

中国共产党徐闻县委员会

徐委〔2022〕46号



签发人：罗红霞、梁琼荣

关于徐闻县创建广东省卫生县城 工作情况的报告

湛江市爱国卫生运动委员会：

徐闻县位于广东省南部，是湛江市所辖5个县（市）之一。总面积1979.6平方公里，总人口79.15万人，辖1个街道办、12个镇、2个乡、1个省级经济开发区、6个国营农场、198个村（居）委会。县城设在徐城街道，总面积34.28平方公里，创建区含6个社区、9个村委会和1个农场，户籍总人口约8万人，其中县城建成区面积15.6平方公里，常住人口约15万人。自2018年以来，徐闻县把创建广东省

卫生县城工作列入县委、县政府的中心工作，精心组织，积极推进。现将有关情况报告如下：

一、主要做法

（一）领导高度重视，组织机构健全

一是充分认识创建广东省卫生县城对推动徐闻经济社会更快更好发展的重要意义。把创卫工作纳入《徐闻县国民经济和社会发展规划“十三五”规划纲要》，连续几年写进《政府工作报告》，作为年度“政府工作要点”重要内容来实施。

二是高位推动创卫活动。2018年6月，县委、县政府高规格召开动员部署大会，县委书记、县长亲自作动员部署讲话。

书记和县长召开推进会议共11次、召开专题调研会共6次，多次深入一线开展调研检查，督办解决重点难点问题。

三是成立领导小组。专门成立以县委书记任组长、县长任第一副组长、县委副书记任执行组组长、县委常委任执行组第一副组长、县政府副县长任执行组副组长、县直各单位负责人为成员的创建广东省卫生县城工作领导小组，下设县创卫办，由县政府一名副县长任主任，积极履行统筹指导、协调推进、巡查督办职责，确保事事有人抓、有人管，促进各项工作的落实。

（二）细化责任分工，强化督查考核

一是细化责任分工。制定《徐闻县创建广东省卫生县城工作方案》，设置《徐闻县省级卫生县城创建区网格图》，将创建任务细化分解到县直单位和三个乡镇（街道），并明确

单位“一把手”负总责，同时对各条块的创建工作明确了相应县领导牵头负责。**二是**强化督查考核。将创卫工作实行网格化管理，列入单位绩效考核内容，列入县委、县政府重点督查督办和行政问责事项，以坚强有力的行政手段，确保创卫工作强力推进。**三是**人大、政协每年常态开展创卫工作巡视，认真检查各项工作推进情况，积极发挥建言献策和监督作用，凝心聚力助推创建工作。

（三）广泛宣传教育，发动全民参与

坚持以提高群众的文明卫生素质作为创建工作的切入点和落脚点，始终把宣传教育贯穿在创建工作中。**一是**广布宣传公益广告。在县城各区域显著位置设立 100 多块大中型宣传广告牌，小区、社区设立 20 多个宣传栏，机关单位、公共场所设立 200 多块文明卫生提示牌，结合“创省文”打造图文并茂“墙绘一条街”，沿街单位、LED 电子屏滚动播放宣传标语。**二是**广泛发放宣传资料。先后印发各类宣传单、宣传册、海报、《创卫知识读本》、《徐闻县创建广东省卫生县城一封信》10 万份，出刊《创卫简报》多期。**三是**积极开展引领卫生文明新风活动。在机关单位、学校广泛开展“我为徐闻添光彩”活动，在中小学校（园）广泛开展“小手拉大手，共建美好大家园”的道德教育和“徐闻创建广东省卫生县城”征文活动，充分发挥一名干部职工、一名学生教育和影响带动一个家庭的作用。**四是**开通手机铃声和彩屏微信、音频广播宣传。我县结合实际情况，在干部手机中设置创卫

宣传铃声和彩屏微信，在县城公共场所、红绿灯处设置 40 个音频广播，伴随着《徐闻是我家》的优美旋律宣传创卫工作，深受干部群众广泛认可。**五是**加强新闻媒体和社会监督。开通“创卫在行动”微信公众号，在融媒中心设立“创卫进行时”专栏，制作播放创卫宣传公益广告，加大陋习曝光力度，大力倡导文明新风。**六是**发挥示范带动作用。坚持发动群众、相信群众、依靠群众的创建方针，组织群众积极开展“创建无烟单位”“文明餐桌，光盘行动”“食品安全示范一条街”“文明交通样板路”“平安文明卫生小区”“文明卫生家庭”等群众性创建活动，通过树立典型，示范带动，让各类创建活动成为群众自我教育、自我提升并得到实惠的过程。通过系列的宣传教育，不断提高群众的知晓率和参与率，各种陋习和“乱象”逐渐减少，追求文明、崇尚健康的社会氛围日渐浓厚。

（四）加大资金投入，夯实硬件基础

近年来，我县大力实施县城三大出口优化战略，加强城市规划和开发建设，大力推动“三旧改造”工程，力促旧城换新颜，新区开发进一步加快。创建以来，针对性投入 27 亿多元，修道路、建公园、修绿道、建设施，不断提升城市硬化、绿化、亮化、美化及功能服务水平。其中，投入 800 多万元改造县城三大出入口；投入约 8.6 亿元建成双向进港大道，实现城区扩容提质，极大缓解城区交通压力；投入 3.52 亿元建设垃圾焚烧发电厂；投入 2.6 亿元建设污水处理厂和

城区污水管网等环保项目，提升城区水体净化能力；投入约 0.64 亿多建设城区公共基础设施大水桥水厂扩建及自来水管网改造工程；投入约 1.6 亿多元新建图书馆、文化馆；投入约 6.3 亿元建设县城四大医院卫生创强项目；投入约 3.26 亿元建设城区市政道路升级改造项 目；投入约 500 万元完善城区路灯照明系统；投入 300 多万元新建和升级县城区公厕。截至目前，县城道路硬底化率为 96.02%，公共路灯亮灯率达到 99%。下水道管网覆盖率为 96.53%，绿化覆盖率为 38.55%，人均公共绿地面积 6.18 平方米。县城市政基础设施不断完善，城市空间和人居环境日益优化，县城形象和品味不断蜕变提升。

（五）突出综合整治，提高管理水平

注重创建过程和群众满意度提升，坚持创建从感观性的市容环境抓起。**一是**多措并举强化环卫保洁工作。环卫部门实施每天五时段五班次轮流作业，主街道实行 18 小时保洁，一般街道实行 8 小时保洁；全面推行“门前三包”和上门收集垃圾制度，垃圾容器配备齐全；实施常态和突击整治相结合的卫生死角清理制度，全面清理卫生死角；严格执行“统一由党政领导带领的县直机关企事业单位，镇（街）村（社区）组成的网格管理组、周末网格化卫生大整治”制度，引领示范文明卫生风尚。同时，积极推行城乡保洁和垃圾收运处理推向市场化运作工作，通过万家美公司精细化运营管理，确保环卫作业全覆盖。**二是**强化环卫设施规范运营管理。投

入资金增购机械作业车辆，确保垃圾定时定点密闭清运，日产日清，日产垃圾 200 吨，全部运入垃圾焚烧发电厂处理，无害化处理率达 100%；城区有公厕 16 座，14 座达到二类标准，日常管理维护到位。**三是**加强县城“六乱”现象整治。城建部门实施“日常分组包片负责，不定期集中规范整治，重点难点强力综合整治”工作机制，加强建筑工地规范管理，加大县城市容环境管理规定的宣传普及力度，依法查处“六乱”行为，沿街门店入室经营率明显提高，乱摆乱卖等现象大为减少。强化“牛皮癣”管理，引入万家美公司常态清理各类小广告 1.8 万条（处）。**四是**集贸市场管理到位，县城建成区现有 9 间集贸市场，县物业管理部门大力加强市场管理，整顿、规范市场秩序，改善市场及周边环境卫生，投入资金进行标准化升级改造，集贸市场设施不断完善，摊贩归行归市，秩序良好，每天开展农残检测并公示结果。**五是**结合“创省文”积极打造文明交通秩序。交警大队创新工作方法，选择市民反映最强烈的路段开展“文明路”“样板路”创建活动，大力整肃乱闯红灯、车辆乱停乱放等违反交通秩序行为，科学规划交通线路和标志标识，持续组织开展文明交通志愿劝导活动，设置交通安全教育语音提示箱循环播放交通安全常识，以点带面优化交通秩序环境。通过综合整治，市容和环境卫生管理水平不断提升。

（六）开展爱卫运动，保障人民健康

我县高度重视爱卫工作，将爱卫工作纳入全县国民经济

和社会发展规划，列入县长办公会议、县政府常务会议的重要议事项，每年召开 2 次以上爱卫专题会议，建立和完善县、镇、社区三级爱国卫生组织管理网络，主要以“五抓”推进爱卫工作。**一是**抓组织发动。精心组织发动“爱卫月”“人人动手除‘四害’，整洁环境保健康”“清死角、除‘四害’、保健康”“创建平安文明卫生小区”等爱卫活动，发动全民积极参与，共享健康环境。**二是**抓宣传教育。结合爱卫月、卫生日、疾病流行态势，多场次举办大型宣传活动，多批次发放 10 万份宣传资料及大批除“四害”药物，广泛宣传单位、行业、社区、家庭、个人日常卫生知识以及防“四害”、除“四害”、防流行病、吸烟有害等专题知识，人民群众科学防病意识明显提升。**三是**抓环境整治。全面贯彻落实环境卫生综合整治“三个一”制度，按“政府牵头组织、单位（小区）落实、群众积极参与”的方法发动社会各界积极清理卫生死角。近年以来，县创卫办牵头不定期组织开展卫生死角清理行动，共清理卫生死角 400 多处，清理积污排污沟渠 200 多条。**四是**抓硬件建设。财政加大爱卫资金投入和保障，加强防制硬件建设。同时，县财政拨付除四害经费 300 万元，坚持专业公司与群众参与相结合，努力扩大药物消杀场所覆盖面，“四害”密度得到有效控制，达到国家规定标准。**五是**抓城乡带动。坚持城乡卫生创建活动两手抓、两促进。每年财政预算专款，制定以奖代补的科学考核办法和激励机制，发动镇村积极创建省、市卫生镇村。

二、主要成效

我县坚持“创建为民，创建惠民”原则，按照创卫目标任务，细分责任到相关单位，各责任单位各司其职，各负其责，形成了县、街道（镇）、社区（村）三级组织齐抓、各级部门单位共管的创建工作格局，创卫工作取得明显成效。经测评，2021年群众对县城卫生状况满意率为95.23%。

（一）爱国卫生组织管理不断健全

一是成立了由副县长任主任，县卫生健康局局长担任副主任，以县政府办、卫健局、爱卫办等29个单位主要领导为成员的爱国卫生运动委员会，爱卫办负责全县爱卫工作。**二是**各县直机关单位、各镇（场）相应同时成立了爱卫领导小组，并明确专人负责爱卫工作。形成了上下同心、各司其职、齐抓共管的工作局面，将爱国卫生纳入目标管理。**三是**把加强宣传教育、增强群众卫生意识作为爱卫工作的基础工作，在全县大力营造人人动手、个个参与的浓厚工作氛围，努力推动爱卫工作深入开展。**四是**建立健全“投诉畅通、监督有力、部门联动、注重实效”的工作机制，开设县城群众民生问题投诉反映平台，及时受理处理群众投诉反映、巡查发现、媒体曝光等市容环卫问题，处理率100%，群众对卫生状况满意率为95.23%，有效提高群众参与率和满意度。

（二）健康教育与健康促进不断深入

我县高度重视健康教育与健康促进工作，把健康教育与健康促进纳入政府卫生工作目标管理。在卫生健康机构设置

健康教育所，专职健教人员 6 人。他们认真履行职责，指导全县健康教育工作，组织实施各种健康教育活动及卫生日宣传活动。在公共场所广设健康教育知识宣传栏，并及时更新内容，近年以来县城共设置健康教育宣传栏 310 个，更换版面 170 期，印发宣传资料 5 万份。电视台等媒体单位设立“健康生活”专栏，定期传授、发布健康知识。医疗单位、工会、共青团、妇联、卫健、市监等部门，积极举办专题健康教育知识培训班，加强行业从业人员的健康意识和自我防护保健能力。医疗单位积极开展街头义诊、健康咨询等活动，利用健康教育处方、口头咨询、医患座谈等方式进行健康教育。积极落实“全国亿万农民健康促进行动”工作规划，逐步健全多部门合作、全社会共同参与的长效机制。巩固“全国亿万农民健康促进行动示范县”工作成果。认真履行世界卫生组织《烟草控制框架公约》，大力开展禁控烟活动，全县公共场所均有禁烟标志和广告，成功发动 84 个单位创建“无烟单位”。按照教育部《中小学健康教育指导纲要》要求开设健康教育课，各学校开展学生健康教育坚持做到有课本、有教案、有课时、有考核、有评价，开课率均达到 100%，学生健康知识知晓率达 90.89%，学生健康行为形成率达 85.12%，县城 21 所中小学校均设置卫生室，配备专职校医，全面建立了学生健康档案。

（三）环境卫生水平不断提升

我县认真执行上级有关市容环境卫生管理规定，建立健

全市容环境卫生管理机构。紧紧围绕创建省级卫生县城工作中心，结合我县实际情况按照《广东省卫生县城标准》，制定《徐闻县城区“门前三包”管理办法》《徐闻县创建生态文明城环境综合整治行动方案》《徐闻县生活垃圾中转站和收集点建设实施方案》《徐闻县整治违法违规建设工作方案的通知》（徐府办〔2012〕116号）等规范性文件，进一步健全市容环境卫生管理制度。全面推行市容环境卫生综合整治，不断完善环境卫生设施及市政基础设施建设，努力提升城市综合服务水平，市容面貌也发生了显著变化，城市形象和品位得到进一步的提升，为徐闻经济发展提供良好的营商环境。县城区清扫保洁市政道路 46 条，2 米宽以上居民区路巷 767 条，清扫保洁面积共计 1816405 m²，清扫保洁覆盖率 100%。实行机械化清扫，清扫面积为 419290 m²，机械化清扫率为 23.08%。县城区垃圾做到日产日清，垃圾通过压缩车辆密封清运，垃圾密闭清运率达 100%。目前，我县城区垃圾桶共计 1042 个，设有 3 个生活垃圾中转站，一座垃圾焚烧发电厂；城区共有公厕 16 座，在东方市场、民康市场等大型集贸市场都配有公厕；2018 年 3 月启动徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程项目，管道总长 19.65 公里，于 2021 年 7 月底全线建成使用；与沿街门店、单位签订“门前三包”责任书 2500 份，挂贴“门前三包”牌匾 2500 张，有效促进市民自觉遵守门前三包管理规定，做到店面干净，店前整洁有序。我县严格按照省卫生县标准要求，严格建筑工地文明施工管

理，强化建筑工地文明施工管理各项措施落实，与建筑施工单位签订在建工程安全文明施工责任书，确保场内物料堆放整齐有序。加强市场物业管理，整顿、规范市场秩序，保证划行归市、分区合理、高抬摆卖，同时积极改善市场及周边环境卫生。

（四）生态环境保护不断加强

我县坚持“既要经济崛起，又要蓝天碧水”发展理念，全面推进环境保护工作，近几年内我县未发生重大环境污染与破坏事故。环保部门强化生态环境保护工作的组织领导，注重生态建设规划，严禁严控严查生态区域污染源；农业和环保部门狠抓减排控制指标落实和综合整治，加强水源地、溪流、水库以及工矿企业和养殖业的综合治理；经信和环保部门加强对工业企业的监管，大力取缔污染源，严厉查处直排偷排超排等违法违规行为。县城生活污水处理率 107.45%，污水处理达标率 100%。同时，加强县城环境污染的监督管理，大力查处群众热议的产生噪音、废气油烟、污水排放等扰民行为，办结率达 98%以上；坚持开展环保宣传教育，县领导身体力行践行环保，每年示范带动全民义务植树，大力倡导绿色环保理念，得到社会广泛响应。经监测，近几年来我县水质、空气、声环境以及污染源废水废气排放率、医疗废物集中处理率、工业危险废物处置利用率、集中式饮用水水源地水质达标率均达到国家标准。

（五）病媒生物防制落实到位

根据《全国爱卫会病媒生物防制控制管理规定》《广东省除“四害”标准》，制定了《徐闻县创建广东省卫生县城病媒生物防制工作方案》。坚持以“环境治理为主，综合防制”的原则，协调各有关部门，进一步发动和依靠广大群众，专群结合、综合治理，有效地控制了县城“四害”密度。

一是工作经费落实到位。2018年以来，县财政每年安排经费用于公共场所、外环境、无人管理地带、停产企业等开展病媒生物防制。近几年来安排300多万元用于病媒防治达标；

二是宣传培训到位。发放病媒生物防制资料10万份，培训3000人次。

三是环境综合整治到位。整治病媒生物孳生地，清除卫生死角，确保垃圾日产日清。

四是除“四害”队伍和服务到位。城区有1个专业队，采取专业队伍和群众参与相结合，与除“四害”公司签订防制服务合同，不使用国家禁止使用的病媒生物控制药物。经监测，我县病媒生物密度达到国家标准要求。

（六）食品安全保障到位

我县将食品安全问题列为重要民生实事，摆上重要的议事日程，建立健全食品安全监管体系，完成了食品安全监管体制改革，明确成员单位工作职责，构建食品安全社会共治格局，近三年来，全县无发生重大食品安全事故。认真贯彻《食品安全法》《职业病防治法》，广泛宣传食品安全和行业管理的法律法规知识，不断完善监测预警、应急处置等工作机制及其演练。印发《徐闻县食品安全监管工作目标考核办

法》，明确食品安全纳入“四个全面”年度考核，将食品安全工作成效作为衡量党政领导班子及领导干部政绩的重要指标，落实“党政同责、一岗双责、权责一致、齐抓共管”食品安全工作格局。持续开展各类专项整治行动，出动执法人员 1000 余人次，严打重罚了一批违法违规案件。进行全面排查掌握，造册登记纳入量化管理，积极联动，加强流动食品摊贩的综合治理和监管力度，确保从业人员持有有效健康证、具备基本卫生知识，并掌握卫生安全操作规程。同时积极开展餐饮食品安全示范一条街创建活动，大力推进“平安学校食堂”创建工作，发挥以点带面效应，积极开展国家农产品质量安全县创建，从源头上确保农产品、养殖畜牧产品质量安全。目前，县城有餐饮服务单位 733 家，实现量化分级管理 733 家，覆盖率 100%。

（七）生活饮用水和公共卫生管理到位

认真贯彻落实《公共场所卫生管理条例》和《生活饮用水监督管理办法》，加大水源地保护力度，加强日常巡查检测，严厉查处污染水源的违法违规行为。疾控部门严格水源水、出厂水、末梢水的常规检测，生活饮用水达到国家标准。严格按照《公共场所卫生管理条例》及相关法规，有组织有步骤地开展公共场所和生活饮用水的卫生监督和监测，加强技术指导，做到有计划、有检查、有总结，各类监督监测资料齐全。全面加强公共场所卫生管理，做到全覆盖培训从业人员，全覆盖上门服务指导，统一免费发放公共场所用品用

具。严把许可关，加强日常监督和执法力度，开展全面整治，出具卫生监督意见书 64 多份，查处各类违规行为 55 起。目前，县城共 234 户经营单位，其中持有有效卫生许可证的有 234 户，持证率 100%；从业人员 1197 人，持有健康证 1197 人，体检率、培训率为 100%，卫生监督量化分级覆盖率 100%。近 3 年来，全县未发生重大饮用水污染事故和职业危害事故。

（八）传染病防治到位

我县高度重视传染病防控工作，认真贯彻《传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》，加强领导，落实措施，切实加强传染病防控和处置工作，近三年没有因防控措施不力导致甲、乙类传染病暴发流行，无院内感染引起的重大疫情或导致的死亡事故。健全了应急预案、预防控制、登记报告、联合诊断、网络直报、院感管理等工作机制体制，强化培训力度，提升传染病防治队伍水平，各县属医院设有门诊日志、发热门诊，二级医院设有感染科，防治管理体系完善并有效应对，医疗废物集中处置率均为 100%。严格落实国家免疫规划，全程接种率 100%，流动人口建卡建证率、安全接种率 100%。加大公民无偿献血宣传力度，临床用血 100% 来自无偿献血。

（九）单位、居民区和镇辖村卫生整治到位

坚持以城乡整治行动为抓手，积极开展乡村清洁美行动，在徐城街道投入约 5000 万元修建背街小巷、村道路面硬底化、污水处理管网、整治环境卫生、改水改厕、建设环卫设

施等，不断完善基础设施，社区和镇村硬化、绿化、净化、亮化水平有了较大提高，环境卫生变化巨大；全面实施社区卫生服务，加大投入提升社区卫生服务中心的软硬件水平，居民享有便利的卫生服务。截至目前，全街道办卫生厕所普及率 100%，自来水普及率 100%，监测达标。90%以上乡村环境得到有效整治，成功创建了 7 个省卫生村，12 个市卫生村，市以上卫生村受益人口比例为 33.62%，努力为村民打造一个卫生、舒适、优美的宜居生活环境，保障了村民的身心健康。近三年来在县城文化广场、居民小区、城中村和城乡结合部等地方举办 10 场次大型宣传活动，发放 9 万 multiple 份宣传资料、多批次的除“四害”药物。积极开展创建卫生镇村活动，至 2021 年止，全县创建了 84 个省卫生村和 737 个市级卫生村，县城辖村创建范围内自来水覆盖率 100%；卫生厕所和无害化卫生厕所普及率已经达到 100%。

创卫只有起点，没有终点。历经数载的不懈努力，我县创建广东省卫生县城工作取得了较显著成效，县城环境卫生明显改观，服务功能日臻完善，综合管理逐步规范，各项指标已基本达到广东省卫生县城标准。但我们也清醒地看到，我们还有一些薄弱环节，存在文明卫生素质参差不齐、县城综合管理长效机制需进一步完善等问题，任务还很艰巨。我们将正视存在问题，克服薄弱环节，注重长远发展规划，继续加大资金投入，扎实做好创卫各项工作，把徐闻建设成为环境优美、秩序优良、生态文明、宜居宜业的滨海之城，高

标准建设广东对接服务海南自贸港的南门户城市，奋力当好
湛江与海南联动发展的先行区。



中共徐闻县委办公室

2022年7月7日印发
