

城北乡第十一届人大

第二次会议文件

政府工作报告

——2022年4月2日在城北乡第十一届
人民代表大会第二次会议上

城北乡乡长 李堪远

各位代表：

现在，我代表乡人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。
并请各位列席同志提出宝贵意见和建议。

2021年工作回顾

2021年是实施“十四五”规划、开启新征程的第一年。一年来，我乡坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，在县委、县政府和乡党委的坚强领导下，在乡人大的支持监督下，切实履行职责，在新的起点上展现了新的作为。过去一年，面对诸多风险挑战，全乡上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全乡各项工

作任务取得明显成效，“十四五”实现了良好开局。一年来，我们主要做了以下工作：

一、全策全力稳增长，乡域经济不断发展

据统计，2021 年全乡生产总值（GDP）10.67 亿元，同比增长 5%；工业总产值 2.66 亿元，同比增长 15.6%；固定资产投资额 3.24 亿元，同比增长 34.7%；农林牧渔业总产值 6.9 亿元，同比增长 3.4%，一般公共预算收入 1444.49 万元。

2021 年，我乡深入贯彻落实新发展理念，不断优化三大产业结构，加快发展乡村新产业新业态，开创了乡域经济发展新局面。

一是全力保障粮食安全，加快发展现代农业。我乡以稳定耕地面积、积极培育现代农业发展新动能为抓手，保障粮食安全“国之大事”，做优现代农业。注重保护和提高农民种粮积极性，2021 年全乡共统计粮食作物种类播种面积 2.99 万亩，对实际种粮农民发放一次性补贴 34 万余元，切实提高粮食综合生产能力。围绕“一镇一业、一村一品”的发展思路，因地制宜发展我乡特色农业、订单农业、农村电商业等，充分发挥正茂农业、那松茭白种植、那练良种水稻等三个绿色农业示范区的引领作用，积极培育壮大香蕉、北调蔬菜、玉米等“三大基地”，不断激活村级集体经济，乡村产业发展实现新提升。

二是全力推动工业经济提质增效。不断完善基础设施建设，工业发展环境进一步优化。大力发展水泥制品制造、农产品冷储加工、金属门窗制造等工业产业，目前全乡工业企业 5 家，其中

上规企业 4 家：鸿兴混凝土搅拌公司、东达混凝土销售公司、盛林贸易公司、丰鼎石油公司。2021 年，我乡规模以上工业总产值 1.99 亿元，同比增长 18.1%。

三是立足区位优势稳步推进第三产业。充分依托交通便利优势，在木兰大道、进港大道、高速路口、207 国道两旁大力发展农资供应、农产品包装、餐饮服务、运输建筑等产业。持续发掘石岭玛珉湖、后坡寮革命老区等旅游资源，着力发展乡村旅游业，推进农村创业创新，为乡村振兴注入新活力。

二、因地制宜谋发展，深入推进乡村振兴

一是增后劲、挖潜力，巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制，加强易返贫致贫人口监测和帮扶，积极防止返贫。全乡目前纳入 13 户 70 人为防止返贫监测对象，已通过实施就业帮扶、产业帮扶、兜底保障等帮扶措施，13 户监测户已达到风险消除标准。深入实施全民参保计划，全乡农村合作医疗保、居民养老保覆盖率分别达到 95%和 97%以上，有效缓解农民群众因病返贫的问题。

二是补短板、强弱项，持续推进农村人居环境整治和基础设施提升。坚持以建设美丽宜居村庄为导向，在全乡深入开展农村人居环境整治。截至目前，全乡 14 个村委会 91 条自然村共放置垃圾桶 6570 个，聘用卫生保洁员 176 名，建成石岭垃圾收集中转站，各自然村已初步完成污水治理工作，修建无害化农户厕所 7273 座，卫生厕所普及率为 100%，各村村容村貌得到明显改善。全

乡已全部实现自然村通村委会道路硬化，达到安全通客车条件，道路硬化通达总里程达到 358.5 公里，硬底化率达到 64.5%，村民出行更便利，为乡村振兴提供了有力的交通支撑。

三是筹资金，重规划，建立乡村振兴项目库。根据我乡实际，建立了城北乡 2021 年省级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目库、城北乡 2021-2022 年乡村振兴驻镇帮镇扶村项目库以及城北乡 2021 年广州市乡村振兴驻镇帮镇扶村对口帮扶资金项目库。安排资金用于桃园、迈报等 6 个村委会的道路硬底化、“四小园”、路灯安装、池塘修建等乡村公共基础设施建设，稳步推进乡村振兴项目实施。

三、众志成城抓防疫，守护人民群众生命线

坚持“人民至上”理念，切实扛起政治责任，深入贯彻新冠肺炎疫情防控工作要求，把疫情防控工作作为当前最紧迫、最重要的政治任务来抓。

一是多样化形式宣传，动员有“广度”。营造浓厚疫情防控氛围，利用云喇叭、流动宣传车、宣传栏、微信群等多种方式，广泛宣传国内外疫情形势、防疫知识、疫苗接种事项，在各主要道口、村文化场所制作疫情防控宣传栏17个，悬挂宣传横幅208幅，发动乡村干部进村入户发放海报传单12000余份。各村积极开展“敲门行动”、“电话连线”、“邻里访问”，实现宣传“到位”、“到家”、“到人”。

二是全力推进疫苗接种，防疫有“温度”。自新冠疫苗接种工

作启动以来，我乡党委、政府高度重视，主要领导亲自抓、乡干部包村、村干部包户到人，采取疫苗接种流动车、敲门服务、夜间接种、租车接送等暖心便民方式，坚持“边接种、边排查”，高效推进60岁及以上人群疫苗接种和18岁及以上人群加强针接种工作。截至2022年3月31日，我乡辖区城北卫生院接种点已完成新冠疫苗第一针、第二针、第三针接种共82744剂次，60岁及以上人群接种第一剂次覆盖率为85.67%，18岁及以上人群接种加强针完成率为87.39%，较好完成新冠肺炎疫苗接种工作任务，进一步筑牢防疫屏障。

三是加强网格化管理，排查有“力度”。以行政村为单位，乡疫情防控“三人小组”及各村网格员对大数据推送及主动排查出从中高风险地区及重点关注地区返（来）徐人员实现24小时核酸清零工作措施，并做好登记造册，强化落地管控，坚持“外防输入、内防扩散”、“动态清零”总方针策略不动摇。

四、恪守初心办实事，持续增进民生福祉

一是优化为民服务新举措。以党史学习教育为契机，厚植为民情怀，发扬实干精神，及时解决民之所需、民之所盼，办好民心事民生事，推动“我为群众办实事”实践活动走深走实走心。坚持干部走访制度，开设社情民意接待站，通过设立民意信箱、发放调查问卷、设立诉求窗口等多种渠道收集群众意见及诉求，2021年共收集181件，已完成164件，长期推进17件。

二是及时发放惠农补贴。秉持应保尽保、应退尽退原则，做

好低保、特困供养、残疾人“两项”补贴、临时救助等各类民生资金发放工作。截至2021年12月底，全乡低保户共774户2739人，发放额843.25万元；特困供养人员(五保)共109名，发放金额958.72万元；申办临时救助153户，救济金额14.9340万元；大病救助95户，救济金额172.3250万元，切实为困难群体排忧解难。

三是落实贫困人口“三保障”。住房安全保障方面，2021年全乡共3户脱贫户进行危房改造，已全部建立一户一档台账，目前3户都已竣工。通过排查，全乡脱贫户和监测户全部有安全住房。基本医疗保障方面，全乡监测对象2021年基本医疗保险实现参保率100%。义务教育保障方面，全乡2020-2021学年共428个在校贫困学生，目前已全部落实在校生活补贴发放申请，共发放生活补贴144.1万元。

四是教育文体事业不断进步。发展更加公平更高质量的教育，改善乡村学校办学条件，大力推进城北中心小学西塌分校建设，不断完善辖区教育配套，让更多的家庭和孩子享受更好的教育资源。2021年我乡2所中学初升高考上湛一中3人，湛二中3人，湛江实验中学2人，考上县重点高中264人。2021年乡文化站完成了升级工作，被评为省二级站。

五是退役军人服务站标准化建设。严格按照标准建设退役军人服务站，有效搭建起退役军人的困难帮扶平台、政策咨询窗口、信息沟通渠道。利用春节、八一建军节等节日对军烈属、革命保

垒户、参战等困难退役军人开展走访慰问，持续做好退役军人信息采集、光荣牌发放、创业扶持等工作，打通服务退役军人“最后一公里”。截至目前，我乡共采集退役军人及其家属信息601人，悬挂光荣牌20块。

五、常抓不懈防风险，社会大局安全稳定

一是调解纠纷创新化。建立健全“五老五联”矛盾多元化调解机制，探索创新基层社会治理新模式。积极发挥“五老调解室”作用，强化司法所、派出所等部门联动协调，以法律为依托，以公平为准绳，以和谐为目的，突出抓好群众矛盾纠纷化解。2021年，全乡共受理涉农涉土、家庭邻里、道路规划等各类纠纷238宗，截至目前已办结231宗，化解率97.06%，没有发生因矛盾纠纷调处不当导致“民转刑”案事件发生。

二是扫黑除恶常态化。乡政府始终与党中央保持高度一致，扛起扫黑除恶政治责任，全面细化工作任务，营造浓厚的专项斗争工作氛围。2021年召开扫黑除恶工作专题部署会议12次，与各村委会、自然村、小卖部店主、村民签订缉枪治爆责任书3000余份。2021年，我乡未排查出涉黑恶线索。

三是打击违法犯罪强力化。坚持守土有责、守土担责、守土尽责，发挥派出所尖刀作用，严厉打击各类违法犯罪。2021年城北派出所共立刑事案件54宗，破38宗；另受理治安案件106宗，查处86宗，其中查处吸食毒品案48起。全乡没有发生重特大刑事案件和恶性群体性事件。

四是禁毒整治重点化。全面加强涉毒防控管控，不断提升群众安全感、满意度。多次开展禁毒宣传进校园、进农村主题活动，切实提高师生群众共拒毒、防毒和参与禁毒宣传的意识。在14个村委会建立村级社康社戒工作站，协助乡社区戒毒康复管理宣传与社区戒毒康复人员的帮扶救助工作。目前乡社区戒毒28人、社区康复53人均已建立一人一档，并按照其分级分类情况实施管控措施。

五是打击违建严厉化。加大对土地两违日常巡查及打击整治力度，狠抓非法占用耕地建房行为，坚守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。2021年共下发停工通知书209次，制作询问笔录及“两违”巡查情况报告70余份，拆除整改24宗，立案查处13宗，其中林业执法立案11宗、审计移交2宗。

六是安全生产专项化。严格履行“一岗双责”制度，强化安全培训，加大宣传力度，积极推进交通、消防、地质灾害、森林防火、建筑施工、危险化学用品和烟花爆竹等安全隐患排查专项整治行动，坚决遏制重特大事故发生。2021年，在交通安全整治工作中，纠正违章操作车辆20辆，查处非法运营车辆8辆；在打击非法经营成品油工作中，扣押非法加油车34辆，取缔加油点3个，取缔成品油约79吨。在野外灌溉蓄水池的安全管理工作中，对5018个农用蓄水池安装防护网及警示牌，严格落实安全防护措施，防止发生溺水事故。

六、转变作风优服务，全面提升政府效能

一是政务服务不断完善。推进“五型”政府建设，完善我乡党群服务中心窗口功能，让老百姓“不跑空，跑一次，一次办”，同步加强制度建设、规范办事流程，努力为群众提供更加便捷高效的服务。加大政务公开力度，2021年我乡主动公开政府信息55条，办理“12345”市长热线等各类投诉咨询84件，办结率100%。

二是行政能力不断提升。健全民主决策机制，规范重大事项决策，不断提升政府决策的科学化、民主化和制度化水平。主动听取社会各界意见建议，自觉接受乡人大和社会监督，及时有效办理人大议案、建议。

三是廉洁建设不断加强。严格遵守中央八项规定精神，严格执行“三重一大”集体决策制度，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，注重加强城北乡基层监督云平台建设，从源头上遏制党员干部违纪违法问题的产生。2021年乡纪委共受理和查办违纪线索22件，其中与县纪委联合办理4件，正在核实13件，信访了结4件，立案查处5件8人。

此外武装、统计、工青妇、民族宗教等各项社会事业全面发展。

各位代表，回顾过去一年，我们隆重庆祝党的百年华诞，深入开展党史学习教育，从百年奋斗重大成就和历史经验中汲取奋进力量。过去一年，我乡经济社会发展取得的成绩，是县委县政府和乡党委正确领导的结果，是全乡人大和全体代表监督支持的

结果，是全乡广大干部群众团结奋斗、共同努力的结果。在此，我谨代表乡人民政府，向全体人大代表，向全乡广大干部群众，向关心支持城北发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我乡经济社会发展仍面临不少问题和挑战：一是经济总量还不小、产业结构还不优、乡域经济实力不强、经济发展环境还需改善；二是乡村振兴任重道远，农村人居环境整治仍需加强；三是社会治理、安全生产等领域风险隐患依然存在；四是干部教育、管理工作还需继续强化。这些问题，我们将高度重视，竭尽全力做好政府工作，决不辜负各位代表和全乡人民群众的期望和重托。

2022 年工作安排

2022 年新冠肺炎疫情依然严峻，经济社会发展任务重、挑战多，我乡自身发展还不平衡不充分，处于爬坡过坎、滚石上山的重要阶段。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，在县委、县政府及乡党委的坚强领导下，逢山开路、遇水搭桥，全力完成各项目标任务，向党和人民交出一份满意答卷，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

2022 年，我们将着力抓好以下工作：

一、坚持党建引领，赓续“红色血脉”

一是持续开展党史学习教育，用好“湛江市干部在线”、“学习强国”、“云喇叭”等平台，推动理论学习常态化。全面加强意识形态工作，牢牢把握意识形态工作的领导权和主动权。二是着重提升干部工作作风、工作效能，加强班子思想锤炼、政治历练和实践锻炼，确保全体成员以新的面貌、最好的状态、十足的干劲投入到各项工作中。三是重视年轻干部培养，做好“传、帮、带”工作，激发干部自动自发的工作热情。四是坚定不移推进全面从严治党，深入推进基层党建三年行动计划，发挥基层党组织领导作用，谱写城北乡发展新篇章。

二、推进乡村振兴，创造美好生活

（一）强化新型集体经济建设，壮大经济总量。一是**创新合作模式**。实施合作社质量提升行动和家庭农场培育计划，积极探索“公司+基地+农户（合作社）”合作模式，共同打造产业扶贫项目，获得的收益优先向监测对象倾斜。建立农业经营主体与脱贫户之间的利益联结机制，带领群众实现稳定增收，提升村级经济实力。二是**打造品牌效应**。全力打造农村特色产业，积极推进那练富硒大米、北调无公害蔬菜、那松火龙果等品牌建设，以品牌效应带动经济发展。三是**推动农村电子商务的发展**。通过完善农村基础设施建设，建立高效的农村物流体系，加快直播电商人才培养，促进农村群众在家门口创业、就业。

（二）扎实稳妥推进乡村建设，建设生态宜居美丽城北。一是**深化农村人居环境整治提升五年行动**。扎实推进厕所革命，完善厕所后续管护长效机制。全面提升农村生活污水及生活垃圾治理水平，健全生活垃圾收运处置体系，强化农村集中供水运行维护，抓好畜禽粪污综合整治专项行动，推动村容村貌整体提升，高标准创建美丽宜居乡村。二是**充分发挥农民主体作用**。探索推行乡村治理积分制，将乡村振兴各项事务量化为积分指标，作为精神奖励、物质奖励和政策支持的重要参考，激发村民参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。三是**有机整合资源**。依托驻镇帮镇扶村组团单位优势和资源，破解资金、技术、人才短缺等难题，为乡村振兴注入新动力。

三、发展社会事业，坚决维护社会稳定

（一）切实提高社会保障水平。坚持“人民至上”，切实抓好救灾、救济工作，健全孤寡老人、留守儿童和妇女、残疾人关爱服务体系，进一步落实特困人员救助供养制度。全面推进退役军人服务保障体系建设，切实落实好优抚政策。提高城乡居民医疗保险参保率，进一步降低群众看病费用负担。大力发展社会工作，抓好社工站建设，支持志愿服务发展。

（二）加快建设“健康城北”。把疫情防控作为头等大事，严格落实疫情防控政策，有序推进疫苗接种，毫不松懈抓好疫情防控工作。深入开展爱国卫生运动，推进农村卫生健康体系建设，健全乡公共卫生应急处置和物资保障机制，提升乡村疫情防控能力，强化基层医疗卫生机构“哨点”功能。

（三）全域维护社会和谐稳定。一是加强和创新社会治理。把社会治理作为我乡高质量发展的重要保障，继续做好信访维稳工作，推进矛盾纠纷多元化解。推动扫黑除恶常态化、进一步强化缉枪治爆、全民禁毒等工作力度。二是稳步推进安全生产和消防工作，完善和落实安全生产责任制，狠抓节假日安全大检查，加大对安全生产、消防、道路交通、森林防灭火、三防等工作资金投入，持续加强各领域安全排查及专项整治工作，进一步提升应急反应能力和防灾减灾能力，建设“平安城北”。

四、加强政府建设，提升治理能力

一是把法治建设推向纵深。深入践行习近平法治思想，带头

尊法学法守法用法，依法规范行政权力运行，自觉接受人大政协监督。健全完善行政执法责任制，建设乡镇法治队伍，强化法律顾问力量配备，提高行政决策合法性。开展基层法治建设提升年活动，深入开展法治宣传教育，不断提高我乡干部依法行政观念和能力。

二是把公信建设抓紧抓实。完善政务公开制度，在行政审批、财政预决算和“三公”经费等重点领域大力推进政府信息公开工作，保障公众知情权、参与权、监督权，主动回应社会关切，打造透明政府、回应政府和公信政府。

三是把数字建设落地见效。深化营商环境改革，着力简化办事程序，努力提升数字化服务水平。持续做好“粤智助”政府服务自助机管理，让“政府服务进村”家喻户晓，打造群众身边的政府服务站。积极配合县委县政府重点推进疫情防控、应急管理、防灾减灾、河湖治理、安全生产等领域的信息化建设，进一步推动政务服务标准化规范化便利化。

各位代表，百年征程再出发，拼搏奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委、县政府和乡党委的坚强领导下，紧紧团结依靠全乡人民，攻坚克难，砥砺奋进，奋力谱写城北高质量发展新篇章，为全力打造湛江与海南联动发展的先行区贡献城北力量！