推进徐闻东海上风电项目建设；在乡镇、产业园区、屋顶、设施农业等区域布局分布式光伏项目，打造“光伏+港口”“光伏+厂房”

等融合示范项目。积极探索生物质能、氢能等新兴能源制造，探索建设生物质发电项目和生物质成型燃料加工厂，推动农林废弃物资源化利用；布局氢能示范加氢站，开展氢能在交通运输、工业生产等领域的应用试点。加快建设湛江市徐闻衡安200MW/400MWh独立储能电站项目，推进“源网荷储”一体化项目建设，提升能源存储与调度能力，保障电网稳定运行，构建“风、光、储、氢”多元互补的清洁能源供应体系，促进清洁能源高质量发展。

完善能源基础设施网络。完善天然气管道基础设施，推进“县县通工程”湛江至徐闻项目建设，铺设天然气主干管网100公里，实现县城、中心镇、产业园区天然气管道全覆盖，提高供气能力。优化城乡配电网建设，实施农网升级改造工程，提升电网对清洁能源的消纳能力与供电可靠性。推进充电基础设施网络化建设，在县城、中心镇、景区、港口等区域建设公共充电站和充电桩，满足新能源汽车出行需求；完善港口岸电设施，实现主要港口泊位岸电全覆盖。

第四节　推动发展方式绿色转型

稳步推进碳达峰，推动经济社会发展全面绿色转型，实现生态效益与经济效益、社会效益同步提升。

落实碳达峰行动。积极稳妥推进和实现碳达峰，制定徐闻县碳达峰实施方案，严格落实碳排放总量和强度“双控”制度。深入实施节能降碳改造，推动工业企业开展能效提升行动，打造绿色工厂；推进城乡建设绿色转型，新建建筑绿色建筑标准执行率达100%，实施既有建筑节能改造，推广绿色建材与装配式建筑；优化交通运输结构，推广新能源货车、船舶，发展公共交通，提升绿色出行比例；推动农业低碳发展，推广生态循环农业模式，减少农业碳排放。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，探索建设徐闻绿色能源零碳产业园，集聚新能源装备制造、绿色农产品加工、低碳物流等产业，打造零碳发展示范载体。

推进循环经济发展。实施全面节约战略，推进水资源、土地资源、能源等高效循环利用。健全资源循环利用体系，推动工业固废、农林废弃物、建筑垃圾、餐厨垃圾等资源化利用。推进农业循环经济发展，打造“养殖-粪污-种植”“秸秆-饲料-养殖”“农产品加工-废弃物-有机肥”等生态循环模式，建设生态循环农业示范园。推进水资源节约集约利用，实施农业节水灌溉工程，推广节水技术与器具。

创新生态产品价值实现模式。推进红树林蓝碳开发利用，开展蓝碳储量核算，建立蓝碳监测评估体系，探索蓝碳交易试点，创新碳普惠项目、蓝碳数据产品等生态产品价值实现模式，推动

生态优势转化为经济优势。完善碳排放统计核算和碳排放权市场交易制度，鼓励重点控排企业参与碳市场交易。落实促进绿色低碳发展政策，设立绿色产业发展基金，引导社会资本投向生态保护、清洁能源、循环经济等领域。

推广绿色低碳生活方式。开展绿色生活创建行动，推进节约型机关、绿色家庭、绿色社区、绿色学校等创建。加强绿色低碳宣传教育，通过媒体宣传、校园科普、社区宣讲、主题活动等形式，普及低碳知识与生态环保理念。完善垃圾分类收运体系，实现县城垃圾分类全覆盖，乡镇垃圾分类覆盖率达80%以上，引导居民养成垃圾分类习惯。推广绿色出行、“光盘行动”、低碳消费等文明习惯，鼓励使用节能家电、环保餐具、可降解塑料袋等绿色产品，减少一次性用品使用，营造良好社会氛围，让绿色低碳成为徐闻全民自觉行动。

第十一章　加快建设文化强县，激发文化创新创造活力

牢牢把握新时代的文化使命，坚持“两个结合”[3]，激发文化创新创造活力，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，为徐闻现代化建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

以凝心铸魂为核心，推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面，持续擦亮“温厚徐闻”精神文明品牌。

深化党的创新理论武装。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，搭建“理论宣讲+文艺演绎+实践体验”三维传播平台。创新宣讲形式，将理论内容与徐闻本土故事、民俗文化相结合，打造“海丝讲堂”“贵生宣讲”等特色宣讲品牌；依托新时代文明实践中心（所、站）、农家书屋、文化礼堂、盐田课堂等特色阵地，组织理论骨干、乡贤能人、文艺工作者组建宣讲队伍，开展“理论进乡村、进社区、

[3] 指把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。

进企业、进校园、进港口”五进宣讲活动，推动党的创新理论以群众喜闻乐见的方式入脑入心、落地生根。

持续巩固壮大主流思想舆论。深入推进主流媒体系统性变革，整合县融媒体中心广播、电视、微信公众号、视频号、抖音等平台资源，优化“徐闻发布”全媒体传播矩阵。开设“新时代徐闻故事”“绿美徐闻”“海丝寻踪”“菠萝文化说”等特色栏目，打造一批时长精炼、内容鲜活的短视频、图文专题；加强与中央、省、市主流媒体合作，牢牢掌握意识形态工作领导权，不断提升主流舆论传播力、引导力、影响力、公信力，讲好徐闻故事、传播徐闻声音。

完善思想政治工作体系。推动理想信念教育常态化制度化，把理想信念教育融入党员教育、干部培训、青少年德育全过程。重点建设角尾渡海作战启渡点红色教育基地、大汉三墩海丝文化爱国主义教育示范基地，配套建设红色研学课程、海丝文化体验课程；每年组织机关干部、青少年学生开展主题教育活动，培育胸怀家国、扎根乡土、勇于担当的时代新人；开展“红色故事讲解员”培训，挖掘整理本土革命故事、英雄事迹，让红色基因、海丝文脉代代相传。

统筹推进文明培育、文明实践、文明创建。深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，整合党群服务中心、文化场馆、农家书屋等资源，实现县、乡、村三级阵地全覆盖，打造“15 分钟文明

实践圈”。组建理论宣讲、文化文艺、志愿服务、生态保护、应急救援等特色队伍，聚焦群众需求开展文化惠民、科普宣传、邻里互助等文明实践活动；持续推进县级文明城市、文明村镇、文明单位创建，持续提升城乡精神文明建设水平。

深入实施公民道德建设工程。持续擦亮“温厚徐闻”道德品牌，常态化开展“徐闻好人”“道德模范”“最美家庭”“最美邻里”“最美基层工作者”等评选表彰活动。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推进诚信徐闻建设，健全市场主体信用档案，落实守信激励、失信惩戒机制，在餐饮、旅游、商贸等行业开展“诚信经营示范店”评选，营造崇德向善、诚信互助、文明有礼的社会氛围。

加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力，建立网络内容审核专班，规范网络空间秩序，严厉打击网络谣言、低俗信息、虚假宣传等违法违规行为，培育积极健康、向上向善的网络文化。打造“网络文明实践基地”，联动县融媒体中心、本地自媒体账号开展“好网民”评选、网络公益直播、线上文化展播等活动，引导网民文明上网、理性发言。

第二节　推动文化事业繁荣发展

以满足人民群众精神文化需求为目标，完善公共文化服务体

系，让群众享有更优质、更便捷的文化服务。

实施文艺精品创作生产扶持计划。设立文艺创作专项基金，建立“题材库+项目库+人才库”三库联动机制。聚焦徐闻海丝文化、大汉文化、菠萝文化、民俗文化、红色文化等特色题材，鼓励本土文艺工作者与外地优质创作团队合作，创作一批反映新时代新气象的精品力作，创作一批传承渡海作战等红色文化的精品佳作；举办徐闻本土文艺作品展演、展播活动，推动优秀文艺作品、精品剧目下基层巡演，覆盖全县所有乡镇（街道）。

加强各类文化场馆建设。推进城乡公共文化新空间建设，高质量建成县级三馆一中心（图书馆、文化馆、博物馆、文化艺术中心），加快图书馆、文化馆新馆投用，完善馆内藏书、展览、培训、演艺等功能，打造县域文化地标。加快乡镇（街道）升级改造综合文化站、标准化文化广场；组织文化馆、图书馆开展送展览、送培训、送图书下乡活动，打通公共文化服务“最后一公里”。

实施乡土文化能人扶持计划。开展全县乡土文化能人普查，建立涵盖民间艺人、非遗传承人、文艺爱好者、手工艺人等群体的人才数据库。广泛开展群众性文化活动，结合农民丰收节、春节、中秋等重要节点，办好农民丰收节文艺汇演、民俗文化节、社区文化节、乡村春晚等活动，鼓励群众自编自导自演，丰富城乡居民精神文化生活，激发全民文化创造热情。

第三节　推进文体产业高质量发展

以市场化、产业化、品牌化为方向，健全文化产业体系，推动文化产业与相关产业深度融合，提升文化产业竞争力。

健全文化产业发展生态。实施积极的文化经济政策，健全文化产业体系和市场体系，出台文化产业扶持政策，在用地、融资、税收等方面给予倾斜，设立文化产业发展基金，重点支持文创产品开发、文旅项目建设、文化企业培育等。培育一批具有核心竞争力的优秀文化企业和品牌，形成以龙头企业为引领、中小微企业为支撑的文化产业集群。引导规范网络文学、动漫游戏、网络视听等数字文化产业健康发展，建设徐闻数字文创产业园，搭建共享办公、技术研发、内容审核等平台，吸引文创设计、新媒体运营、短视频制作等企业入驻，打造数字文化产业集聚区。加强未成年人网络保护，健全网络内容审核机制，推行网络游戏实名验证、青少年模式，联合学校、家庭开展网络素养教育，打造绿色健康的数字文化环境。

深化文化体制机制改革。完善文化领域行政审批、金融服务，推行“一站式”审批、“管家式”服务，简化文化企业注册、项目审批流程，压缩办理时限。建立文化产业投融资平台，鼓励金融机构开发“文创贷”“版权贷”“文旅贷”等特色金融产品，开展知识产权质押融资试点，为文化企业发展提供资金支持；加强文化市场监管，规范市场秩序，打击侵权盗版、虚假宣传等行为，维护文

化企业合法权益。

系统整合滨海运动资源。依托琼州海峡，南极村，珊瑚礁保护区等独特滨海优势，推进水上运动系列活动。完善全民健身设施网络，推进全民健身中心、徐海体育公园竣工投用，加快徐闻·玩湃全科体育公园建设，升级改造城乡体育设施，推动健身器材延伸覆盖所有行政村和自然村，构建“15分钟健身圈”；配套建设运动场地照明、休息驿站等设施，提升群众健身便利性和体验感。

扩大体育文化供给。推动体育赛事与文旅、商圈、景区深度融合，打造“赛事+”融合发展模式，广泛开展全民健身日活动、社区运动会、村BA、足球联赛、徐闻马拉松、沙滩运动等文体活动。培育体育社会组织，开展体育指导员培训，提升群众科学健身水平；加强校园体育工作，推广足球、排球等特色体育项目，营造全民参与体育锻炼、崇尚健康生活的良好氛围。

推进文旅深度融合。加快构建以“南极村”“菠萝的海”等为关键节点，以滨海风情、田园风光、历史风貌为特点的特色旅游体系，持续推进“1海2角2区2滩1湖”（1海是菠萝的海，2角是灯楼角和红坎角，2区是大汉三墩古港区和贵生书院古街区，2滩是白茅海滩和南端暖滩，1湖是大水桥河幸福河湖）八大核心景点建设，升级景点游客服务中心、停车场、无障碍设施等配套，提升服务品质。开创富有徐闻特色的文创产品，深挖菠萝、良姜、海洋元素及非遗文化，开发文创饰品、特色食品、民俗工艺品、主题纪

念品等系列产品，培育“徐闻有礼”“海丝印记”等文创品牌，推动文创产品进景区、进酒店、进商超。促进旅游模式由过境游、观光游向目的地游、深度体验游转变，打造独具魅力的滨海度假旅游目的地；构建红色教育、蓝色滨海、绿色生态、古色文化、夜色经济“五色文旅”融合发展体系，整合角尾红色遗址、南极村滨海景观、菠萝的海生态田园、贵生书院古建群、县城夜间商圈等资源，打造精品文旅线路。

培育特色文体品牌。持续办好徐闻马拉松、菠萝旅游文化季、520 爱情角等节会活动，提升活动规模与影响力，引入专业团队策划运营，增加互动体验、文创展销、民俗展演等环节。讲好“百年菠萝故事”，深挖菠萝种植历史、产业发展历程、民俗传说，打造菠萝文化 IP，开发菠萝主题研学、农事体验、亲子互动等项目；打造中国大陆最南端文旅 IP，建设灯楼角极南艺术中心、大陆最南点打卡地、极地星空观测台，开发极地风情体验、滨海露营等项目，增强文旅吸引力。

第四节　加强文化遗产保护传承利用

以保护为根基、传承为核心、利用为目的，系统保护文化遗产资源，让历史文化在当代焕发生机与活力。

保护传承海丝文化遗产。实施海丝文化遗产保护工程，推进大

汉三墩古港区二桥遗址考古、保护与展示设施建设，开展系统性考古发掘，清理整治遗址周边环境，建设遗址博物馆、考古体验区、海丝文化长廊，积极申报考古遗址公园，打造海丝文化展示窗口。加强海丝文化研究，挖掘徐闻作为古代海上丝绸之路始发港的历史价值，编撰出版海丝文化研究专著、科普读物。

活化利用非物质文化遗产。强化非物质文化遗产系统性保护与数字化保存，传承好非遗技艺，支持传承人开展收徒传艺、技艺展示活动；开展“非遗进校园、进社区、进景区”活动，让非遗文化融入日常生活。建设盐文化主题园区，打造集体验、制作、研学于一体的“非遗工坊+旅游”基地，推动非遗活态传承。

修缮保护历史文化资源。推进红色遗址修缮与历史场景还原，对角尾解放海南岛渡海作战启渡点进行保护性修缮，完善纪念设施、陈列展览，整合打造红色教育线路，开发“重走渡海作战路”“红色研学夏令营”等项目，开展红色研学、党性教育活动，传承红色基因。加强贵生书院、广府会馆、孔庙等古建筑保护性修复，遵循“修旧如旧”原则，恢复建筑历史风貌，修缮周边环境；挖掘汤显祖贵生思想、明清商贸文化等历史内涵，培育明清文化体验街区，打造“古建筑+文化体验”旅游场景。

传承弘扬优秀传统文化。以登云塔和贵生书院为中心推动古城更新，整合古城内历史建筑、非遗美食、民俗活动等资源，改造提

升古城街巷风貌，修复古民居、古商铺，引入特色餐饮、文创店铺、民宿等业态，打造“古城漫步”等文旅消费体验。举办古城文化节、非遗美食节、民俗嘉年华等活动，让古城焕发新活力；加强古城历史文化宣传，制作古城文化宣传片、手绘地图，讲好古城故事，让古城成为展示徐闻历史文化的重要载体。

第十二章　加大保障和改善民生力度，让发展成果更多更公平惠及人民群众

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，扎实推进共同富裕。

第一节　办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，以立德树人为根本，优化教育资源配置，推动各级各类教育高质量发展，建设教育强县。

落实立德树人根本任务。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，将爱国主义、集体主义、社会主义教育融入教育教学全过程。加强体育、美育、劳动教育，完善“五育并举”育人体系，积极开展校园体育节、艺术节、劳动实践活动。优化教育评价体系，注重学生综合素质和实践能力培养。

优化教育资源配置。健全与人口变化相适应的教育资源配置机

制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，优化农村中小学资源布局。持续增加公办幼儿园和普惠性幼儿学位，逐步推行免费学前教育。推动基础教育扩优提质，筹建一所徐闻县新城区高级中学，加快推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，办好乡镇“三所学校”（公办幼儿园、中心小学、寄宿制初中），完善集团化办学和学区化管理运行机制，建设紧密型城乡教育共同体。创建县域学前教育普及普惠县，创建县域义务教育优质均衡县。加强县域高中建设，改善办学条件，提升教学质量；办好特殊教育、专门教育，保障残疾儿童少年受教育权利。

专栏 14：教育高质量发展重点项目
1. 徐闻县各幼儿园教学综合楼、食堂等基础设施建设项目。 2. 徐闻县新城区高级中学建设项目。 3. 徐闻县域普通高中振兴建设项目。

发展现代职业教育与终身教育。建设现代职业教育体系，整合县域职业教育资源，打造职业技术学校实训基地，重点开设菠萝加工、水产养殖、新能源、文旅服务等特色专业。大力发展技工教育，与企业合作开展订单式培养，实现“入学即就业”。落实国家教育数字化战略，建设县域教育数字化平台，推动优质教育资源共享。

建设终身学习的学习型社会，完善县、乡、村三级成人教育网络，加强党政干部、企业职工、农民群众、知识分子等各类人群理想信念教育、专业知识学习、道德品质养成。

加强教师队伍建设与育人机制创新。弘扬教育家精神，深入实施“新强师工程”，健全师德师风建设长效机制，积极开展师德培训，培育新时代“四有”好老师。完善教师招聘、培养、激励机制，引进优秀教师，提升农村教师待遇，促进城乡教师均衡配置。健全学校家庭社会协同育人机制，搭建家校沟通平台，开展家庭教育指导服务，形成育人合力。引导规范民办教育发展，支持民办学校提高办学质量。

第二节　加快建设健康徐闻

深入实施健康优先发展战略，努力建立县优、镇活、村实的整合型医疗卫生服务体系，全方位提高人均预期寿命和人民健康水平。

强化公共卫生服务能力。加强疾控体系建设，改扩建县疾控中心，完善实验室检测能力，提升重大传染病防控、突发公共卫生事件应急处置能力。实施医疗卫生“强基工程”，促进城市医疗资源向基层下沉，推动紧密型县域医共体全覆盖，实现县人民医院、县中医院、县妇幼保健院与乡镇卫生院、村卫生站一体化管理，并进

一步发挥人民医院在医共体牵头作用。推进县级医疗机构特色学科建设，提升医疗机构服务能力。加强慢性病综合防控，开展高血压、糖尿病等慢性病筛查与管理，建立防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，建设县域120急救指挥中心，实现乡镇急救站点全覆盖。强化卫生人才队伍建设，引育高层次人才。

深化医药卫生体制改革。促进医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理机制，推进分级诊疗，引导群众“小病不出乡、大病不出县”。深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县人民医院、县中医院内涵建设。加强基层医疗机构运行保障，改善乡镇卫生院、村卫生站诊疗条件，配齐配强医务人员，提高基层医疗服务水平。推进中医药传承创新，实施中医药康复服务能力提升工程，建设县中医药健康服务中心，推广中医药适宜技术，让群众享受便捷的中医药服务。

推进中医药健康服务发展。围绕实施中医药强县战略，加强中医药传承创新，加快中医药产业发展，加大对县中医医院建设支持力度，以发展中医药综合能力提升为方向积极谋划项目，争取资金支持，发挥中医药的优势特色，逐步将中医“治未病”纳入社区健康医疗服务范围。

开展爱国卫生运动。不断丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生综合整治，改善人居环境。健全病媒生物监测网络，坚持日常防制和集中防制、专业防制和常规防制相结合，科学开展病媒生物防制工作。推进健康城市创建，践行绿色环保生活理念，全面推进公共场所禁烟，培育无烟环境。

发展大健康产业。培育医疗产品、营养保健、健康管理及咨询服务等大健康产业，引进医疗器械生产、保健品加工等企业，探索建设健康产业园区。发展康养产业，依托绿美徐闻生态资源，建设滨海康养基地、森林康养度假区等，打造集医疗、养生、休闲于一体的康养旅游产品。加强健康宣传教育，开展健康知识普及活动，定期举办健康讲座、义诊等活动，引导群众养成健康生活方式。

专栏15：健康徐闻建设重点项目

1. 徐闻县妇幼保健院3岁以下婴幼儿照护综合服务中心建设项目。
2. 徐闻县人民医院综合服务能力提升项目。
3. 徐闻县慢性病防治站传染病综合病区建设项目。
4. 徐闻县现代微创骨科医院建设项目。
5. 徐闻县第二人民医院应急公共基础设施改造和服务功能升级建设项目。
6. 徐闻县医共体提升及基层公共卫生医疗服务能力建设项目。

第三节　促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化生育支持、养老服务等政策，促进人口长期均衡发展。

优化生育支持政策。倡导积极婚育观，优化生育支持政策体系和激励措施，全面落实育儿补贴制度，对符合条件的家庭发放育儿补贴，直至子女年满 3 周岁。健全生育保险、休假制度，落实产假、陪产假、育儿假等政策，鼓励用人单位为职工提供托育服务。加强普惠托育服务体系建设，推进托育综合服务中心和公办托育服务网络建设，建设生育友好型社会。加强妇女和儿童健康服务，完善妇幼保健体系，提升孕前优生健康检查、孕期保健、儿童保健等服务水平。

健全养老服务体系。健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化养老服务供给，推进综合养老服务中心、“长者饭堂”等建设，加快健全覆盖城乡的养老服务网络。积极发展医养结合服务，为老年人提供医疗护理、康复保健等服务，建设医养结合示范机构。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，为失能老年人提供上门护理、机构照护等服务，减轻家庭照护压力。

发展银发经济与延迟退休。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，完善灵活就业、弹性就业政策，鼓励老年人发挥余热。大力发展银发经济，培育养老用品制造、养老服务、老年旅游等产业，开

发适老化产品，建设老年大学、老年活动中心等，丰富老年人精神文化生活。加强老年人权益保障，打击养老诈骗等违法行为，维护老年人合法权益。

第四节　促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，以产业带动就业、以服务保障就业、以技能提升就业，加快构建就业友好型发展方式，实现更充分、更高质量就业。

拓宽就业渠道。加强产业和就业协同，围绕菠萝精深加工、绿色能源、临港制造、文旅服务等主导产业，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体通过扩产扩能、技术改造等方式稳岗扩岗。促进更多外出务工人员就近就业，给予场地租赁补贴、创业担保贷款等支持。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，针对高校毕业生，实施“名校优生”引进计划、基层服务项目；针对农民工，搭建跨区域用工对接平台，开展“点对点”输送服务；针对退役军人，落实安置政策，推荐就业岗位。

完善就业支持和公共服务体系。建设“家门口”就业服务圈，在县城建成县级公共就业服务中心，在乡镇（街道）设立就业服务站，在行政村（社区）配备就业协理员，实现就业服务全覆盖。完

善人力资源供需匹配机制，搭建线上线下就业招聘平台，每年举办“春风行动”“民营企业招聘月”等招聘会。强化择业和用人观念引导，开展“职业规划进校园、进乡村”活动，引导劳动者树立正确就业观。实施职业技能提升培训行动，围绕县域产业需求，开展菠萝种植加工、家政服务、电工、焊工、电商运营等技能培训，培育“徐闻技工”特色品牌。推动灵活就业、新就业形态健康发展，规范平台企业用工行为。加大优秀创业项目支持力度，增强就业带动效应，实施创业带动就业行动计划，为创业者提供场地租赁补贴、创业指导、资源对接等服务，积极培育创业实体；举办创业创新大赛、创业沙龙等活动，评选优秀创业项目，给予资金奖励和政策扶持，激发全民创业热情。

加强劳动者权益保障。有效落实劳动关系协商协调机制，全面推行劳动合同制度，提高集体协商覆盖面和实效性。加强劳动保障监察执法，开展拖欠农民工工资专项整治行动，健全工资支付保障长效机制。持续规范人力资源市场秩序，打击虚假招聘、黑中介等违法行为。完善劳动争议调解仲裁机制，畅通维权渠道，切实维护劳动者合法权益。

第五节　促进群众增收致富

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，多措并举增加城乡居民收入，推动形成橄榄型分配格局。

提高劳动报酬与经营性收入。提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，落实最低工资标准动态调整机制，加强企业工资分配宏观指导。支持个体工商户、小微企业发展，优化营商环境，给予税费减免、创业补贴等政策支持，鼓励群众通过自主创业增加经营性收入。

增加财产性收入与转移性收入。多渠道增加城乡居民财产性收入，支持农民通过土地流转、入股等方式获得收益，鼓励居民投资理财产品、不动产等，拓宽财产性收入渠道。落实强农惠农富农政策，加大对农村居民、低收入群体的转移支付力度，完善农业补贴、社会保障等转移性收入保障机制。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。促进和规范慈善事业发展，鼓励企业、社会组织开展慈善捐赠、公益帮扶活动，助力低收入群体增收。

优化收入分配结构。实施城乡居民增收计划，通过技能培训、就业帮扶、产业带动等方式，有效增加低收入群体收入。稳步扩大中等收入群体规模，培育专业技术人员、个体经营者、新型职业农民等中等收入群体。合理调节过高收入，取缔非法收入，健全税收、社保、转移支付等再分配调节机制，促进收入分配更合理、更有序。

第六节　健全社会保障体系

坚持应保尽保、保障适度、权责清晰、运行高效的原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。落实基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金标准。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，提高医保报销比例，扩大门诊慢特病保障范围。深入实施全民参保计划，扩大失业、工伤保险覆盖面。完善社保关系转移接续政策，提升灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社保基金保值增值和安全监管机制，确保基金安全可持续。发挥各类商业保险补充保障作用，鼓励群众购买商业养老、医疗保险。

强化社会救助与特殊群体保障。健全社会救助体系，稳步提高困难群众基本生活保障标准。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，根据需要建设县级养老服务中心、乡镇养老服务站，开展困境儿童关爱帮扶行动，为残疾人提供康复训练、就业帮扶等服务。建立健全基本殡葬服务制度，提升县级公益性殡葬服务机构服务质效，建设城乡公益性墓地，满足群众基本殡葬需求。保障妇女儿童合法权益，实施妇女发展纲要、儿童发展纲要，建设

妇女儿童活动中心；加强退役军人服务保障，完善优抚安置政策，建设退役军人服务站，提升服务水平。

第七节　推动房地产高质量发展

坚持“房住不炒”定位，加快构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展，满足居民多元化住房需求。

稳定房地产市场。建立“人房地钱”要素联动机制，促进房地产供需平衡、市场稳定，优化土地供应结构，根据住房需求合理确定土地出让规模和节奏。落实预售资金监管房企“白名单”制度，加强预售资金监管，确保资金用于项目建设，做好保交房工作，化解房地产市场风险。规范房地产市场秩序，打击虚假宣传、哄抬房价等违法行为，维护购房者合法权益。

优化住房供给结构。优化保障性住房供给，满足城镇住房困难、工薪群体刚性住房需求。加快发展住房租赁市场，培育专业化住房租赁企业，建设租赁住房，逐步推动租购住房群体同等享受公共服务权利。实施房屋品质提升工程，支持老旧住房自主更新、原拆原建，提升居住品质。

提升住房服务质量。开展物业服务质量提升行动，规范物业服务企业行为，建立物业服务评价体系，推动物业服务专业化、精细

化发展。系统推进适应人民群众新期待的好房子、好小区、好社区、好城区建设，完善小区配套设施，建设社区养老、托育、医疗、商业等服务设施，打造宜居社区。建立房屋全生命周期安全管理制度，加强房屋安全排查与修缮，保障居民住房安全。

第十三章　更好统筹发展和安全，建设更高水平的法治徐闻、平安徐闻

全面贯彻总体国家安全观，坚决守牢国家安全“南大门”，以新安全格局保障新发展格局，以高质量法治保障高质量发展，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节　深入推进法治徐闻建设

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，以高质量法治保障高质量发展。

建设更高水平法治政府。协同推进严格执法、公正司法、全民守法。强化法治政府建设主体责任，将法治思维和法治方式贯穿政府决策、执行、监督全过程。全面落实重大行政决策程序制度，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的决策机制，实现重大决策、行政规范性文件合法性审查覆盖率100%。完善行政执法体制，推进综合行政执法改革，整合市场监管、交通运输、农业农村等领域执法力量，建立“一支队伍管执法”模式。

加强执法队伍专业化建设，每年定期开展执法人员培训，规范执法行为，推行行政执法“三项制度”（行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度），提升执法公信力。

保障公正司法与检察监督。规范司法权力运行，推进政法工作数字化平台建设，实现立案、审判、执行等环节全流程信息化管理，提升司法效率。完善司法公正实现和评价机制，加强对司法活动的监督，畅通群众申诉信访渠道，确保司法案件办理质效双优。强化检察监督，聚焦生态环境、食品药品安全、公共利益保护等重点领域，加强公益诉讼工作，维护国家和社会公共利益。深化司法为民举措，建设标准化诉讼服务中心、公共法律服务中心，推行“网上立案、远程开庭、在线调解”等便民服务，让群众“少跑腿、好办事”。

推进法治社会与全民守法。深入推进法治社会建设，健全县、乡、村三级公共法律服务体系，加快实现乡镇（街道）公共法律服务工作站全覆盖、行政村（社区）法律顾问全覆盖。持续深入开展全民普法，实施“九五”普法规划，聚焦宪法、民法典、安全生产法、生态环境保护法等重点法律法规，通过“法治进校园、进乡村、进企业、进社区”等活动，培育“遇事找法、办事依法、解决问题用法”的法治氛围。加强涉外法治建设，培育涉外法治人才队伍，提升涉外合同审查、海事纠纷处理等法律服务质效。

第二节　强化国家安全体系建设

加快构建与新发展格局相适应的新安全格局，完善风险防控体系，全方位维护国家安全。

筑牢政治安全屏障。把捍卫政治安全摆在首位，落实国家安全责任制，建立“党委领导、政府负责、部门协同、全民参与”的工作机制，促进全链条全要素协同联动，提高应急应变效能。持续开展维护政治安全专项行动，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢意识形态安全防线。加大国家安全宣传教育力度，将国家安全教育纳入国民教育体系和干部教育培训内容，每年开展“4·15”全民国家安全教育日活动，建设国家安全宣传教育基地，强化全民国家安全意识。

强化国防动员与双拥工作。强化国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系，加强民兵预备役队伍建设，提升应急应战能力。做好新时代双拥工作，深化军民共建活动，落实军人军属优待政策，解决退役军人就业安置、子女入学等实际问题，巩固军政军民团结。加强国防设施保护，严厉打击破坏国防设施的违法行为，营造关心国防、支持军队建设的良好氛围。

防范化解重点领域风险。维护经济金融安全，建立房地产、政

府债务、中小金融机构等重点领域风险监测预警机制，落实房地产预售资金监管、政府债务限额管理等制度，防范化解市场风险。加强金融监管，打击非法集资、非法金融活动，维护金融市场秩序。提高水资源集约安全利用水平，加强大水桥水库等饮用水水源地保护，完善水资源调配机制，应对干旱等极端天气风险，保障生产生活用水安全。加强网络、数据、人工智能、生物、生态等新兴领域国家安全能力建设，建立网络安全监测预警平台，防范网络攻击、数据泄露等风险；规范生物实验室管理，加强生态环境风险防控，筑牢新兴领域安全防线。

第三节　加强公共安全治理体系建设

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，全方位保障人民群众生命财产安全。

强化社会治安综合治理。健全扫黑除恶常态化机制，持续深化“打伞破网”，严防黑恶势力死灰复燃。加强未成年人违法犯罪预防和治理，实施“护苗”行动，建立学校、家庭、社会、司法“四位一体”帮教体系，减少未成年人违法犯罪。加强严重精神障碍患者、社区矫正对象、安置帮教人员等特殊人群管理。加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、盗窃抢劫等违法犯罪力度，加强反走私综合治理工作，建设反诈预警平台，开展反诈宣传“进万家”活

动，推进电信网络诈骗发案率持续下降。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，打击网络谣言、网络暴力等行为，营造清朗网络空间。

提升防灾减灾救灾能力。建设集合监测预警、数据分析、中枢指挥、物资仓储“四位一体”的专业化、智能化、高可靠性综合应急基地。完善自然灾害监测预报预警体系，加强台风、洪涝、地震、地质灾害等监测设施建设，提升预警信息精准度和覆盖面，打通县镇村三级信息互联互通。完善救援队伍体系，推动“应消合一”，推动建设综合救援队、专业救援队和社会救援队三层级协同作战救援队伍体系。推动应急救援装备更新换代，着眼综合性消防车、智能遥控推土机、水下搜救机器人、无人搜救机、eVTOL 航空器等“陆海空”三维度高精尖救援装备，以应对复杂高危场景下的新型装备需求。完善公共消防安全体系，针对辖区灾害事故特点，构建体系化、规模化的消防救援体系，建强专业攻坚队伍，规划建设徐闻县第三消防站，优化力量布局和响应机制，推进现代化、精准化装备保障，推动标准化、规范化专职队建设，开展高层建筑、老旧小区、“九小场所”、烟花爆竹、医养场所、工业园区等重点区域消防安全专项整治，提升防火灭火防控能力。建设智慧化应急仓储，提升仓储硬件基础设施和数字化管理水平，实现“科学化、精细化、可视化”管理。探索 AI 赋能数据分析，增强极端、危险条件下数据

利用，优化资源配置，提升应急救援效率。统筹水务、农业农村、城综、住建等部门，加强防灾基础设施建设，提升城市防灾韧性。

严守安全生产与食品药品安全底线。加强制度化常态化安全生产监管，落实“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，健全安全生产风险排查整治和责任倒查机制。深化交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、渔业船舶等重点行业领域和新产业、新业态、新商业模式领域安全整治，定期开展安全生产大检查，从源头上防范化解安全生产风险，严防重特大事故发生。强化食品药品安全监管，建立“从农田到餐桌”“从实验室到医院”全链条监管体系，加强农产品质量安全检测、食品生产经营环节监管、药品医疗器械审评审批，每年定期开展食品药品安全专项整治，保障群众饮食用药安全。

第四节　健全完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

深化基层社会治理创新。深入推广运用积分制“闻事通”平台，整合政务服务、矛盾调解、民生诉求等功能，实现群众有事随手拍、干部接单马上办。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进县、乡、村三级综治中心规范建设，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作

体系建设，推动“平安夜访”制度化常态化。强化劳动关系、自然资源、农业农村、教育等领域涉稳问题治理，建立矛盾纠纷多元化解机制，强化人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解衔接联动的工作格局，将矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽。

完善基层治理体制机制。全面落实和执行乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，减轻基层负担。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，建立党建引领下的服务管理机制，凝聚治理合力。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，培育社区服务、慈善公益等社会组织，发挥其在社会治理中的桥梁纽带作用。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，每个行政村（社区）配备专职网格员 2 名以上，提升基层治理精细化水平。

推进社会治理协同发力。发挥市民公约、村规民约、行业规章等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。改进各类社会群体服务管理，关心关爱困难群众、弱势群体，健全社会救助、帮扶机制。加强社会工作者队伍建设，培育专业社会工作者，发展志愿服务队伍，积极开展志愿服务活动。推进信访工作法治化，规范信访事项受理、办理程序，畅通群众诉求表达渠道，依法解决群众合理诉求。健全社会心理服务体系和危机干预机制，建设县级社会心理服务中心、乡镇服务站，为群众提供心理疏导、危机干预等服务。推进网上网下协同治理，强化市民热线等公共服务平台功能，推进群众诉求“一号响应、闭

环办理”，实现“民有所呼、我有所应”。

第十四章　坚持党的全面领导，强化规划实施保障

本规划是未来五年徐闻经济社会发展的宏伟蓝图。进一步完善规划实施保障机制，加强党的全面领导、要素保障、政策制度保障和社会参与，确保规划目标得到有效落实，使规划从蓝图变成现实。

第一节　坚持和加强党的全面领导

严格执行省委、市委关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，持续完善政治要件闭环落实机制，深化政治巡察，坚决把拥护“两个确立”、做到“两个维护”贯穿徐闻现代化建设全过程。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想培训计划，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，认真做好县乡领导班子换届工作，选优配强堪当时代重任的领导班子，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化，实施干部现代化能力提升计划，激发干部队伍内生动力和整体活力，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干

部队伍。

聚焦基层党组织建设，以县镇村三级换届为契机优化组织架构，持续完善党建促“百县千镇万村高质量发展工程”、党建引领基层治理、党建引领乡村绿化、平急转换双向提升等工作机制，不断增强党组织政治功能和组织功能。坚持把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面推动作风建设常态化长效化，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

第二节　完善规划体系

围绕规划确定的各领域目标任务，制定出台一系列针对性、可操作的配套政策文件，形成“1+N”政策体系（“1”为规划本身，“N”为各领域配套政策），为规划实施提供政策支撑。确保各部门制定的配套政策与规划总体要求一致，避免政策冲突或重复。强化系统观念，加强发展规划、空间规划、区域规划和专项规划的统筹衔接，形成定位准确、边界清晰、功能互补的规划体系，避免规划之间内容交叉重复、指标冲突问题。加强与国家、省、市相关政策的衔接，将上级政策红利与徐闻实际结合，最大化政策效应，争取更多政策倾斜。

第三节　健全规划实施机制

强化年度计划与发展规划相衔接，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点。制定落实省、市发展规划涉及我县的主要任务实施方案。建立健全包括实施进度、政策效果、社会影响等在内的多维评估指标体系和“年度监测-中期评估-总结评估”的全周期评估体系，实现定量评估与定性评估相结合，引入第三方评估机构全面、客观地评估规划的实施效果。加强对规划实施情况的跟踪、监测与评估，及时发现问题并采取措施加以解决。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保中央和省委、市委关于“十五五”发展的决策部署落到实处，确保全县“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利完成。

第四节　强化项目支撑

以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批重大项目，合理安排重大项目布局，科学编制县重点项目年度计划，做好国家、省、市和县发展规划与县重点项目年度计划的衔接，合理安排建设进度，

有序推进项目开工建设。加强对全县重点项目建设的政策支持，强化要素保障机制，做好项目用地、用林、用能、用水等要素保障。

第五节　鼓励社会参与

通过加强舆论宣传、回应社会关切、引导社会参与，让规划成为全社会的共同目标和行动，确保规划实施落地生根。注重通过媒体报道激发全社会参与规划的积极性，充分利用政府官网、政务微信公众号、抖音号、视频号等线上平台，用通俗易懂的语言和生动形象的形式，解读规划目标、任务、政策。建立畅通的沟通渠道，及时回应群众和企业的疑问、诉求，增强社会对规划实施的信任和支持。注重通过搭建参与平台、完善激励机制，引导企业、社会组织、公众等多元主体参与规划实施，形成全民共建、全民共享的良好格局。引导企业主动参与，鼓励企业围绕规划重点领域加大投资、开展技术创新。注重发挥社会组织桥梁作用，引导其在规划实施中承担协调、服务、监督职能。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、团结奋斗，求实创新、苦干实干，全面加快“与海南相向而行”，为湛江推进中国式现代化建设贡献徐闻力量！

公开方式：主动公开

抄送：县委办，县人大办，县政协办，县纪委监委，驻徐部队，县法院，县检察院，驻徐有关单位。

徐闻县人民政府办公室　　2026 年 11 月 2 日印发