

# 政府工作报告

——2024年3月27日在西连镇第十四届人民

代表大会第六次会议上

西连镇党委委员、常务副镇长 李敏

各位代表：

现在，我代表西连镇人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是西连发展进程中具有里程碑意义的一年。4月10日，习近平总书记亲临徐闻视察指导工作，手把手教导走好高质量发展之路，全镇上下深受鼓舞、倍感振奋、干劲满满。一年来，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署和市、县的各项决策部署，高质量推动西连各项事业取得新进步，高标准完成了各项既定的目标任务。预计全镇2023年完成地区生产总值8.74亿元，

增长 2.3%；农林牧渔业总产值 10.49 亿元，增长 0.06%；固定资产投资 1.15 亿元；全镇一般公共预算收入 1670 万元。

——过去一年，我们把握优势、强调特色，持之以恒抢抓经济发展，农海特色经济基础更加坚实。

**农业发展势头喜人。**依托“一村一品”的特色优势，科学谋划水稻、玉米、番薯等粮食作物种植，大力推动良种推广应用，全年粮食播种面积突破 1.77 万亩，增长 14.9%，预计总产量 6288 吨，增长 17.1%，粮食生产实现稳产丰收。持续推动茄子、韭菜、柠檬、荔枝等农作物规模化种植，蔬菜瓜果全年种植面积 4.12 万亩，增长 9.6%；预计总产量 8.47 万吨，增长 9.4%，南菜北运“菜篮子”基地规模不断扩大。

**渔业发展成效显著。**立足三面环海独特资源，持续做好海洋捕捞文章，推动海洋捕捞规模不断扩大，全镇渔船达 1100 多艘，全年海洋捕捞总产量 2734 吨，增长 1%，其中：鲳鱼产量 242 吨，鹰爪虾产量 306 吨。持续深耕海洋牧场，大力发展近远海养殖，推动高附加值海水珍珠、红螺、对虾、东风螺等养殖规模不断扩大，全年水产养殖总面积 2152 公顷，产量 1.57 万吨，其中：扇贝产量 2840 吨，南美白对虾产量 792 吨。2023 年，全镇渔业总产值达 6.24 亿元，渔业发展取得新的突破，综合实力不断增强。

——过去一年，我们抓住机遇、乘势而上，以头号力度扎实推进“百千万工程”，高质量发展稳步开局。

**指挥专班运转顺畅有序。**全镇坚持把“百千万工程”作为“头号工程”来抓，顺利构建“指挥办+镇域经济发展、镇村建设、乡村振兴、要素保障、政策支持、信息化建设专班”的架构体系，人力、物力等要素资源实现有序调配，西连镇村高质量发展“最后一公里”顺利打通。

**高质量发展重点项目有序落地。**全年争取专项债券2亿元资金，用于道路交通、公共服务设施、人居环境等基础设施方面建设。引进50MW渔光互补资源综合利用项目，总投资2.3亿元。谋划2024年西连镇珍珠文化产业园区基础设施建设项目，项目申请资金1.5亿元。主动对接湛江市现代化海洋牧场实地调研，配合推动湛江市流沙湾4号海域现代化海洋牧场建设项目选址西连昌南渔港附近水域。

**美丽圩镇建设速度加快。**围绕美丽圩镇“七个一”<sup>①</sup>的要求，借助专项债券资金支持，动工建设镇圩道路“白改黑”约1.5公里、路灯亮化、人行道改造等工程，总投资2488.86万元，其中雨污分流管道工程已完成。动工改造镇域主干道2.4公里，总投资2009.34万元。有序推进西连综合农贸市场改造，不断增强镇圩综合服务功能，项目总投资3665.38万元。镇圩建设如火如荼，其兴可待。

---

<sup>①</sup> 美丽圩镇“七个一”：一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

**乡村振兴示范带创建稳步推进。**依托专项债券、乡村振兴项目库及自筹资金等资源，以“百岁长寿村、千户渔家情、万人颐乐园”为主题，锚定“一村一港一基地”的特色，创建英邱、金土、水尾3条乡村振兴示范村，投入6000多万元专项债券资金，有序推进金土、水尾村观海长廊、金土村长寿文化活动中心、英邱村主干道升级、污水管网升级等项目建设，全力创建“滨海康养”乡村振兴示范带。

——过去一年，我们立足乡村、敢闯敢干，全面推动乡村建设和发展，西连乡村振兴“实景图”徐徐展开。

**乡村建设和发展全面加速。**全年驻镇帮镇扶村实施项目77个，总投资1200万元，完成建设65个，完成率84.4%，完成村内道路硬底化8公里、公共设施改造提升5处、污水资源利用抽吸处理服务15个、垃圾转运处理服务15个等，切实补齐镇、村两级基础设施短板。新成立合作社18家，农渔产业发展活力迸发。农村集体“三资”管理不断规范，“三资”平台数据录入率100%，顺利上线运行广东省农村产权流转交易服务管理平台。做好扶贫资产后续管理，全年获得分红71.4万元。持续打造乡村休闲示范点，投入自筹资金112.6万元，完成英邱塘仔公园、迈谷毓秀塘景观园、金土长寿小游园、边板铺仔公园改造提升。投放204张石桌（凳），为65个村民集中活动场所增添便民设施。

**驻镇扶村联动更加紧密。**全年推动驻镇扶村成员单位在西连

开展各类帮扶活动 19 余次、下沉 770 余人次，共自筹资金 153.9 万元。**推动镇校党建合作共建。**与广东医科大学签订结对共建框架协议，共同探索富民强村、宜居善治的党建引领示范路径，推动优质教育、医疗等资源下沉西连。**推动“以购代扶”消费帮扶。**驻镇扶村成员单位采购 2400 余箱金鲳鱼干等农海产品，消费金额 46.5 万余元，进一步拓宽农海产品销路。**推动金融下沉帮扶。**湛江市金融局联合金融机构在西连设立“金融驿站”，将金融力量和资源下沉到西连，共计发放涉农贷款 1704 笔，授信金额 2.6 亿元，以金融活水助力乡村振兴。

——过去一年，我们聚力前行、精细治理，持续深化提升基层社会治理水平，平安西连“守护网”织密织牢。

**基层治理活力满满。矛盾化解成效明显。**持续深化矛盾纠纷“三级调解”机制和“五老”调解模式，认真落实每周二“平安夜访”，切实将矛盾纠纷化解在萌芽中，全年受理纠纷 121 宗，办结 109 宗，化解率 90%，没有发生因矛盾纠纷调处不当导致“民转刑”案事件发生。**基层网格化治理水平不断提升。**顺利搭建镇村两级综治视联网平台，畅通县镇村三级沟通渠道，全面提升基层综合治理反应能力。网格化信息管理系统实现专人负责管理，全镇 65 个基础网格 65 名网格员活跃度 100%、“粤平安”登录率和事件录入率达 96%。**群众安全感、满意度全面提升。**全年辖区内发生治安案件 36 宗，同比下降 8%，辖区内发生的刑事案件

19宗，同比下降11%，辖区内未发生重大恶性、影响群众安全感的案件。常态化推进“双反”、扫黑除恶、禁毒、特殊人员管控等工作。西连社会大局总体和谐稳定可控。

**安全生产防线更加牢固。**深入排查整治各领域安全风险隐患，整治交通安全隐患30多处、检查农资经营门市76次、排查生猪养殖场36次、燃气安全排查26次、排查新建农房建筑安全209宗、自建房图斑排查1.67万余个。全年防火防台防汛形势总体稳定，安全生产基础进一步夯实。组织开展消防、水上救援等应急演练5次，应急处置能力进一步提高。悬挂安全生产横幅30多条、张贴通告、海报400多张，发放宣传资料500多份，不断提升群众防灾减灾意识。

——过去一年，我们攻坚克难、擦亮底色，牢牢守护绿水青山和碧海银滩，绿美西连底色更靓、成色更足。

**人居环境不断扮靓。**发动群众、党员干部3000人次参与环境集中整治，投入30多万元着力提升农村人居环境，打造西连村、英邱村等一批美丽宜居示范村。持续整治镇区干道环境卫生，开展集中大清理、大整治行动11次，有序整治镇区“六乱”行为。推进人居环境“三大革命”，全镇无害化卫生户厕普及率达99.78%。农村生活垃圾采用购买保洁服务，77条自然村全部实现“村收集、镇转运、县处理”，镇区配备垃圾压缩车2辆、垃圾转运车1辆。全镇共有7495户接入生活污水集中管网，接入

率达 86%。全镇人居环境实现再提升。

**绿美西连建设深入推进。全面落实“林长制”制度。**推动镇村两级林长使用“智慧林长”在线巡林，完成 2023 年重点生态工程造林任务 314 亩。**扎实开展野生动物保护。**广泛宣传普及保护野生动物，组织开展清理鸟网 3 次，坚决打击捕食野生动物行为。**强化沿海滩涂保护。**聘用 7 名海洋协管员，有序管控海岸线围填海、破坏红树林等行为。**守牢耕地保护红线。**完成 537 块撂荒图斑核查和审批，扎实推动撂荒耕地复耕复种。落实最严格的耕地保护制度，全年共下发责令整改通知书 68 份，整改土地面积共计 2.77 亩，其中耕地 1.15 亩，切实遏制耕地“非农化”、“非粮化”行为。**全力守护珊瑚礁保护区。**协助上级主管部门做好珊瑚礁保护宣传工作，配合推进珊瑚礁保护区非法养殖捕捞设施整治，共计清理核心区网箱 9 亩，围网 1.29 万米，关闭入海排污口 65 个，以实际行动维护海洋生态系统。

——过去一年，我们聚焦民生、回应关切，全力服务和保障群众美好生活需要，群众幸福指数节节攀升。

**社会保障扎实落地。**全年为 367 户困难家庭发放临时救助金 25.73 万元，帮助 58 户大病救助家庭申请到 121.46 万元救助款，切实撑起民生“保障伞”。做好优抚优待工作，走访慰问军人家庭 590 次，共计发放慰问金及物资 19.84 万元。持续提高保障城乡低保对象、特困供养人员、高龄老人、困境儿童和残疾人保障

水平，设立社工站点4个，共配备17名双百社工持续跟进困难群体和特殊群体，打通社会工作服务“最后一米”。农村养老保险参保9093人、医疗保险参保3.13万人，参保人数实现新提升。

**民生品质不断提升。**2023年，我镇被湛江市精神文明建设委员会认定为湛江市文明镇。**医疗服务能力增强。**推动西连卫生院与广东医科大学第二附属医院签署医疗帮扶框架协议，着力提升西连医疗服务能力，共计开展大型义诊等活动3次，把脉问诊近1000名群众，免费提供50多种药品。**教育发展有新变化。**持续优化改善教学条件，投入39万元改造金土小学运动场、修缮水尾、北海小学教学楼、修缮西连中学供水系统等。推动西连中心幼儿园综合楼投入使用。统筹推动广东医科大学100多名大学生到西连开展帮扶教育活动，不断促进优质教育资源下沉。**文化事业蓬勃发展。**持续开展民间非物质文化遗产“水尾妈祖信俗”、“迈谷村廿八花年例”等活动，顺利推动承梧村文化楼落成，推动建设一批村级休闲娱乐场所，进一步丰富人民群众的精神文化生活。**各项社会事业全面进步。**开发乡村公益性岗181个，安置脱贫劳动力41人。开展“粤菜师傅”技能培训班，培训50多名群众。西连长者饭堂投入使用。完成农村危房改造1户。

——过去一年，我们求真务实、自我革命，纵深推进行政服务效能提升，人民满意的服务型政府常态长效。

**始终坚持党的领导。**深入开展学习贯彻习近平新时代中国特



色社会主义思想主题教育，全面落实意识形态工作责任制，切实筑牢思想根基、锻造“西连铁军”。主动接受人大依法监督。严格执行重大行政决策法定程序，推进法治政府建设。认真办理人大代表、群众意见建议5条，做到民有所呼，我有所应。政务能力有效优化。全年“粤智助”服务群众667人次，累计办件量达3172件。稳步推进第五次全国经济普查。全面推进信息公开，提高政府公信力。廉洁政府持续深化。扎实推进全面从严治党，持续强化重点领域和关键环节监管，共受理各类问题线索9件，其中初核了结2件，转立案6件，立案审查违法违纪党员5名，切实维护了党员干部队伍的纯洁性，全面推动打造廉洁政府。

此外，统战、宣传、武装、殡改、双拥、共青团、妇女儿童、工会等工作均取得新成绩新进步。

各位代表，事非经过不知难，过去一年，我们面对各种困难和挑战，全镇干部上下同心、迎难而上，充分发挥“西连铁军”战斗力，敢闯敢干、善作善成，各项工作都取得了长足进步、实现了新突破。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委、县政府和镇党委正确领导、科学决策的结果，也是镇人大大力支持和社会各界关心支持的结果，更是全镇干部群众团结拼搏、辛苦付出的结果。在此，我谨代表西连镇人民政府向各位人大代表，向全镇广大干部群众、离退休老同志，向所有关心、支持、参与西连发展的各界朋友们，表示衷心的感谢并

致以崇高的敬意！

知不足而后进，望山远而力行。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，西连经济社会发展还存在不少短板和困难。一是镇域发展空间小、经济综合实力不强，村级集体经济基础薄弱，高质量发展任重道远。二是产业薄弱、发展不均衡，农渔产品缺少特色品牌、工业基础薄弱、招商引资困难。三是财政收入来源不足，收支不平衡，镇村基础设施不够完善，教育、医疗、就业、文化等公共服务未达到群众期盼。四是政府服务效能、营商环境有待提升，部分干部干事创业、担当作为、服务能力有所欠缺。对于这些问题，我们将紧紧依靠全镇干部群众，直面问题和挑战，尽心竭力做好工作、全力补足短板，切实推动西连高质量发展。

## 二、2024 年工作安排

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是西连向高质量发展进发的重要之年。时间紧、任务重，西连没有条件躺平，没有理由不拼，我们要学会与时间赛跑，以高度的责任感使命感抓紧抓实抓好今年各项工作任务工作。

今年政府工作的总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东重要

讲话、重要指示精神，认真落实省委、市委和县委的各项部署要求，着力推动高质量发展，扎实推进乡村振兴，全力为徐闻高标准建设广东对接服务海南自贸港的南门户城市，打造湛江与海南联动发展的先行区贡献西连力量。

今年经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 3%左右，固定资产投资增长 4%左右，地方一般公共预算收入增长 2%，其他指标完成上级下达任务。

围绕上述目标，我们将牢牢把握高质量发展这个首要任务，立足西连发展实际，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，重点抓好以下六个方面工作：

### **（一）聚焦特色产业，做强做大农海“土特产”发展文章**

**筑牢农渔主导产业根基。**紧紧锚定发展特色现代农渔业的目标，重点发展特色农业，规模化、科学化种植茄子、韭菜、玉米等特色农产品。立足海洋优势，不断扩大高附加值海产品海水珍珠、金鲳鱼、对虾、东风螺等养殖规模，切实发挥农业现代化的科技支撑，做强做大“北运蔬菜”“天然渔仓”等优势产业。

**加快发展农渔加工业。**依托西连农海优质产地的资源，全力抢抓资源、用活优势。研究推进渔农业产品精深加工，积极链接上级部门资源，争取专项项目资金支持，引进农渔业深加工龙头企业落地西连。谋划建设大型农海产品加工基地、冷链物流基地等，推动我镇从优质农海产品转向精深加工提升附加值。

**擦亮农渔产品有机品牌。**牢固树立品牌意识，积极对接广东海洋大学、广东医科大学等高校以及企业资源，重点引进农渔产品安全检测实验室，依托食品安全检测技术赋能，进一步提升农渔产品的标准和质量，全力培育百香柠檬、香甜玉米、金鲳鱼等绿色有机品牌，打出西连农渔产品“土特产”金字招牌。

## **（二）聚焦高质量发展，奋力开创西连镇村发展新局面**

坚持以头号力度推进“百千万工程”，持续在强化乡镇联城带村的节点功能、建设宜居宜业和美乡村上下功夫，紧紧抓实高质量发展重点任务工作，全力以赴闯出“城乡融合、全域和美”的新路径。

**优化营商环境效能，抢抓重点项目建设。**坚持把推进重大项目建设作为西连经济高质量发展的引擎，完善招商引资工作机制，做好项目跟踪服务，扎实做好50MW渔光互补资源综合利用项目、乡村振兴基础设施项目、2024年驻镇帮镇扶村项目等一批重点项目服务工作，切实以推进重大项目建设助力经济发展提速增效。全力争取专项资金支持珍珠文化产业园区基础设施建设，着力引进1-2家农海龙头加工业落地西连，持续为高质量发展积蓄强劲动能。

**推动镇圩提质升级。**紧紧围绕美丽圩镇“七个一”要求，扎实抓好镇圩基础设施项目建设，全力推动西连综合农贸市场开工建设，持续在扮靓镇入口通道、优化镇圩主干道、不断拓展镇域

发展空间上下功夫，不断补齐短板，增强镇圩综合服务功能，打造便捷的生活圈，推动将镇域建设成为服务群众的区域中心，以镇域建设辐射带动周边村（社区）实现经济高质量发展。

**以线带面创建乡村振兴示范带。**加快推进乡村振兴基础设施项目，集中力量建设水尾、金土、英邱 3 条示范村，持续深度挖掘珍珠文化、长寿文化、妈祖文化等资源，继续谋划 1-3 条乡村振兴示范村，探索农海文旅融合发展，全力打造自然禀赋优异、乡村文化突出、产研资源丰富的“滨海康养”乡村振兴示范带，总长度约 10 公里，辐射带动全镇 16 个村（社区）振兴发展。

### **（三）聚焦绿美建设，绘就绿美西连新画卷**

**深入推进绿美生态建设。美化人居环境。**深入实施农村人居环境整治提升行动，完善村收集、镇转运的生活垃圾收运处置体系，扎实抓好垃圾、污水、镇村风貌整治，巩固垃圾污水治理和厕所革命成果，不断靓化镇村两级风貌。**推进乡村绿化工作。**倡导“有喜事种棵树”，充分利用“四旁”“五边”，因地制宜见缝插绿、留白增绿，让西连大地绿起来、美起来。

**统筹抓好生态保护。**牢牢守住耕地红线，推进高标准农田建设和撂荒地复耕复种，采取“长牙齿”的硬措施推进耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，全力护航粮食安全。做好近海海域污染防治工作，抓好入海排污口监管，严厉打击非法围填海和破坏红树林行为，扎实配合开展珊瑚礁保护区

非法养殖捕捞设施整治行动，全力守护“海洋蓝”。抓牢抓实“林长制”，做好森林资源保护管理工作，守护好古树名木和野生动物等宝贵资源。

#### **（四）聚焦民生福祉，全力满足人民对美好生活的向往**

**提升民生保障水平。**充分发挥“双百”社工力量，积极推进低收入家庭经济状况核对精细化工作，加强推进困难家庭、特殊群体的排查和救助工作。着力提升帮扶能力，精准发放各类救济补贴，做到应保尽保、应兜尽兜。持续提高农村养老保险、医疗保险参保率，织密人民群众健康“防护网”。

**推动教育、医疗、文化提质增效。**抓好校园教学质量提升工作，加强教师队伍建设，抓实抓牢校园安全、办学条件等重点工作，推动教育公平和谐发展，办好人民满意教育。持续提升基层医疗服务能力，充分利用广东医科大学及其下属医院专家团队资源，着力提升西连医疗服务水平，让群众在家门口享受三甲医院优质医疗服务。全面加强农村精神文明建设，丰富文化服务供给，加强新时代文明实践站所等公共文化阵地建设，组织开展送戏下乡、小剧场等文化惠民活动，营造文明、和谐、健康、欢乐的乡村文化氛围。

#### **（五）聚焦基层治理，打造更高水平的法治西连、平安西连**

**守牢安全生产防线。**坚持“人民至上、生命至上”的安全发展理念，以“时时放心不下”的责任感抓安全生产工作。持续开

展安全生产专项整治，深化交通运输、渔船、森林防火、消防、燃气、自建房、烟花爆竹等重点领域隐患排查，坚决防范重特大事故发生。加强镇村两级应急队伍组建训练和装备配备，提高各类突发事件的应对救援能力。严守食品药品安全，持续开展校园、餐饮单位、商场超市等重点领域食品安全监管工作，强化农渔产品质量安全监管，从源头把控农海产品质量安全。

**建设平安法治西连。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进平安西连、法治西连建设。深化开展矛盾纠纷排查工作，持续推进“平安夜访”，依法及时解决群众合理诉求，加强初访、积案调处，实现降增量去存量，切实将风险化解在基层。扎实推进禁毒和特殊人员管控工作，常态化推进扫黑除恶，重拳打击涉电诈、涉盗抢骗、涉赌毒、涉走私等突出违法犯罪行为，全面净化社会治安环境，持续提升群众满意度、安全感，建设平安和谐西连。

**（六）聚焦政府建设，全力提高政府现代化治理能力和水平**  
**强化党的领导。**巩固拓展主题教育成果，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，推动把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程。

**坚持依法行政。**深入推动法治政府建设，严格执行民主集中制和“三重一大”决策机制，依法行政、依法履职，全面推进严

格规范公正文明执法，自觉接受镇人大依法监督，自觉接受社会监督，全面提高行政效率和公信力。

**推进全面从严治党。**深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，营造风清气正的政治生态。牢固树立“过紧日子”思想，用实用细用好各项财政资金，把资源真正用到推动发展和服务民生之中。

各位代表，责任无比重大，使命无上光荣，奋斗恰逢其时！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，拿出“时不我待”的拼劲、豁出“奋勇争先”的闯劲、迸出“先立后破”的干劲，瞄准目标、对标先进，担当作为、争先进位，奋力开创中国式现代化西连实践新局面，全力以西连新担当、新作为助推徐闻跨越式、高质量发展。