

西连镇十四届人大四次
会议文件（25）

政 府 工 作 报 告

——2023 年 3 月 17 日在西连镇第十四届

人民代表大会第四次会议上

西连镇镇长 陈进诗

各位代表：

现在，我代表西连镇人民政府向大会作报告，请予审议，
并请列席人员提出意见。

2022 年工作回顾

2022 年是党的二十大胜利召开之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是西连镇发展历程上极不平凡的一年。一年以来，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，坚决落实习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，全面落实立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，认

真落实中央、省、市、县的决策部署，全力统筹疫情防控和经济社会发展，较好地完成了各项既定的目标任务，取得了来之不易的发展成绩，为徐闻推进实现高质量跨越式发展作出了西连贡献。

一年来，我们迎难而上、共克时艰，经济发展稳中有进。

推动农海产业联动高质发展。引导农业种植走“一村一品”路子，以特色农产品经济合作社为龙头，带动茄子、韭菜、甜玉米等作物规模化种植，年种植面积达 65000 多亩，产值达 3.6 亿元。立足海洋优势，促进海洋经济发展，与广东海洋大学深入合作，谋划建设省级水产技术研究中心，为海水养殖提供技术指导，水产品年产量达 18700 多吨，年产值达 4.5 亿元。

强化镇域资源资产收益。完成金水金田 700 亩盐场挂网出租，实现年收益达 170 多万。全面谋划镇村集体经济项目，指导 4 个经济空壳村精准对接优质资源，实现集体经济零的突破。发动个体工商户新注册 150 多家，覆盖农海产业上中下游，有力拉动全镇经济快步发展。

一年来，我们抢抓机遇、真抓实干，乡村振兴行稳致远。

科学规划打造滨海旅游业，描绘乡村振兴新蓝图。我镇会同乡村振兴工作队共同统筹编制《西连镇乡村振兴发展规划》，致力打造大陆南端滨海康养文旅小镇，获评 2022 年广东省优秀镇域乡村振兴规划“优秀奖”。

持续做好防贫监测，强化扶贫资产后续管理。建立健全防止返贫监测和帮扶机制，巩固脱贫成果，针对监测 35 户

153 人实时跟进，及时研判形势，因户施策的开展防贫监测和帮扶工作。按照《徐闻县扶贫项目资产后续管理工作实施方案》，摸查摸底扶贫资产，建立扶贫项目资产台帐，督促管护主体管好用好资产。加大扶贫资产投资收益力度，2022 年 7 月以资金方式投资徐闻县和谐客运有限公司 700 万元，固定分红 214.2 万元，实现了扶贫资产效益最大化。

扎实推进乡村振兴驻镇帮镇扶村资金项目建设及基础设施建设。坚持项目引领，助力乡村振兴。2021-2022 年投入乡村振兴统筹资金 2800 万元，自筹帮扶资金 196.57 万元，推动了 147 多个项目落地建设。累计投入 5642 万元完成村内道路硬底化约 30 公里。累计投入 308 万元巩固提升镇村人居环境，镇容村貌焕然一新。累计投入 1120 万元推进“四小园”建设，建设面积达 4000 多平方米，打造了英邱村塘仔公园、迈谷村生态公园 2 个重点示范样板工程。累计投入 3345 万元完善农村生活污水处理设施建设。完成乡道 Y344 西连镇至田西公路升级改造。完成西连镇中心幼儿园综合楼项目主体建设。西连卫生院住院综合楼投入使用。动工建设承梧村居家养老服务站。通过乡村振兴资金项目建设，极大改善了各项基础设施，提升了群众生活质量。

持续做好自然资源与生态环境保护工作。始终牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，严格保护海洋资源，落实自然资源保护措施。始终以零容忍态度抓好土地卫片执法工作，全年共下发责令整改通知书 50 份，整改土地面积共计 20.49 亩，有效遏制了乱占用耕地建房行为。制定了《西

连镇全面推行林长制实施方案》，实现制度上墙，各级林长开展巡林 82 次，古树保护挂牌 70 个，完成 2022 年重点生态工程造林任务 357 亩。扎实开展野生动物保护工作，制定了《徐闻县西连镇 2022 年保护野生动物“双百日”专项行动方案》，联合多部门开展保护野生动物“日间+夜间”巡护行动，共清理鸟网 10 余次，严厉打击了捕食野生动物行为。全力以赴抓好森林防火工作，全年防火形势总体稳定，火警火情次数明显减少，防火工作取得显著成效。

一年来，我们精准赋能、小城善治，基层治理精细高效。

平安建设挂牌整治如期摘牌，整治期间，党委书记亲自挂帅、亲自部署、亲自整治，党委会议听取整改情况汇报 13 次，专题会议听取 42 次，确保了整治成效明显，实现摘牌。**加强基层网格化建设**，将辖区内 16 个行政村划分为 65 个基础网格，共设网格员 65 人，做到格格有人管、事事有人理，形成齐抓共管局面。**出色完成各大节点的信访维稳工作任务**，全年共召开社会重大风险分析研判会议 12 次，重大活动和敏感节点信访维稳安保工作会议 9 次，各项维稳工作部署推进会议 9 次，辖区内没有发生影响稳定的事件。**创新矛盾调解工作机制**，借助矛盾纠纷“三级调解”机制和“五老”调解模式向村级延伸调解工作法，有效整合各级组织的调解资源，全年共成功调处化解矛盾纠纷 131 起，做到“小事不出村，大事不出镇”。**严厉打击各类犯罪活动**，开展突出治安问题和治安重点地段的专项整治，辖区内全年共计发生治安案件 25 宗、刑事案件 5 宗，相较去年同期分别下降 16.66%、

44.44%，群众的安全感稳步提升。采取“人防”与“技防”相结合的方式，夯实社会面治安防控，成立以村青壮年为主体的群防群治队伍，主动维护村治安环境，共计巡查 273 余次，在全镇交通要道、码头等关键部门安装视频监控 50 余处，做到主要部位监控全面覆盖。全力抓好“双反”工作，组织镇村力量 24 小时常态巡逻，联合相关部门打击走私犯罪活动 9 次，查获冻品 6 吨，香烟 816 箱，切实震慑了走私犯罪分子，确保 36 公里海岸线安全稳定。扎实推进特殊人群管控工作，完成 208 名严重精神障碍患者的档案建立；矫正人员无脱管漏管现象，重新违法犯罪率为 0；帮教安置在册刑释解教人员 113 名，帮教率 100%；利用“粤心安”社会心理服务站开展心理咨询 120 余次，为社会弱势群体人员提供必要服务。持续开展禁毒工作，组织开展禁毒宣传活动 4 次，累计发放宣传资料 300 余份，现场讲解 400 余人次，切实提高了群众识毒、防毒、拒毒的能力。

一年来，我们以民为本、保障民生，民生福祉节节攀升。

扎实推进疫情防控工作。坚决打赢疫情防控阻击战，根据县疫情防控指挥部统一部署，坚决果断、以快制快，共完成 16 轮全员核酸检测。坚决做好“外防输入”工作，落实上岸渔民核酸检测 100%全覆盖，全镇“三人小组”共排查市外地区返乡人员 632 人，其中自主排查 488 人，大数据推送 144 人。多措并举推进疫苗接种，60 岁及以上人群共完成第一剂次接种 5417 人，完成率 91.55%，完成全程接种 5135 人，完成率 86.78%；18 岁及以上人群共完成加强免疫接种人数

14589 人，完成率 92.54%，为我镇构筑起全人群免疫屏障奠定了坚实的基础。

安全生产平稳有序。牢固树立红线意识和安全发展理念，严格落实安全生产责任制，落实 24 小时领导带班值班制度。全面加强隐患排查，开展加强安全生产执法行动、夜查专项行动和烟花爆竹专项整治行动、燃气经营场所与餐饮饭店安全排查等，抓好重点行业领域专项治理，坚决遏制重特大安全事故发生。对全镇在建农房开展建筑施工安全大排查大整治，共计排查 289 宗在建工程；深入开展自建房安全隐患的排查整治，共计排查 7163 个自建房图斑。2022 年，共开展应急预案演练 4 次，开展应急知识科普宣教活动 5 场次，累计发放宣传手册 1400 余份，参与人员 200 余人次，解答群众各类咨询 100 余件。

筑牢社会保障底线。健全最低生活保障制度，落实应保尽保，做到资金依时足额发放。2022 年全镇低保户 694 户共 2262 人的基本生活得到有效保障，共投入 25.73 万元分三批次临时救助困难家庭 367 户，共投入救助金额 121.46 万元办理 58 户大病户的医疗救助。做好优抚优待工作，走访慰问家庭困难退役军人 11 户，下乡“送喜报”2 人，悬挂光荣牌 14 个，申请退役军人应急救助资金 10000 元。

推动各项社会事业全面发展。与广东医科大学深入合作，在教育及医疗方面定向帮扶，常态开展义诊下乡、医护人员双向代培、医疗设备捐赠、大学生三下乡实践支教、教学设备捐赠等活动。推进新时代文明实践所（站）示范建设，

全镇建成 1 个实践所、16 个实践站。大力举办文化惠民活动，扩大文化服务效能，全年举办《平安普法小剧场》、《二十大宣讲进村庄》、《我们的节日》等文化活动 18 场，增强群众精神动力，推动文化事业蓬勃发展。

一年来，我们担当作为、履职尽责，政府建设不断加强。

严守中央八项规定精神，扎实开展党风廉政建设，共受理各类问题线索 11 件，初核了结 4 件，立案 5 件，立案审查违法违纪党员 5 名，批评教育 4 人。**持续优化基层便民服务，加强服务型政府建设**，共受理 12345 热线 148 条，及时回应群众合理诉求，实现“粤智助”政府服务自助机全覆盖，便民服务能力进一步加强。**持续推进法治政府建设**，坚持依法行政，加强基层监督云平台建设工作，推进政务村务公开。**自觉接受人大监督**，积极办理人大代表交办的议案建议，2022 年共办理人大代表议案建议 5 件，答复率 100%。

此外，统战、宣传、武装、殡改、双拥、工青妇等工作均取得新进展。

各位代表，过去一年，我们化挑战为机遇、变压力为动力，各项工作都取得了新进步新成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委、县政府和镇党委统揽全局、坚强领导的结果，也是镇人大大力支持和社会各界关心帮助的结果，更是全镇干部群众团结一致、砥砺奋进的结果。在此，我谨代表镇人民政府向各位人大代表，向全镇广大干部群众、离退休老同志，向关心支持西连发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，我镇经济社会发展还存在不少问题和挑战。一是镇域经济发展缓慢，产业结构有待优化，农业发展仍需增强，缺乏工业支撑，财政收入来源不足；二是民生服务保障水平仍存在短板，公共卫生、应急管理方面还存在不少薄弱环节，教育、医疗、就业、养老、文化等优质公共服务供给不足；三是个别干部工作作风还不够扎实，推进工作中缺乏不惧困难的勇气、善作善成的能力。对此，我们将正视问题、直面挑战，以必胜的信心，坚定的决心，不断改进工作方式方法，绝不辜负全镇人民的厚望！

2023 年主要工作

2023 年我镇将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实全国“两会”、省委十三届二次全会、省委经济工作会议、省“两会”、省高质量发展大会、市委十二届四次全会精神 and 县委十四届五次全会精神，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，紧紧锚定高质量发展首要任务，以党建为引领，结合西连实际，坚持规划和产业先行，加强领导班子和党员干部队伍建设，打造独具特色的西连品牌，唱响西连乡村振兴之歌，讲好西连振兴发展故事，为推动徐闻高质量跨越式发展贡献西连力量。

2023 年我镇将重点抓好以下工作：

一、促进产业优质发展，推动经济稳速提升。

着力提高农业综合生产能力。坚持农业产业化、特色化、规模化、生态化的发展方向，重点规模化发展茄子、韭菜、辣椒、玉米等特色农产品，继续发展“一村一品、一镇一业”，着力培育和发展一大批代表性名牌农产品，力求打造特色农产品供应基地。发展“公司（龙头企业）+基地（合作社）+农户”农业产业化组织形式，破除农民“单打独斗”的局面，推动农业龙头企业通过协议购销、合同保护价、股份合作等多种方式，与农户结成利益关系，发展订单农业，让农民更多分享产业增值收益。

立足海洋优势，促进海洋经济发展。优化海洋渔业结构，大力发展海洋牧场产业项目，扩大高附加值海产品海水珍珠、红螺、海参、金鲳鱼、对虾、东风螺等养殖规模，扶持推动海产品精深加工，形成一批海产品加工骨干企业和富有特色海产品品牌。持续加大发展海洋产业链力度，与广东海洋大学深入合作，争取省级水产技术研究中心尽早揭牌投入使用。

集中力量狠抓招商引资，推动营商环境优化。推动西连加工业发展，扩大服务业有效供给，提高服务效率和服务品质。通过以商招商、场地招商、专业化招商等多种方式，建立完善招商引资工作机制和激励机制，及时解决招商引资和项目落地过程中的瓶颈制约问题。巩固营商环境整治提升年成果，致力建设安心、暖心、温馨、有序的营商环境，完善

政企常态化沟通协商机制，为民营经济发展创造健康环境，为投资创业者创造良好条件。

二、实施“百县千镇万村高质量发展工程”，全面推进乡村振兴。

持续深入推进抓党建促乡村振兴。继续发扬我镇党委首创基层党建三横一竖“丰”字模式，以党建为轴，以党员承诺、乡贤智库、干部队伍为主抓手，全面建强筑牢农村党组织战斗堡垒，促进农村经济的丰产丰收。以党建为引领，充分发挥党组织和党员作用，积极开展竞标争先行动，展现比学赶超的良好状态，推进乡村振兴政策的落实。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。完善监测帮扶机制，精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围。针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题，及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。保持主要帮扶政策总体稳定，细化落实各项帮扶政策，巩固提升拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫底线。

加快推进西连镇乡村振兴基础及配套设施建设项目。根据《西连镇乡村振兴发展规划》，利用好2亿元地方政府专项债资金，结合金土村长寿文化特点打造以婚纱摄影、滨海康养为主题的农文旅融合发展百岁长寿村；利用西连丰富海资源，高质量规划黄金海岸线，全面贯穿全镇11个沿海村庄，打造滨海旅游示范基地，促使海洋旅游成为西连经济发展的新增长点。紧紧围绕“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”五大任务，走乡村耕读、田园观光、

渔家风情、康疗养生主题路线，致力于把西连打造成为大陆最南端滨海康养文旅小镇。

持续提升乡村风貌。继续抓好农村交通运输、农田水利、农村污水处理等基础设施建设。全面落实粮食安全政治责任，牢牢守住耕地红线，持续推进高标准农田建设和撂荒地复耕复种。完善“门前三包”日常化管理机制，探索发展“垃圾由户直运中转站”农村垃圾收集转运模式。实施人居环境整治提升五年行动，深化“千村示范、万村整治”工程，实施“五美”专项行动，加强生态文明建设，落实“林长制”制度，扎实做好农房管控和乡村风貌提升。加大力度打击违法违规用海行为，持续开展近岸海域污染防治。推进四小园建设，重点打造一批美丽宜居示范村，以点带面，全面创建美丽宜居村庄。

三、持续强化民生保障，大力发展社会事业。

提升社会保障水平。统筹发展社会事业，大力实施民生实项目建，扩大社会保障制度覆盖面，认真做好农村养老保险、合作医疗工作。加快推动敬老院升级改造。进一步加强殡葬管理工作，营造绿色殡葬气氛。

优化卫生健康服务。配合做好医疗卫生体制综合改革工作，完善镇卫生院、村卫生站基础设施建设，提高中医药服务能力，提高镇村医护福利待遇，壮大医疗卫生队伍，做好卫技人才储备工作，满足西连人民群众日常就医需求。

大力发展教育事业。抓好校园教学质量提升工作，校园安全工作，加快推动西连中心幼儿园综合楼项目建成投入使用，壮大西连镇教育基金协会，提高奖教奖学活动质量。

四、提升社会治理水平，保持社会和谐稳定。

持续做好基层治理工作。加强社会治理制度建设，完善社会治理体制机制，发展新时代“枫桥经验”，深化“平安夜访”，打造“平安西连”，继续做好禁毒工作，确保社会和谐稳定。

加强落实安全生产责任，防范化解重大风险。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，全面加强隐患排查整治和应急管理队伍建设，抓好重点行业领域专项治理，坚决遏制重特大安全事故发生。

全面深化开展农村乱占用耕地建房专项整治。进一步加强组织领导，确保责任落实到位。加强执法队伍建设，开展有关法律法规学习培训，加强农村宅基地和集体建设用地“房地一体”确权登记发证等管理工作，始终以零容忍的态度狠打非法占用土地行为。

五、加强政府自身建设，提升政府治理能力。

坚持党的领导，把政治建设摆在首位。坚定不移用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，进一步树牢“四个意识”，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力，坚决贯彻执行中央大政方针和省委省政府、市委市政府和县委县政府、镇党委的决策部署，把坚持和加强党的全面领导贯穿政

府工作全过程，确保政府各项工作沿着正确的政治方向前进。

坚持建设高效、法治、廉洁型政府。深化“数字政府”改革建设，以更大力度提升政务数字化服务能力，进一步完善镇村党群服务中心建设，提升“一网通办”服务能力，着力推行“马上办、网上办、上门办、一次办”服务模式，真正实现群众办事“最多跑一次”。自觉接受镇人大监督，全面落实法治政府建设各项要求，规范行政决策程序，依法用权，主动深化政务财务公开，深入推进村务公开，保障权力在阳光下运行。坚持全面从严治党，认真落实中央八项规定及其实施细则精神以及省市县相关要求，常态化开展廉政警示教育，持续保持纠治“四风”高压态势，把党风廉政建设和反腐败工作不断推向深入。

各位代表，开局就是决战，起步就是冲刺！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，焕发竞标争先的冲天志，提振比学赶超的精气神，振奋精神、坚定信心，踔厉奋发、勇毅前行，全面落实乡村振兴战略定位和使命任务，为全面建设经济高速发展的繁荣西连、全面建设百姓安居乐业的幸福西连，为徐闻“高标准建设广东对接服务海南自贸港的南门户城市，全力打造湛江与海南联动发展的先行区”作出新的更大贡献！